

La Cooperación Española en Afganistán

I. SITUACIÓN DEL PAÍS

Afganistán tiene un PIB de 10.624 millones de \$ USA (2008) y una renta *per capita* de 1.054 \$ USA (2009-datos del Gobierno afgano). La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) contribuye de manera significativa a su renta anual. Es en la actualidad uno de los países más pobres del mundo, concretamente ocupa el **puesto 172** de 187 países del **Índice de Desarrollo Humano 2011 (IDH)**, informe anual del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

La esperanza de vida al nacer no sobrepasa los 48,7 (2009) años, un índice que baja de forma alarmante en el caso de las mujeres -cada 30 minutos fallece una mujer afgana por causas relacionadas con la gestación y el parto-. La mortalidad infantil se sitúa en la cifra de 199 niños menores de 5 años por cada 1000 que nacen vivos. Desde el punto de vista institucional, la situación política de Afganistán es muy inestable, teniendo como punto álgido la guerra de 2001 para derrocar al régimen talibán.

Tanto la Comunidad de Donantes, como el Gobierno central, han elaborado documentos base para proceder a la reconstrucción física y política de Afganistán. Para ello se han desarrollado varias Conferencias de Donantes destacando la celebrada en Tokio en 2001, Londres en 2006, París en 2008, La Haya en 2009 y Tokio en 2012.

De la cumbre de Londres, en 2006, emanó el *Afghanistan Compact* y la *Estrategia Nacional de Desarrollo Afgana* (ANDS) donde se fijan las prioridades en reconstrucción, desarrollo y seguridad del país.

El 5 de diciembre de 2011 tuvo lugar otra Conferencia de Donantes, en Bonn, con dos objetivos fundamentales: en primer lugar acelerar la transición civil y evaluar las contribuciones de la sociedad civil para establecer un plan de reconciliación y sostenibilidad para Afganistán. En segundo lugar, evaluar el impacto de la retirada internacional de Afganistán y mitigarlo, mediante mecanismos multilaterales de financiación que completen los que ya tiene el Banco Mundial para la zona.

El gobierno de transición de Afganistán apoyó, en marzo de 2004, la consecución de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** (MDG's, en sus siglas en inglés), establecidos en la Cumbre del Milenio de la ONU que tuvo lugar en Septiembre de 2000. En junio de 2005, y como consecuencia de dos décadas de conflicto y la falta de información disponible, el gobierno afgano modificó el calendario y criterios a lograr de tal manera que la mayoría de los objetivos serían revisados en el año 2020, tomando como línea de base datos correspondientes al periodo entre 2002 y 2005. Además, a los ocho MDG's definidos, el Gobierno de Afganistán añadió uno nuevo ligado a la falta de seguridad, reconociendo el importante rol de la paz y la seguridad para alcanzar el resto de metas. Los MDG's se incorporaron y sirven de base a la Estrategia Nacional de Desarrollo de Afganistán (ANDS, en sus siglas en inglés).

De forma general, se puede decir que en la reducción de la mortalidad infantil, la promoción del acceso a la escolaridad para niños/as o la reducción de la brecha de género en el ámbito público, se han conseguido mejoras, pero el alcance es insuficiente para garantizar que se logren las metas establecidas.

El Gobierno de Afganistán confirma los avances si bien destaca la falta de datos como un serio impedimento para el seguimiento de los progresos alcanzados o incluso la dificultad de comprender el potencial del logro, por ejemplo, en relación a la prevalencia del VIH/SIDA.

II. COOPERACIÓN ESPAÑOLA

1. Antecedentes

España asume en 2005 el compromiso de contribuir a la reconstrucción y estabilización política de Afganistán mediante el apoyo a ISAF. Además de sus funciones en el mantenimiento de la seguridad y estabilidad, el mandato de ISAF incluye el desarrollo de programas de reconstrucción y la implantación de las instituciones del Estado en el territorio afgano.

Esto se está llevando a cabo a través de los PRT que contemplan la incorporación de civiles para el cumplimiento de esta parte de su mandato.

La Cooperación Española se ha sumado al esfuerzo de la comunidad internacional, aportando medios humanos y recursos financieros para liderar y desarrollar el programa de reconstrucción y cooperación al desarrollo en la provincia de Badghis, ámbito territorial de competencia del PRT español. Los proyectos que la Cooperación Española está realizando en Afganistán se ubican en la región de Badghis (400.000 habitantes), principalmente en las ciudades de Qala I Naw (40.000 habitantes) y Bala Murghab.

2

2. AOD española

Afganistán es país prioritario para la Cooperación Española y el vigente Plan Director 2009-2012 lo incluye en la categoría de países del Grupo B de Asociación Focalizada. Desde 2005, la Cooperación Española trabaja en el Equipo de Reconstrucción Provincial (PRT) de Badghis integrado por un contingente militar (al mando de un coronel) y un contingente civil (dirigido por un diplomático) y del que forma parte la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID.

España se ha comprometido a ejecutar **220 M€ entre 2006-2012. Hasta el momento, se han ejecutado un total de 195.218.658 €: 68.063.837 € por vía bilateral y 127.154.821€ a través de organismos internacionales.** Si bien es cierto que la contribución española, si se computan todas las Administraciones y Ministerios, asciende a alrededor de **460 M€**, cumpliendo ampliamente con dicho compromiso. En **2012**, el programa de cooperación bilateral española ascenderá a **5.000.000€**.

En la Conferencia internacional de Kabul, en julio de 2010, el Presidente Karzai solicitó un mayor protagonismo para los afganos en la gestión de los fondos de cooperación y que, al menos el 50 % de los que aportan los donantes se canalicen a los presupuestos afganos. Esto es para España una satisfacción, ya que confirma que el modelo que hemos venido implementando desde nuestra llegada a Afganistán es el que realmente desean las autoridades afganas.

3. Datos Básicos de la Cooperación

A. Cooperación bilateral

La Cooperación Española concentra sus trabajos de reconstrucción y desarrollo en la provincia de Badghis, donde se trabaja en los siguientes sectores:

Infraestructuras rurales de comunicación: Destacando la construcción por la Cooperación Española de la única pista de aterrizaje de Badghis en el aeródromo de Qala i Naw, la construcción de cerca de 160 kms. de carreteras rurales transitables todo el año y el asfaltado de 8 km. de calles en Qala i Naw. Asimismo, se ha dotado a la provincia de un Parque provincial de maquinaria (35 máquinas para obras públicas) imprescindible para el mantenimiento de todas estas infraestructuras. La ejecución total desde 2006 en el apartado de infraestructuras asciende a **23.338.701,94 €**.

Salud pública: La AECID ha rehabilitado, ampliado y equipado el Hospital Provincial de Qala-i-Nao, con una capacidad actual de 106 camas, donde se atendieron a cerca de 60.000 pacientes en 2009. En él se ha construido un nuevo Pabellón Materno-Infantil y una Unidad de Atención a Niños mal nutridos. Además se han construido 7 clínicas rurales que ofrecen atención primaria a más de 140.000 habitantes.



3

Asimismo, se han creado las Escuelas de Matronas y de Enfermería. La ejecución total desde 2006 en el apartado de salud asciende a **11.915.039,93 €**.

Agua y saneamiento público: la AECID está trabajando en el acceso al agua “segura”, alcantarillado y saneamientos básicos. Se ha construido una red de agua para consumo doméstico y de saneamiento público en Qala i Naw, beneficiando a cerca de 19.000 habitantes de la ciudad. Asimismo, se han construido 55 pozos de uso comunitario en distintas zonas rurales de la provincia. Estas actuaciones se han complementado con otras específicas en situaciones de emergencia en periodos críticos de inundaciones y sequía. La ejecución total desde 2006 en el apartado de agua y saneamiento asciende a **7.241.204€**.

Educación pública: Se han construido 3 institutos de educación secundaria (uno de ellos femenino) que benefician a 2.344 alumnos, 1.109 estudiantes femeninas y 6 escuelas primarias en zonas rurales donde reciben clases 2.313 estudiantes, entre ellos 756 niñas. También se han instalado 428 módulos de escolaridad temporales en todos los distritos de la provincia que han beneficiado a 7.500 alumnos/as. Finalmente, se ha construido un Centro de Formación



Multiusos en Qala i Naw donde se están formando 383 nuevos profesores, 60 de los cuales son mujeres. La ejecución total desde 2006 en el apartado de educación asciende a **5.778.069,18 €**.



Agricultura y Desarrollo Rural: La AECID está trabajando en mejorar los regadíos y la formación de agricultores en técnicas modernas de cultivo a través de la granja de capacitación agrícola. También está procediendo a mejorar las infraestructuras ganaderas y la gestión de los bosques comunales de pistachos beneficiando a más de 34.000 personas. Se han creado 32 unidades veterinarias locales y se ha

combatido plagas agrícolas (22.962 beneficiarios directos). Destacar que la AECID está ejecutando un programa de extensión agraria implicando a los agricultores (6.500) en la mejora de técnicas de cultivo, producción animal y gestión de agua y recursos naturales. En la actualidad se está trabajando en el diseño de un Centro de Investigación y Capacitación Agraria en Qala i Nao para impartir enseñanza superior en el ámbito agrícola y de desarrollo rural y desarrollar tareas de investigación en estos mismos ámbitos. La ejecución total desde 2006 en el apartado de la promoción del tejido económico ha sido de **7.677.090,06 €**.

Género: Hemos fomentado la creación de Asociaciones Productivas de Mujeres, destacando el apoyo prestado a la Asociación de Confección de Alfombras “Dorokshan”, que ha beneficiado a más de 1.400 mujeres. También se han desarrollado proyectos de alfabetización de mujeres y campañas de sensibilización en cuestiones de género a través de medios de comunicación, y la instalación de una emisora de radio AM, eventos y seminarios. Asimismo, se han financiado otros proyectos cuyo objetivo principal era proporcionar a las mujeres de Badghis fuentes mínimas de ingresos mediante el desarrollo de actividades productivas sostenibles –como huertos domésticos y cría de aves de corral-. La ejecución total desde 2006 en el apartado de género ha sido de **2.826.866 €** considerando que el género se tiene en cuenta, además, en todos nuestros proyectos en Afganistán.



- **Gobernabilidad Local:** Se está apoyando al Gobernador y a los Ministerios implicados en el desarrollo de Badghis (Agricultura, Irrigación y Ganadería, Reconstrucción Rural y Desarrollo, Salud Pública y Obras Públicas) y sus correspondientes Departamentos Provinciales. Con todos ellos, trabajamos juntos para mejorar sus capacidades en medios personales y materiales. En este sentido, se ha formado a 173 funcionarios provinciales y estamos formando a los funcionarios provinciales en ofimática, inglés y capacidades diversas de gestión. La ejecución total desde 2006 en el apartado de Gobernabilidad Local ha sido de **2.909.397,39 €** Teniendo en cuenta que la gobernabilidad, como el género, son líneas transversales que se incorporan en todas las actuaciones de la Cooperación Española.

En 2010 se acordó iniciar una **Cooperación delegada con Grecia** por la cual España ejecutará tres proyectos en nombre de Grecia y con sus fondos, por valor de 700.000 €, en la provincia de Badghis. Es la primera vez que **España ejecuta proyectos de este tipo como donante líder**. Los proyectos son los siguientes:

- Construcción de la escuela secundaria de Bala Murghab.
- Construcción de una clínica de atención primaria en Malmanji.
- Construcción de pabellón de medicina interna en el Hospital Provincial de Qala i Nao.

El Programa de Cooperación de la AECID en Badghis cuenta con alrededor de 300.000 beneficiarios y ha supuesto la creación de alrededor de 500 puestos de trabajo.

B. Cooperación a través de Organismos Multilaterales

En los últimos años, España ha realizado contribuciones a diversos organismos internacionales dirigidas a apoyar al Gobierno afgano, en particular, en educación, rehabilitación y construcción de carreteras, y agricultura y agua. Hay que destacar las contribuciones al **BM a través del Fondo Fiduciario para la Reconstrucción en Afganistán, (ARTF): 65 millones de euros (2007-2011) y al PNUD para el Programa Nacional de Desarrollo Comunitario, (NABDP): 36 millones de euros (2008-2011).**

Las contribuciones de 2011 han sido concretamente:

- 10 millones de euros al NABDP (vía PNUD)
- 5 millones de euros al Fondo de Reintegración de Excombatientes (vía PNUD), compromiso hecho por España en la Conferencia de Londres de 2010.
- 5 millones de euros al ARTF (vía Banco Mundial), para gastos de inversión.

5

En relación al ARTF y al NABDP el retraso en la ejecución por parte de las contrapartes ha descartado la posibilidad de realizar contribución alguna en 2012. Está pendiente de acuerdo el uso de 22M€ en el marco del NABDP.

Además, se han realizado varias contribuciones para apoyar los procesos electorales (en 2005 y 2008) y al Fondo Fiduciario Antinarcóticos de Afganistán.

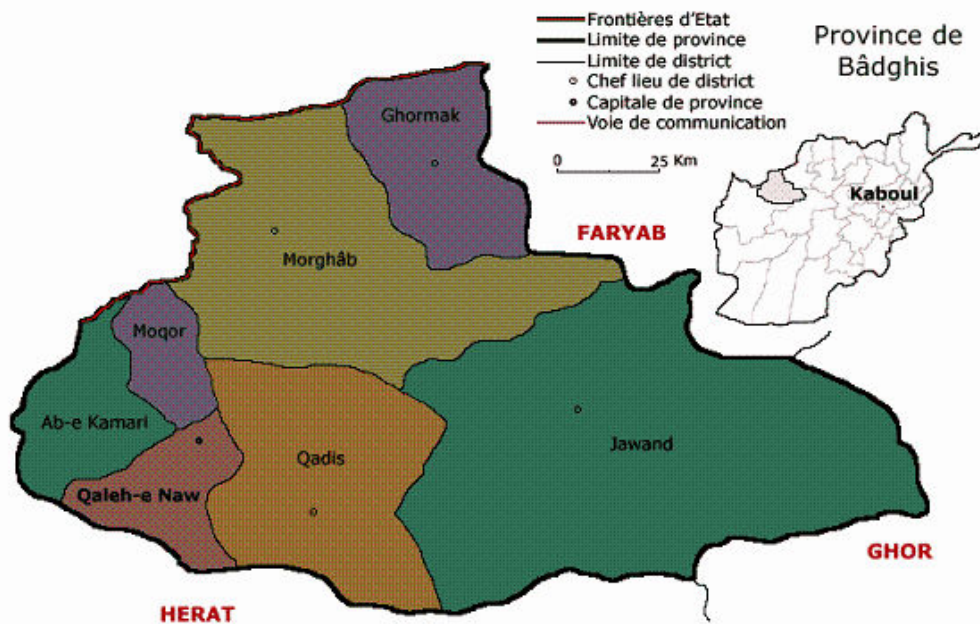
El Fondo para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), cuenta con un presupuesto de 16.5 millones \$, para la ejecución de los siguientes programas conjuntos: Infancia, Seguridad Alimentaria y Nutrición; Medio Ambiente y Cambio Climático y Prevención de Conflictos y Construcción de la Paz.

C. Ayuda Humanitaria

Se han realizado varias aportaciones a organismos internacionales por valor de **5.938.381 €** (Programa Mundial de Alimentos, al PNUD y al Comité Internacional de la Cruz Roja).

En 2011 se ha realizado una contribución de 2 millones de euros al PMA.

Se trata, en definitiva, de un **gran volumen de ayuda** que hace de España uno de los principales contribuyentes internacionales en Afganistán, siendo el mayor donante Estados Unidos.



3. Perspectivas 2012

Durante 2012 la AECID ha continuado su compromiso de cooperación con Afganistán haciéndose cargo del desarrollo de la región de Badkhis, dentro del Equipo de Reconstrucción Provincial con un programa de cooperación bilateral con un presupuesto de 5.000.000 de euros.

En estos momentos nuestra cooperación bilateral se centra en el proceso de transferencia, incidiendo en que las autoridades afganas puedan asumir progresivamente la responsabilidad en la seguridad, la gobernanza y el desarrollo.

Dentro de los siete sectores de actuación en Afganistán (educación, salud, gobernabilidad, género, agua y saneamiento, infraestructuras y desarrollo del tejido económico comunitario), se trabaja en la transferencia de los proyectos en función de las capacidades de las contrapartes afganas y de la consideración estratégica particular de cada una de ellos.

Mediante la progresiva transferencia, se procura la sostenibilidad de los proyectos emprendidos desde 2006. La transferencia tendrá lugar a lo largo de este otoño en el que está prevista la firma de sendos acuerdos entre la AECID y los respectivos Ministerios que asumirán los proyectos. En ese momento concluirá la presencia de la AECID en Qala i Nao tras 7 años de exitosa cooperación.

Asimismo, continuará la participación de la Cooperación Española en los proyectos de ámbito multilateral a través de contribuciones realizadas a diversos organismos internacionales en los últimos años y que aún no han sido ejecutadas, razón por la cual no se realizarán nuevas aportaciones. Éstas están dirigidas a apoyar al Gobierno afgano, en particular, en los sectores de educación, rehabilitación y construcción de carreteras (Ruta Lithium), agricultura y agua.