



Flujos Migratorios Mixtos en el Tapón del Darién

Respuesta de la Cooperación Española

Catálogo General de Publicaciones Oficiales: <https://cpage.mpr.gob.es>

Esta publicación ha sido posible gracias a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

© AECID, 2026.

©De esta edición: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

©De los textos: Joel Orozco Alfonso, autor; María Castro Serantes, coordinación y edición.

NIPO: 109-26-002-6

Tabla de Contenido

Lista de Abreviaturas	1
Resumen Ejecutivo	2
1. Introducción	4
1.1 Contexto	4
1.2 Sobre la investigación	4
1.3 Objetivos	7
2. Metodología	7
3. Flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién	9
3.1 El Tapón del Darién: Selva, provincia y territorio indígena	9
3.2 Dinámicas y flujos migratorias en Panamá	14
3.2.1 Contexto regional	14
3.2.2 Análisis de la evolución de las dinámicas y flujos migratorios	24
3.2.3 Rutas migratorias a través del Darién	30
3.3 La respuesta humanitaria a los flujos migratorios mixtos	32
3.3.1 Riesgos de protección y necesidades humanitarias	32
3.3.2 Respuesta humanitaria nacional e internacional	34
4. Respuesta de la Cooperación Española	43
4.1 Antecedentes	43
4.2 Respuesta, actores y socios de la Cooperación Española	43
4.2.1 Áreas geográficas	45
4.2.2 Apoyo regional	46
4.3 Distribución de la financiación humanitaria	49
4.3.1 El despliegue del equipo START en Bajo Chiquito	54
4.4 Localización	56
4.5 Triple Nexo	60
4.6 Coordinación	63
5. Lecciones aprendidas y buenas prácticas	65
6. Conclusiones y recomendaciones	71
7. Bibliografía	74

Lista de Abreviaturas

Agua, Saneamiento e Higiene	WASH
Ayuda Oficial al Desarrollo	AOD
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	AECID
Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	ACNUR
Coalición Temática sobre Movilidad Humana	IBC-HM
Comité de Asistencia para el Desarrollo	CAD
Comité Internacional de la Cruz Roja	CICR
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas	UNDESA
Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria	DG ECHO
Estación Temporal de Recepción Migratoria	ETRM
Equipo Médico de Emergencia	EMT
Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja	FICR
Grupo Regional sobre Riesgos, Emergencias y Desastres para América Latina y el Caribe	REDLAC
Instituto de Meteorología e Hidrología de Panamá	IMHP
Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones	MIRPS
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación	MAEC
Ministerio de Desarrollo Social	MDS
Instituto Nacional de Estadística y Censo	INEC
Oficina de Cooperación Española	OCE
Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios	OCHA
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	OCDE
Organización Internacional para las Migraciones	OIM
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo	PNUD
Objetivos de Desarrollo Sostenible	ODS
Organización Panamericana de la Salud	OPS
Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	UNDOC
Salud Mental y Apoyo Psicosocial	SMAPS
Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia	SENNIAF
Servicio Nacional de Fronteras	SENAFRONT
Servicio Nacional de Migraciones	SNM
Spanish Technical Aid Response Team	START
Violencia Basada en Género	VBG

Resumen Ejecutivo

Este estudio sistematiza la respuesta de la Cooperación Española ante los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién (Panamá). La investigación analiza, desde un enfoque regional, la evolución de las dinámicas y flujos migratorios en Panamá, con especial atención a las rutas migratorias a través de la selva de Darién. Asimismo, examina la respuesta de la Cooperación Española ante la crisis de movilidad humana vivida en esta zona durante el último lustro, identificando los principales desafíos y extrayendo lecciones aprendidas y buenas prácticas.

La selva de Darién, frontera natural entre Panamá y Colombia, ganó relevancia internacional por ser escenario de una de las crisis de desplazamiento más grave de la historia reciente de América Latina y el Caribe. Entre 2021 y 2024, más de 1,2 millones de personas cruzaron esta región, enfrentándose a todo tipo de riesgos y amenazas para llegar a Estados Unidos de América (EE.UU). Las adversas condiciones climatológicas, la presencia de grupos armados no estatales y crimen organizado, o los elevados niveles de violencia sexual registrados convirtieron a la ruta migratoria del Tapón del Darién en una de las más peligrosas del mundo. Ante esta situación de emergencia, el Gobierno de Panamá y la comunidad internacional unieron esfuerzos para atender las necesidades humanitarias de las personas en movilidad y las comunidades locales afectadas, en una respuesta marcada por encontrar el equilibrio entre la seguridad y el respeto de los derechos humanos.

La metodología empleada en esta investigación combina enfoques cuantitativos y cualitativos. Se realizó un análisis documental de los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién entre 2010 - 2025 y de la respuesta humanitaria brindada por las autoridades panameñas y la comunidad internacional. Asimismo, se expone el conjunto de intervenciones apoyadas por la Cooperación Española para responder a la crisis de movilidad humana, desde una perspectiva cualitativa y cuantitativa, incluyendo el uso de análisis estadístico. También, se llevó a cabo un macro - análisis de evaluaciones e informes técnicos finales para la obtención de las lecciones aprendidas y buenas prácticas. Se realizaron entrevistas semiestructuradas y no estructuradas con informantes clave.

La respuesta humanitaria a la crisis migratoria en el Tapón del Darién ha contado con la participación de diversos actores de la Cooperación Española, incluyendo a Administraciones Públicas (AECID, cooperación descentralizada), ONGD (Cruz Roja Española) y medios de comunicación (EFE). Se estima que el valor total de las intervenciones humanitarias apoyadas por la Cooperación Española en la región del Darién asciende a 3,686,000€, destacando AECID como principal contribuyente con el aporte del 92% del total de la ayuda. Más de la mitad de la acción humanitaria española se invirtió en los sectores de protección y salud, en línea con las necesidades humanitarias de las personas en movilidad y las comunidades de acogida. Adicionalmente, este contexto humanitario permitió a AECID y la Cooperación Española

avanzar firmemente en la agenda de la localización, destinando el 84% de los recursos, directa o indirectamente, a Cruz Roja Panameña, y la aplicación del Nexo Acción Humanitaria – Desarrollo – Paz, mediante el trabajo de resiliencia comunitaria y otras iniciativas.

Las organizaciones socias de la Cooperación Española señalan como valor añadido de AECID en la respuesta humanitaria en Panamá su sólido conocimiento del terreno, la flexibilidad programática, la comunicación directa, el acompañamiento cercano, el impulso de espacios de diálogo y coordinación entre ellas y el resto de los actores, el enfoque regional en la asistencia a población en movilidad, y la visibilización de los movimientos mixtos en las Américas, entre otros puntos. En contrapartida, se han identificado como áreas de mejora el refuerzo de las acciones de diplomacia humanitaria, el fomento de la cultura de la evaluación, la incorporación de nuevos actores de la Cooperación Española en Panamá (ONGD) y la gestión ordenada de las transiciones de personal.

1. Introducción

1.1 Contexto

La selva del Darién, más comúnmente conocida como el Tapón del Darién, actúa de límite territorial entre Colombia y Panamá, además de unir América del Sur y América Central. Como punto de encuentro entre civilizaciones, se ha consolidado como una ruta migratoria para aquellas personas que desean alcanzar Norteamérica.

Con el levantamiento de las restricciones a la movilidad impuestas durante la pandemia del COVID -19 y la agudización del éxodo venezolano, a partir de 2021, la ruta migratoria a través del Tapón del Darién se convirtió en una de las más utilizadas por la población en movilidad, tanto por personas latinoamericanas y caribeñas como extracontinentales. Entre 2021 y 2024, más de 1,2 millones de personas cruzaron la selva del Darién. Se registraron cerca de 100 nacionalidades, con Venezuela a la cabeza en términos de número de personas migrantes y refugiadas, seguido de Haití y Ecuador. La crisis migratoria en Darién también debe ser entendida como una crisis de la infancia, con casi un cuarto de la población en movilidad siendo menor de 18 años de edad.

A los peligros inherentes de cruzar durante días una zona selvática como Darién – condiciones climatológicas adversas, una fauna y flora con potencial de causar daño, enfermedades tropicales, infecciosas y gastrointestinales, deshidratación, agotamiento físico extremo, etc., las miles de personas migrantes y refugiadas que transitaron la región también tuvieron que hacer frente a robos, extorsiones, secuestros y otros actos ilícitos por parte de grupos armados y organizaciones criminales transnacionales. Además, la travesía por el Tapón del Darién se caracterizó por una elevada tasa de violencia sexual y basada en género, siendo el agresor en la mayoría de los casos hombres de las comunidades locales. La exposición a y el sufrimiento de estos peligros causó un grave impacto en la salud mental de las personas en movilidad, generando ansiedad, estrés postraumático y miedo.

Ante la emergencia que estaba sucediendo en la región del Darién, el Gobierno de Panamá, con el soporte de la comunidad internacional, lideró la respuesta humanitaria, con la puesta en marcha de la “Operación Flujo Controlado” para promover una migración ordenada, segura y regular en el Estado, y el establecimiento de Estaciones Temporales para brindar alojamiento a las personas migrantes y refugiadas que transitaban Panamá, entre otras medidas. En este contexto, a partir de 2018, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y otros actores de la Cooperación Española deciden intervenir en la crisis humanitaria, movilizando recursos y aportando su conocimiento técnico, en apoyo a las autoridades panameñas, contribuyendo a aliviar el sufrimiento humano de las personas en movilidad y a mitigar el impacto en las comunidades darienitas.

1.2 Sobre la investigación

Esta investigación ha sido realizada en el marco del Programa de becas Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC) – AECID para la capacitación de jóvenes 2024

- 2025, concretamente, a través del Programa Cooperación en la Oficina de Cooperación Española en Panamá. El Programa Cooperación tiene como objeto la concesión de becas formativas para la adquisición de conocimientos teórico-prácticos relativos a la gestión en cooperación al desarrollo, la acción humanitaria, y el conocimiento para el desarrollo en las Oficinas de Cooperación Española y Centros de Formación de la AECID en América Latina y el Caribe, África, Oriente Medio y Filipinas.

Las cifras de personas que han cruzado Panamá a través del Tapón del Darién para 2025 apuntan a la finalización de la crisis de movilidad humana que ha experimentado el país en los últimos años. No obstante, tomando en consideración las cambiantes dinámicas en las Américas, la ruta migratoria hacia Norteamérica por el Tapón del Darién podría reactivarse en los próximos años o darse un flujo inverso con números significativos. En este contexto, la Cooperación Española considera estratégico impulsar ejercicios colaborativos de revisión y gestión de conocimiento¹ a fin de mejorar la planificación y respuesta humanitaria ante futuros flujos migratorios no controlados, promover una cultura de toma de decisiones basadas en evidencias y fortalecer la transparencia y rendición de cuentas. Como expone el VI Plan Director de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global 2024 – 2027 (VI Plan Director), *“el conocimiento es la principal herramienta para promover el desarrollo sostenible. Las instituciones y organizaciones que no aprenden no avanzan”*.²

Esta investigación refuerza los compromisos internacionales de España y la Cooperación Española en materia de acción humanitaria. Además de aportar al avance de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), este trabajo de investigación contribuye al Compromiso 1 “Mayor transparencia” del *Grand Bargain*, del cual España es parte signataria, al facilitar el acceso a datos abiertos, transparentes, desagregados y de alta calidad sobre la financiación humanitaria española en Panamá.³ Asimismo, esta iniciativa responde a las recomendaciones 7 y 8 – reforzamiento del aprendizaje institucional, desarrollo de sistemas de gestión de conocimiento robustos y estables, y fortalecimiento de la medición de resultados – del Examen de Pares del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) realizado a España.⁴ También, esta constituye una aplicación concreta de las buenas prácticas 21 y 22 sobre

¹ En terminología del VI Plan Director, la investigación se inserta en el modelo de gestión interna de conocimiento, creando “conocimiento estratégico en materia de buenas prácticas y lecciones aprendidas en España y los países socios”.

² MAEC, *Plan Director de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global 2024-2027* (Madrid: Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, 2024), 109, https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Documents/Cooperación%20para%20el%20desarrollo/Plan%20Director%20de%20la%20Cooperación%20Española_FINAL.pdf

³ The Grand Bargain – A shared Commitment to Better Serve People in Need (Estambul: 2016), 4, https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2017-02/grand_bargain_final_22_may_final-2_0.pdf

⁴ OCDE, *OCDE Cooperación al Desarrollo Examen de Pares: España 2022* (Paris: OCDE, 2022), https://www.oecd.org/es/publications/2022/02/oecd-development-co-operation-peer-reviews-spain-2022_fb2e2bf4.html

aprendizaje y rendición de cuentas en la donación humanitaria de la Iniciativa *Good Humanitarian Donorship*,⁵ en la que España es Estado miembro, así como de las disposiciones relativas a buenas prácticas en la donación humanitaria del Consenso Europeo sobre la Ayuda Humanitaria.⁶ Adicionalmente, este estudio supone la manifestación del compromiso 7 sobre aprendizaje y mejora constante de la Norma Humanitaria Esencial, a la cual se adhiere la acción humanitaria española.⁷

Por otro lado, la investigación se alinea plenamente con los marcos normativos y los objetivos de la AECID y la Cooperación Española. A nivel geográfico, el VI Plan Director identifica a Panamá como país prioritario de cooperación,⁸ y la Estrategia Humanitaria de 2022 – 2023 para América Latina y el Caribe de la AECID señala la zona del Darién – foco geográfico del estudio – como subcontexto humanitario de atención e intervención.⁹ Al realizar un proceso de revisión interna orientado a resultados, la presente investigación apoya los esfuerzos de la Cooperación Española en fortalecer el actual sistema de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y gestión de conocimiento, puesto de manifiesto en la Ley 1/2023 de Cooperación al Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global,¹⁰ el VI Plan Director,¹¹ y el Estatuto de la AECID.¹² Especialmente, el estudio contribuye a la línea estratégica 3 “*Adecuación de los medios e instrumentos a las nuevas tendencias y compromisos asumidos internacionalmente en el sector, para mejorar la calidad y rendición de cuentas de la acción humanitaria española*” de la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019 – 2026, en concreto, el Resultado 11 “*Mejorada la calidad y la rendición de cuentas de la Acción Humanitaria Española*”.¹³

⁵ Buena Donación Humanitaria, *Principios y Buenas Prácticas para la Donación Humanitaria* (Estocolmo: Buena Donación Humanitaria, 2018), <https://www.ghdinitiative.org/assets/files/GHD%20Principles%20and%20Good%20Practice/GHD---23-Principles-Spanish-Translation.pdf>

⁶ Consejo Europeo, Declaración conjunta del Consejo y los Representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo, del Parlamento Europeo y de la Comisión Europea: Consenso Europeo Sobre la Ayuda Humanitaria (Bruselas: Diario Oficial de la Unión Europea, 30 de enero 2008), 18-21, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42008X0130\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42008X0130(01))

⁷ CHS Alliance, *La Norma Humanitaria Esencial en materia de calidad y rendición de cuentas*, 2ª ed. (CHS Alliance: 2024), 14, https://www.corehumanitarianstandard.org/_files/ugd/e57c40_316104ae80a84456b550566492bde444.pdf

⁸ MAEC, *VI Plan Director*, 65.

⁹ AECID, *Estrategia Humanitaria 2022-2023. América Latina y Caribe* (Madrid: AECID, 2022), 5,17, <https://www.aecid.es/documents/20120/90545/America%20Latina%20V5.pdf/c0c2a1e9-bd70-ad52-e780-a0c4eda32311?t=1661341972911>

¹⁰ España, Ley 1/2023, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, aprobado el 20 de febrero, arts. 7 – 9, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-4512>

¹¹ MAEC, *VI Plan Director*, 100 – 111.

¹² España, Ministerio de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes, Real Decreto 1246/2024, de 10 de diciembre, por el que se aprueba el Estatuto de la Agencia Estatal AECID, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2024-25789>

¹³ MAEC, *Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019-2026* (Madrid: Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2019), 34 – 35 <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/Documents/Cooperacion/Planificacion/Planificacion-estrategica-sectores/Estrategia-Accion-Humanitaria-2019-2026.pdf>

El documento se estructura en cuatro secciones: En primer lugar, se proporciona una visión general de los flujos migratorios mixtos¹⁴ en la región del Darién entre 2010 y 2025, incluyendo la gestión y la respuesta humanitaria a la misma. A continuación, la investigación aborda detalladamente las intervenciones apoyadas y/o ejecutadas por la Cooperación Española para responder a las necesidades de la población en movilidad y las comunidades de recepción, tránsito y acogida en Darién, profundizando en aspectos como los actores de la Cooperación Española, distribución de la financiación humanitaria, o la inclusión de los enfoques de localización y el nexo acción humanitaria – desarrollo sostenible – paz, entre otros. La tercera sección se centra en explicar las lecciones aprendidas por parte de la Cooperación Española y sus socios a lo largo de la respuesta humanitaria, y las buenas prácticas identificadas. Finalmente, en base a la información analizada y los hallazgos obtenidos, se exponen las conclusiones finales y recomendaciones.

1.3 Objetivos

La presente investigación tiene como objetivo principal describir y sistematizar, de manera comprensiva y desde un punto de vista analítico, la respuesta de la Cooperación Española a los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién, así como extraer las principales lecciones aprendidas y buenas prácticas de la Cooperación Española en este contexto humanitario. A través de la sistematización, el aprendizaje y la gestión de conocimiento, esta investigación también persigue los siguientes objetivos:

1. Visibilizar la crisis migratoria ocurrida en Tapón del Darién y el fenómeno de la migración en las Américas.
2. Generar evidencias que contribuyan a la toma de decisiones informadas para una asistencia humanitaria más eficiente en contextos de movilidad humana, particularmente, en Panamá y América Latina y el Caribe.
3. Fomentar la rendición de cuentas y la transparencia ante la población afectada, la ciudadanía española, las organizaciones socias de la Cooperación Española, las instituciones públicas de España y Panamá, especialmente el MAEC, y los organismos internacionales comprometidos con la acción humanitaria y el desarrollo sostenible.

2. Metodología

Para la consecución de los objetivos investigativos previamente planteados, se adoptó un enfoque metodológico mixto, empleando técnicas de investigación cuantitativas y cualitativas.

¹⁴ De acuerdo con ACNUR, puede definirse la migración mixta como el movimiento transfronterizo de personas, generalmente de manera irregular, en el que participan individuos y grupos que viajan juntos, utilizando rutas y medios de transporte o facilitadores similares, pero por diferentes motivos. Las personas que viajan como parte de movimientos mixtos tienen diferentes necesidades y perfiles, y pueden incluir solicitantes de asilo, refugiados, víctimas de trata de personas, menores no acompañados o separados de sus familias, apátridas y migrantes (incluidos migrantes en situación irregular o migrantes en situación vulnerable).

Primeramente, se llevó a cabo un análisis exhaustivo de los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién entre 2010 – 2025, desde un enfoque regional y nacional, abordando así mismo la respuesta humanitaria liderada por el Gobierno de Panamá con el apoyo de la comunidad internacional. Este análisis se realizó en base a una revisión documental, combinando fuentes académicas y de literatura gris.

Además, se compilaron y seleccionaron los expedientes de las intervenciones financiadas por la Dirección de Acción Humanitaria¹⁵ y otros departamentos de la AECID para cubrir las necesidades humanitarias de la población en tránsito y comunidades de acogida en Darién/Panamá durante el período 2018 – 2026.

En relación al ámbito geográfico, clarificar que se seleccionaron todas las intervenciones que fueron o están siendo ejecutadas en Panamá, en particular, en las provincias de Chiriquí y Darién, Ciudad de Panamá, y la Comarca Emberá-Wounaan. Si bien los flujos migratorios mixtos en Panamá tuvieron como punto de entrada la selva de Darién (Comarca Emberá-Wounaan y provincia de Darién), la respuesta humanitaria española no se entiende completa sin incluir la provincia de Chiriquí, puesto que representa el tramo final de la ruta migratoria en territorio nacional antes del cruce hacia Costa Rica. También se incluyeron aquellas intervenciones de ámbito regional. En este caso, solo la información y datos concernientes a Panamá fueron utilizados. Finalmente, se hace mención a los proyectos reorientados para atender las necesidades de las personas en flujo inverso en la provincia de Colón y otras localizaciones.

Sobre el criterio temporal de selección, se optó por un enfoque amplio para capturar integralmente la respuesta española, abarcando desde la contribución el primer llamamiento internacional para brindar asistencia humanitaria a población en movimiento en Panamá (03/11/2018) hasta la finalización del último proyecto (30/05/2026).

Una vez las intervenciones fueron seleccionadas acorde a los criterios fijados, se extrajo y analizó toda aquella información y datos relevantes para los objetivos de la investigación, haciendo uso de métodos de análisis estadísticos, entre otros. Esto permitió describir crítica y holísticamente el conjunto de actuaciones implementadas y/o financiadas por la Cooperación Española en la respuesta a los flujos migratorios en el Tapón del Darién.

Con la finalidad de identificar las lecciones aprendidas y buenas prácticas, se llevó a cabo un macro – análisis de evaluaciones externas e informes técnicos finales de las intervenciones humanitarias en el Tapón del Darién, seleccionando aquellas secciones relevantes en materia de aprendizaje, gestión de riesgos, participación y rendición de cuentas frente a la población afectada.

¹⁵ Con la aprobación del Real Decreto 1246/2024 por el que se aprueba el nuevo estatuto de la AECID, la Oficina de Acción Humanitaria pasa a ser la Dirección de Acción Humanitaria.

A fin de profundizar en determinados puntos clave surgidos durante el proceso de investigación, se llevaron a cabo 5 entrevistas con informantes clave, 4 semiestructuradas y 1 no estructurada. En el caso del Movimiento Internacional de la Cruz Roja, por su composición característica, se estimó más oportuno realizar una entrevista conjunta Federación Internacional de la Cruz Roja - Cruz Roja Panameña - Cruz Roja Española.

Sin embargo, ciertas limitaciones deben ser consideradas:

- La inmensa mayoría de lecciones aprendidas y buenas prácticas provienen de informes finales elaborados por las organizaciones humanitarias apoyadas por la Cooperación Española como requisito del procedimiento justificativo de la subvención recibida, lo que implica un potencial sesgo en el reporte. Tan solo un proyecto cuenta con una evaluación final externa e independiente.
- Existe una limitada comprensión de los códigos CAD - OCDE, dificultando el correcto reporte de los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en los documentos de formulación de los proyectos de acción humanitaria financiados por AECID.
- No fue posible determinar el número total de personas alcanzadas ni atenciones realizadas por el conjunto de intervenciones apoyadas por la Cooperación Española durante la respuesta humanitaria, ya que más del 40% de las intervenciones siguen en ejecución o se encuentran en proceso de justificación.

3. Flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién

3.1 El Tapón del Darién: Selva, provincia y territorio indígena

Con una superficie de 17,014 km², el Darién es la zona selvática que sirve de frontera natural entre el Departamento de Chocó en Colombia y la provincia de Darién en Panamá, uniendo físicamente las regiones de Sudamérica y Centroamérica. Debido a su extensión y extraordinaria biodiversidad, es considerado uno de los cinco grandes bosques de Mesoamérica.¹⁶ La selva de Darién también es comúnmente conocida con la denominación de "Tapón del Darién", puesto que, a causa de la densa vegetación que guarda el territorio, es el único punto en que la Carretera Panamericana se ve interrumpida, impidiendo el cruce vial entre ambos subcontinentes.

En el lado panameño, la selva darienita queda comprendida por varias áreas protegidas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Panamá, destacando el Parque Nacional del Darién, considerado patrimonio mundial (1981)¹⁷ y reserva de la biodiversidad por la UNESCO.

¹⁶ Wildlife Conservation Society, "El Darién" *Los 5 Grandes Bosques de Mesoamérica* (2023), <https://programs.wcs.org/qcf-the5greatforests/es-es/-Sobre-Los-5-Grandes-Bosques-de-Mesoamerica/El-Dari%C3%A9n>

¹⁷ UNESCO, "Lista del Patrimonio Mundial" (2025), <https://whc.unesco.org/es/list/>

Desde el punto de vista climático, según la clasificación de Köppen-Geiger, Darién se caracteriza por un clima tropical de sabana y monzónico.¹⁸ Se mantiene un clima cálido a lo largo del año, con temperaturas que oscilan entre los 15°C y 37°C, con un promedio anual de 27°C.¹⁹ En cuanto a las precipitaciones, las lluvias son abundantes durante todo el año en las zonas de clima monzónico, mientras que en las áreas tropicales de sabana la precipitación anual supera los 2,500 mm, pero disfrutan de una breve estación seca.²⁰ Las elevadas temperaturas y niveles de precipitación resultan en una humedad relativa promedio anual del 85%, aproximadamente.²¹ A causa de su clima tropical, Darién, como otras regiones de Panamá, registra cada año casos de enfermedades, como por ejemplo Oropuche, Dengue, o Malaria.²²

Darién está integrado por una excepcional variedad de ecosistemas, combinando bosques tropicales de tierras altas y bajas, playas arenosas, cordilleras que ascienden hasta los 1875 metros de altitud, grandes manglares y ríos, como el Turquesa o el Chucunaque. Asimismo, la selva del Darién es hábitat de miles de animales vertebrados e invertebrados.²³

El Darién también debe entenderse desde una perspectiva político-administrativa, siendo una de las diez provincias que constituyen la República de Panamá, además de albergar los enclaves territoriales que componen la Comarca (indígena) Emberá-Wounaan.

La provincia de Darién se sitúa en el extremo oriental del país centroamericano, limitando con la provincia de Panamá al norte, Colombia al sur, la Comarca Guna Yala y la Comarca Emberá-Wounaan al este, y el océano Pacífico al oeste. Se divide en tres distritos - Chepigana, Pinogana, y Santa Fe -, con múltiples corregimientos cada uno de ellos, y tiene La Palma como capital.

A pesar de ser la provincia panameña con mayor extensión territorial, la población darienita se sitúa en 54,235 habitantes, lo que la convierte en una de las provincias menos poblada de todo el territorio nacional²⁴, con una densidad de población de 4,5 habitantes por km².²⁵ Se trata de una población eminentemente joven, con un 33% de habitantes menores de 15 años,

¹⁸ Instituto de Meteorología e Hidrología de Panamá (IMHP), "Clasificación climática" (2025), <https://www.imhpa.gob.pa/es/clasificacion-climatica>

¹⁹ IMHP, "Datos climáticos históricos" (2025), <https://www.imhpa.gob.pa/es/clima-historicos>

²⁰ IMHP, "Régimen Pluviométrico de Panamá" (2025), <https://www.imhpa.gob.pa/es/regimen-pluviometrico-panama>

²¹ *Ibid.*

²² Ministerio de Salud, "Boletines Semanales 2025", <https://www.minsa.gob.pa/informacion-salud/boletines-semanales-2025>

²³ Wildlife Conservation Society, "El Darién".

²⁴ Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), *Cuadro 12. Población en la República, por sexo, según provincia, comarca indígena y grupos de edad: Censo 2023* (2023), 3, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P07904820231009162521CUADRO%2012.pdf>

²⁵ INEC, *Cuadro 10. Superficie, población y densidad de población en la República, según provincia, comarca indígena, distrito y corregimiento: censos de 2000 y 2023* (2023), 7, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0705547520231109105354CUADRO%2010.pdf>

existiendo una leve prevalencia de hombres sobre mujeres (53% - 47%).²⁶ El carácter juvenil de la sociedad darienita está estrechamente vinculado a la elevada tasa de embarazo adolescente, con más del 18% de las mujeres adolescentes entre 15 y 19 años declarando tener al menos un hijo/a.²⁷ También, debe resaltarse la riqueza étnica de la provincia, con un 35% de población afrodescendientes²⁸ y un 38% indígena.²⁹

A nivel socioeconómico, Darién es una de las provincias con menor desarrollo de Panamá. En 2022, Darién aportó el 0,4% del total del PIB nacional,³⁰ teniendo un PIB per cápita de 1,534 B/³¹, cifra que representa menos de una cuarta parte de la media estatal. La actividad económica de la región se centra en el sector primario, en particular, en actividades agropecuarias, aglutinando a casi la mitad de las personas ocupadas.³² La población económicamente activa está compuesta mayoritariamente por hombres (18,000 hombres vs. 10,000 mujeres, aproximadamente),³³ situación que se fundamenta en normas socioculturales y estereotipos de género. Asimismo, la provincia de Darién presenta elevados niveles de pobreza general y extrema: 36.1% y 16.2%, respectivamente, casi doblando el promedio nacional y siendo sólo superada por las Comarcas indígenas y Bocas del Toro.³⁴

Por otro lado, Darién es hogar de las comunidades indígenas Emberá y Wounaan, dos de los ocho grupos indígenas reconocidos en Panamá³⁵ y también presentes en El Chocó colombiano. En términos generales, ambos pueblos originarios comparten hábitos, costumbres y tradiciones, a excepción del idioma.

²⁶ *Idem*.

²⁷ INEC, Cuadro 18. Mujeres de 10 y más años de edad en la República, con declaración de hijos tenidos y número de hijos nacidos vivos y sobrevivientes, según provincia, comarca indígena y edad de la madre: Censo 2023 (2023), 2, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0705547520231009162928CUADRO%2018.pdf>

²⁸ INEC, Cuadro 26. Población Afrodescendiente en la República, por sexo, según provincia, comarca indígena y grupos de edad: Censo 2023 (2023), 26, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0289562520231009163041CUADRO%2020.pdf>

²⁹ INEC, Cuadro 20. Población Indígena en la República, por sexo, según provincia, comarca indígena y grupos de edad: Censo 2023 (2023), 31, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0289562520231009163041CUADRO%2020.pdf>

³⁰ República de Panamá, Resolución de Gabinete N.º 124 por la que se aprueba el Plan Estratégico de Gobierno 2025 - 2029 (27 de diciembre de 2024), 42, <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2024/12/Gaceta-No-30186b-20241227.pdf>

³¹ *Idem*, 43.

³² INEC, Cuadro 13. Población de 15 y más años de edad ocupada en la República, según área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica: encuesta de mercado laboral, octubre de 2021 y abril 2022 (2022), 11, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0774740120220624122818Cuadro%2013.pdf>

³³ INEC, Cuadro 7. Población de 15 y más años de edad económicamente activa en la república, por sexo, según área, provincia, comarca indígena y condición de actividad económica en la categoría de la actividad económica: Encuesta de propósitos múltiples, octubre 2021 y abril 2022 (2022), 27, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P053342420220624122312Cuadro%207.pdf>

³⁴ Ministerio de Economía y Finanzas, Pobreza y distribución del ingreso de los hogares. Encuesta de Hogares 2022 - 2023 (2024), 18, <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2024/10/Pobreza-y-distribucion-del-ingreso-de-los-hogares-Anos-2022-y-2023.pdf>

³⁵ Según el censo de 2023 del INEC, en Panamá viven los Ngäbe, Bugle, Gunas, Emberá, Wounaan, Naso Tjër Di, Bribri, y Boko.

En todo el territorio nacional, hay registradas 51,657 personas Emberá y 10,634 Wounaan.³⁶ Si bien, a causa del modelo de desarrollo panameño centrado en Ciudad de Panamá, más de la mitad de los Emberá y Wounaan viven en las provincias de Panamá y Panamá Oeste, todavía residen 21,948 Emberá y 4,935 Wounaan en las denominadas Tierras Colectivas en Darién y en la Comarca Emberá-Wounaan³⁷, especialmente en las cuencas fluviales. Al igual que en la provincia de Darién, el grueso de la pirámide poblacional Emberá y Wounaan es joven, en parte a causa de la elevada tasa de embarazos no deseados y uniones tempranas / forzosas.³⁸ Similarmente, se constata una predominancia masculina en la sociedad Emberá-Wounaan.³⁹

En lo que concierne a la organización político-administrativa, la Comarca Emberá-Wounaan fue creada mediante la Ley N° 22 de 9 de noviembre de 1983, organizándose administrativamente en dos distritos comarcales, Cémaco y Sambú, con la capital en Unión Chocó y varios corregimientos en cada uno de ellos. La Carta Orgánica Administrativa de la Comarca Emberá-Wounaan declara la legalidad y legitimidad tanto de las autoridades y organismos gubernamentales como de los tradicionales para la administración del territorio indígena. La elección de las autoridades tradicionales se realiza mediante el método democrático de “fila tradicional”, donde mujeres y hombres se colocan en fila por la o el candidato de su elección.

A continuación, se presentan los principales organismos y autoridades tradicionales:

Organismos y Autoridades Tradicionales en la Comarca Emberá-Wounaan		
Organismos	Congreso General	Máximo organismo tradicional de decisión y expresión de la Comarca. Está compuesto por delegados/as de los Congresos Locales de toda la Comarca y se reúne bianualmente. Se encarga de elegir y destituir al/a la Cacique General, promover políticas de desarrollo cultural, social y económico, reformar la Carta Orgánica, etc.
	Congreso Regional	Se establece uno para cada área comarcal. Está compuesto por delegados/as de los Congresos Locales de cada una de las áreas comarcales y se reúne anualmente. Tiene como función principal impulsar y coordinar, con la Administración General y los Congresos Locales, los planes de desarrollo social, económico y cultural emanados del Congreso General y del Gobierno Nacional.
	Congreso Local	Es el organismo tradicional de decisión y expresión a nivel comunitario. Está compuesto por miembros de la comunidad y se reúne mensualmente. Tiene como función principal dirigir, organizar y desarrollar proyectos en la comunidad.

³⁶ INEC, Cuadro 20. Población indígena en la república, por sexo, según provincia, comarca indígena, grupo indígena al que pertenece y grupos de edad: Censo 2023 (2023), 5, 6, <https://www.inec.gob.pa/archivos/P0289562520231009163041CUADRO%2020.pdf>

³⁷ *Idem*, 34, 68, 69.

³⁸ INEC, Cuadro 12, 7.

³⁹ *Idem*.

Autoridades	Cacique General (<i>Jumara Borö - Tatamaan Káan Pör</i>)	Primera autoridad tradicional y principal representante del pueblo Emberá-Wounaan. Elegida por un periodo de 5 años, con posibilidad de una sola reelección. Ejerce las funciones de dirigir y coordinar los diversos organismos tradicionales.
	Cacique Regional (<i>Dadyira Boro - Maach Pör</i>)	Primera autoridad tradicional en su respectiva área comarcal. Elegida por un periodo de 5 años, con posibilidad de una sola reelección. Se encarga de la administración regional del área comarcal, en coordinación con el/la Cacique General.
	Noko - Chi Pör	Autoridad tradicional máxima a nivel comunitario. Elegida por un periodo de 5 años, con posibilidad de reelección indefinida. Es la responsable de la administración comunitaria, y el mantenimiento del orden y la seguridad de los miembros de esta.
Fuente: Elaborado en base a Ley No.22 de 1983 y la Carta Orgánica Administrativa de la Comarca Emberá-Wounaan, Decreto Ejecutivo N.º 84 del 9 de abril de 1999		

La participación política de las mujeres en las estructuras políticas tradicionales es limitada, ocupando los puestos de menor rango o autoridad, como tesoreras o Noko suplente.⁴⁰ No obstante, existen excepciones. Entre 1991 - 2000, Clelia Mezúa asumió la presidencia del Congreso General⁴¹ y en el período 2022 - 2027, Aulina Ismare Opuá es la Cacica General del pueblo Wounnan o Esmeralda Dumasá, Nokó de bajo Chiquito desde 2024.⁴²

Desde una óptica económica, al igual que sucede en el resto de las comarcas indígenas en Panamá, las tasas de pobreza son alarmantes. Según el Ministerio de Economía y Finanzas, en 2023, el 65.3% de la población Emberá-Wounaan vivía bajo el umbral de la pobreza y un 35.5% sufre de pobreza extrema.⁴³ En este mismo sentido, el Índice de Pobreza Multidimensional de 2022 del Ministerio de Desarrollo Social cifra en un 62.4% de pobres multidimensionales en la Comarca Emberá-Wounaan,⁴⁴ dato que se incrementa hasta el 81% para la niñez y adolescencia.⁴⁵

⁴⁰ Rodríguez Blanco, Eugenia & Mezua Flaco, Clelia, WERARA CRINCHA BIA. *Diagnóstico de género de la participación de las mujeres emberá en las estructuras políticas tradicionales en la Comarca Emberá-Wounaan. Estudio de caso en el Distrito de Cémaco* (AECID: Panamá, 2019), 42, <https://aecid.org.pa/wp-content/uploads/2022/12/INFORME-FINAL-EPME.pdf>

⁴¹ *Idem*, 41.

⁴² Aparicio, Gustavo, "Aulina Ismare Opuá toma posesión como primera cacica del pueblo Wounaan" *La Estrella de Panamá* (2 de mayo de 2025), <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/aulina-ismare-opua-toma-posesion-primera-cacica-pueblo-wounaan-KLLE469517>

⁴³ Ministerio de Economía y Finanzas, *Pobreza y distribución del ingreso de los hogares*, 18.

⁴⁴ MDS, PNUD, *Índice de Pobreza Multidimensional*, 25.

⁴⁵ UNICEF, *Niños, niñas y adolescentes en Panamá: Panorama 2024* (2024), 7, <https://www.unicef.org/panama/media/9621/file/Brochure%20Unicef%20Panorama%202024%20F%20web.pdf.pdf>

La economía de la Comarca se basa fundamentalmente en una agricultura de subsistencia y, en menor medida, la explotación forestal, la manufactura de productos artesanales, la pesca, el comercio, el (eco) turismo y empleos en la Administración Pública.⁴⁶

3.2 Dinámicas y flujos migratorias en Panamá

3.2.1 Contexto regional

La migración no es un fenómeno nuevo, sino que es intrínseca a la historia de la humanidad, y América Latina y el Caribe no es una excepción. Según J. Bengochea y A. Pellegrino, pueden distinguirse 5 etapas de la migraciones internacionales e intrarregionales en América Latina y el Caribe:

- 1) La **colonización del continente americano**, incluyendo el traslado forzoso de población africana, y el ciclo de inmigración europea (siglo XVI – mitades del siglo XX);
- 2) **Movimientos transfronterizos** a países de la región en expansión económica - por ejemplo, el desplazamiento de trabajadores colombianos a Venezuela - (décadas de los 1960, 1970 y 1980);
- 3) **Migraciones forzosas** a causa de la violencia sistemática, destacando las provocadas por las dictaduras militares;
- 4) **Movimientos migratorios extrarregionales** hacia países del Norte Global, principalmente, España y Estados Unidos (décadas de los 1980 hasta la actualidad).
- 5) **Resurgimiento de movimientos intrarregionales** como consecuencia de la crisis financiera mundial de 2007-2008, el endurecimiento de las políticas migratorias en EE.UU. tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 y el surgimiento de nuevos destinos y orígenes migratorios (década de los 2000 hasta la actualidad).⁴⁷

La migración hacia Norteamérica como región de destino preferente representa una de las características tradicionales de las dinámicas migratorias en América Latina y el Caribe. Según el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA), en 2024, 27 millones de migrantes latinoamericanos y caribeños residían en América del Norte (EE.UU. y Canadá).⁴⁸ En el caso de Estados Unidos de América, en 2023, la población

⁴⁶ Cooperación Española, *Diagnóstico de situación y necesidades en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan considerando población migrante y comunidades de recepción, tránsito y acogida* (AECID: Panamá, 2023), 17, <https://aecid.org.pa/wp-content/uploads/2023/06/Diagnostico-de-Necesidades-AECID-23-vf.pdf>

⁴⁷ Julieta Bengochea & Adela Pellegrino, "Etapas de la migración internacional e intrarregional en América Latina y el Caribe," *Notas de Población* N° 116 (16 de agosto de 2023), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/4463f974-8438-458c-9595-f3dc85027a60/content>

⁴⁸ UNDESA, "Table 2: International migrant stock at mid-year, both sexes combined, by region of destination and origin, 2024", *International Migrant Stock 2024: Destination and origin* (2024), <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>

inmigrante alcanzaba los 47,8 millones, de los cuales 51.2% procedían de América Latina y el Caribe, siendo México el principal país de origen (23%).⁴⁹

¿Por qué las personas latinoamericanas y caribeñas deciden migrar? De acuerdo con M. Czaika y C. Reinprecht, las personas se ven “impulsadas” por múltiples factores interdependiente e interactivos, a nivel macro, meso y micro, en los procesos de toma de decisión en cuanto a migrar o no.⁵⁰ Estos son denominados factores que propician la migración (*migration drivers*, en inglés). La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) define el concepto de factores que propician la migración como el “conjunto complejo de elementos interrelacionados que influyen en las decisiones que toma una persona, una familia o un grupo de población en lo referente a la migración, incluido el desplazamiento”.⁵¹ Se pueden distinguir un total de 25 *migration drivers*, organizados en 9 dimensiones y 3 niveles de análisis.



Fuente: OIM GMDAC (2021)

En el contexto latinoamericano, si bien el peso de cada factor varía según el país y periodo, en términos generales, los datos indican que los principales *migration drivers* en la última década han sido:

- **Factores económicos (Macro):**

Son el motivo más citado por la población latinoamericana y caribeña a la hora de decidir abandonar su país de origen y/o residencia. Conforme a la Matriz de Seguimiento de Desplazamientos de la OIM, entre 2022 y 2023, el 86% de las personas encuestadas en las Américas tenía como principal razón para emprender un proceso migratorio motivaciones económicas.⁵² El desempleo, las elevadas tasas de informalidad laboral, la pobreza y la

⁴⁹ Jeffrey S. Passel & Mohammad Moslimani, “What the data says about immigrants in the U.S.” (Pew Research Center: 27 de Septiembre de 2024), <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/09/27/key-findings-about-us-immigrants/>

⁵⁰ Global Migration Data Analysis Centre, “Migration drivers” (25 de Agosto de 2021), <https://www.migrationdataportal.org/themes/migration-drivers>

⁵¹ OIM, *Glosario sobre migración* (Ginebra: OIM, 2019), 94, https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary-es.pdf

⁵² OIM, “DTM Encuestas de Monitoreo de Flujos: Visión general de las Américas” (2024), <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrJoiYTMxYmNhN2Q0YmEzOC00YzQyLTJhNTItMDBIN2M3MTcyZDMxliwidCI6IjE1ODgyNjJkLTJmZmltNDNiNC1iZDZILWJjZTQ0YzhINjE4NiIsImMiOiJh9&pageName=ReportSection16390b1f5ff0dd1585c>

desigualdad motivan cada año a miles de personas en América Latina y el Caribe a emigrar con el objetivo de mejorar su calidad de vida. A modo de ejemplo, en 2018, cuando surgieron las caravanas de migrantes en Honduras, debe tenerse en cuenta que el 62% de la población hondureña vivía bajo el umbral nacional de la pobreza,⁵³ el país ocupaba la cuarta posición en desigualdad a nivel regional (con un coeficiente de Gini de 48.9%)⁵⁴ y más de la mitad de los empleos eran informales.⁵⁵ Así, puede observarse una conexión directa entre este suceso migratorio y los factores económicos que condicionaban al país y su población. Entre las razones económicas más importantes en la decisión de migrar debe destacarse la falta de acceso a alimentos. Para 2023, año en que se produjo el mayor número de cruces por el Tapón del Darién, el 26% de personas en movimiento que transitaban Panamá señaló la falta de acceso a alimentos en su país de origen como la principal razón para migrar.⁵⁶ Por otro lado, la inseguridad alimentaria ha resultado ser un factor propiciador de la migración especialmente relevante en las comunidades situadas en el Corredor Seco en Honduras, Guatemala y El Salvador.⁵⁷

- **Factores de seguridad (Macro):**

El conflicto, la violencia generalizada – con especial atención a las elevadísimas cifras de violencia basada en género (VBG) y feminicidios – y la inseguridad ciudadana son el segundo motivo más común para migrar entre la población latinoamericana y caribeña. Los conflictos armados no internacionales en América Latina y el Caribe, como el caso de Colombia, han causado, y siguen causando, el desplazamiento forzado, tanto interno como transfronterizo, de miles de personas. La violencia que vive el continente americano está estrechamente vinculados al crimen organizado transnacional, el narcotráfico, y las pandillas, afectando especialmente a países como Haití, Venezuela o al llamado Triángulo Norte de Centroamérica (Guatemala, Honduras y El Salvador). En 2022, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNDOC) señalaba que América Latina y el Caribe tenía la tasa de homicidios más elevada del mundo –12.7 por cada 100,000 habitantes –,⁵⁸ de los cuales el 50% eran perpetrados por organizaciones criminales y pandillas.⁵⁹ En este contexto, se genera una percepción de inseguridad en parte de la sociedad latinoamericana sobre sus comunidades de origen,

⁵³ Banco Mundial, “Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población – Honduras)” (2018), <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.NAHC?year=2018>

⁵⁴ Banco Mundial, “Índice de Gini – Honduras” (2018), <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?year=2018>

⁵⁵ Centro Hondureño para el Estudio de Políticas de Estado en el Sector Social, *El trabajo informal en Honduras 2014 – 2023*, Boletín Estadística y Política Social N.º 2 (Gobierno de la República de Honduras: diciembre de 2024) https://chepes.sedesol.gob.hn/wp-content/uploads/2024/12/BE002_El-trabajo-informal-en-Honduras-CHEPES_27-11-2024.pdf

⁵⁶ Plataforma colaborativa regional para Latinoamérica de Naciones Unidas, “Coalición temática sobre Movilidad Humana” (2023), <https://www.rcplac.org/en/ibcs-and-working-groups/ibc-on-human-mobility>

⁵⁷ Programa Mundial de Alimentos, *Food Security and Emigration. Why people flee and the impact on family members left behind in El Salvador, Guatemala and Honduras* (Agosto 2017), https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000022124/download/?_ga=2.213960087.102193405.1503476858-197666741.1485441955

⁵⁸ UNDOC, *Global Study on Homicide 2023* (2023), 11, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf

⁵⁹ *Idem*, 14.

motivando su decisión de migrar. Asimismo, la situación política nacional, la represión ejercida por las autoridades gubernamentales y la restricción de derechos civiles y políticos constituye un factor de seguridad clave en América Latina y el Caribe que fundamenta la decisión migratoria.⁶⁰ Por ejemplo, tras las protestas de 2018 en Nicaragua, más de 100,000 nacionales se vieron obligados a buscar refugio en Costa Rica y otros países de la región.⁶¹ Finalmente, destacar que la violencia basada en género (VBG) y la violencia basada en la orientación sexual y la identidad de género ha impulsado a miles de mujeres y personas LGTBQ+ (lesbiana, gay, trans, bisexual, intersexual, queer, otros) a realizar un proceso migratorio.⁶²

- **Factores de desarrollo humano (Macro):**

La búsqueda de una mejor educación y formación, así como el acceso a servicios sanitarios adecuados, conforman la tercera motivación más importante para la población migrante en América Latina y el Caribe. Una reciente encuesta realizada por el *Mixed Migration Centre* expone que el 31% de los colombianos y colombianas deciden emigrar por la falta de acceso a servicios básicos, como educación y sanidad.⁶³ Son muchas las familias que inician un proceso migratorio para poder brindar a sus hijos e hijas una educación de calidad, a fin de incrementar sus oportunidades laborales y su capacidad de generación de ingresos en la edad adulta, y romper así ciclos de pobreza generacionales. Aunque la mayoría de los países latinoamericanos presenta altas tasas de alfabetización y una cobertura universal en la educación primaria, los servicios educativos de una buena parte de la región enfrentan desafíos significativos, como la limitada inversión pública, insuficiente profesorado, o la falta de servicios básicos en las instalaciones.⁶⁴ En cuanto a servicios de salud pública, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) reporta que el promedio regional de necesidades insatisfechas de salud es de un 35,2%, cifra que se eleva hasta el 73% para países con cultura emigratoria como Perú.⁶⁵ Cuestiones organizacionales, el coste financiero de la atención, problemas de disponibilidad y la inaccesibilidad geográfica son las principales causas de insatisfacción entre la población del continente americano.⁶⁶

⁶⁰ Las restricciones en el ejercicio de derechos civiles y políticos también pueden ser clasificada dentro de factores político-institucionales.

⁶¹ Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, "Más de 100.000 personas forzadas a huir de Nicaragua tras dos años de crisis política y social" (10 de marzo de 2020), <https://www.acnur.org/noticias/briefing-notes/mas-de-100000-personas-forzadas-huir-de-nicaragua-tras-dos-anos-de-crisis>

⁶² Mixed Migration Centre. *En la mira: Experiencias de las personas LGTBQ+ en tránsito a través de las Américas* (2024), https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2025/02/343_Moving-targets-LGBTIQ-Across-the-Americas_ES.pdf

⁶³ Mixed Migration Centre, *Entendiendo las motivaciones y aspiraciones de la emigración colombiana* (7 de mayo de 2025), 3, <https://mixedmigration.org/resource/understanding-the-motivations-and-aspirations-behind-colombian-emigration/>

⁶⁴ Arias Ortiz, Elena, Cecilia Giambruno, Alejandro Morduchowicz, and Bismarck Pineda, *El estado de la educación en América Latina y el Caribe 2023* (2024), <https://doi.org/10.18235/0005515>

⁶⁵ OPS, *Avances hacia la salud universal en la región de las Américas: abordar las necesidades insatisfechas de atención de salud, las brechas en la cobertura y la falta de protección financiera mediante la atención primaria de salud* (Washington D.C, Diciembre 2024), 23, <https://iris.paho.org/handle/10665.2/63087>

⁶⁶ *Idem*, 29.

- **Factores socio-culturales (Meso):**

Otra razón frecuentemente mencionada por las personas en movilidad es la reunificación familiar. El desplazamiento forzoso, e incluso en los supuestos de migración voluntaria, puede resultar en la separación de los miembros de la familia. No obstante, la persona reconocida con la condición de refugiada u otro tipo de protección internacional, o emigrante con estatus regular en el país de destino, tienen el derecho a solicitar que sus familiares se reúnan con ellas, conforme al marco legal nacional. En el caso de la migración latinoamericana y caribeña, la reunificación familiar se ha consagrado como una vía migratoria segura, ordenada y regular. Para 2024, EE.UU. garantizó la condición de residentes permanentes legales (comúnmente conocida como “green cards”) a 412,475 extranjeros/as por motivos de reunificación familiar, de los cuales más de 300,000 eran nacionales de América Latina y el Caribe (México, República Dominicana, Cuba, El Salvador, etc.).⁶⁷

- **Factores medioambientales (Macro):**

Con mayor frecuencia, las personas en movilidad justifican total o parcialmente su decisión migratoria (o se ven obligadas a desplazarse) en base a factores medioambientales. Ante la ocurrencia de desastres, o a fin de evitar las consecuencias asociados a estos, las poblaciones adoptan la migración como mecanismo de afrontamiento. Entre 2000 – 2022, América Latina y el Caribe registró más de 1,500 desastres que afectaron a más de 190 millones de personas, convirtiéndose en la segunda región del mundo más propensa a desastres.⁶⁸ El ejemplo que mejor ilustra la conexión entre la migración y los desastres naturales en el continente americano es el desplazamiento de alrededor 2 millones de haitianos/as tras el terremoto de 7,3 grados de magnitud que sacudió al país caribeño en 2010. A los desastres, se le ha de añadir la migración inducida por el cambio climático. La indisponibilidad de recursos hídricos, la degradación del suelo, el aumento de la inseguridad alimentaria y la pérdida de medios de vida a causa del cambio climático han llevado a una intensificación de los flujos migratorios actuales en la región, con proyecciones poco optimistas. El Banco Mundial estima que, para 2050, podría haber aproximadamente 17 millones de migrantes internos por motivos climáticos en América Latina y el Caribe.⁶⁹

⁶⁷ M.E. Hammond, “Green Card Statistics 2025: Understanding Approval & Denial Rates” (15 de Julio de 2025), <https://www.docketwise.com/blog/green-card-statistics/>

⁶⁸ Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, *Panorama de los Desastres en América Latina y el Caribe 2000 – 2022* (Junio 2023), 6, <https://www.unocha.org/publications/report/world/panorama-de-los-desastres-en-america-latina-y-el-caribe-2000-2022>

⁶⁹ Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shababat, Elham, *Groundswell Parte 2: Actuar frente a la migración interna provocada por impactos climáticos* (Banco Mundial: Washington D.C., 2021), 9, <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/fc2c02ad-81fe-517e-86e3-13a851a682f5/content>

Considerando que más de la mitad del total de las personas que cruzaron el Tapón del Darién entre 2010 y 2025 fueron de nacionalidad venezolana, se exponen en mayor detalle los principales elementos de su contexto nacional.

El **éxodo venezolano** representa el mayor desplazamiento de personas en la historia reciente de América Latina y el Caribe y una de las crisis de movilidad humana más trascendentales a nivel mundial, con cifras comparables a Siria o Afganistán. Según la plataforma de coordinación interagencial para refugiados y migrantes venezolanos – R4V, a 2025, hay casi 7,9 millones de personas refugiadas y migrantes venezolanas en el mundo, de las cuales 6,87 millones viven en América Latina y el Caribe.⁷⁰

Si bien es difícil determinar el momento exacto del inicio de la crisis migratoria, puede tomarse como punto de partida la recesión económica que golpeó al país a partir de 2015 a raíz de la caída de los precios del petróleo. Entre 2014 y 2016, el precio del crudo se desplomó hasta mínimos históricos, impactando negativamente a la economía mundial y, especialmente, a los países exportadores de petróleo, como Venezuela⁷¹. Para un país cuya economía dependía de la industria petrolera – representando el 95% de los ingresos del total de las exportaciones –, esto supuso el colapso de su economía: el PIB sufrió una contracción progresiva, disminuyendo de 215 billones de dólares en 2014 a 73 en 2019;⁷² la tasa de inflación se disparó, entrando en un ciclo de hiperinflación que alcanzó su punto máximo en 2018, y una deuda soberana que crecía a un ritmo desorbitado.⁷³

La debacle económica nacional, junto a la imposición de sanciones internacionales a las importaciones, se tradujo en un incremento drástico de la tasa nacional de pobreza – del 48% en 2014 a 91% en 2018 –⁷⁴, una situación de desabastecimiento de alimentos, medicamentos y otros bienes de primera necesidad, además de un deterioro generalizado de servicios públicos esenciales, entre ellos, el suministro de agua y electricidad y el sistema de salud. Esto desencadenó una de las peores crisis de seguridad alimentaria del mundo, situando al

⁷⁰ R4V, “Personas refugiadas y migrantes de Venezuela” (mayo 2025) <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>

⁷¹ Baffes, John; Stocker, Marc; Voriesk, Dana, “En ocho gráficos: las causas de la caída del precio del petróleo en 2014-16 y los motivos por los que esta no logró impulsar la economía” (Grupo del Banco Mundial: 18 de enero de 2018), <https://blogs.worldbank.org/es/voices/en-ocho-graficos-las-causas-de-la-caida-del-precio-del-petroleo-en-2014-16#:~:text=El%20colapso%20de%20los%20precios,de%20petr%C3%B3leo%20de%20importancia%20clave.&text=Entre%20mediados%20de%202014%20y,1986%20impulsado%20por%20la%20oferta>

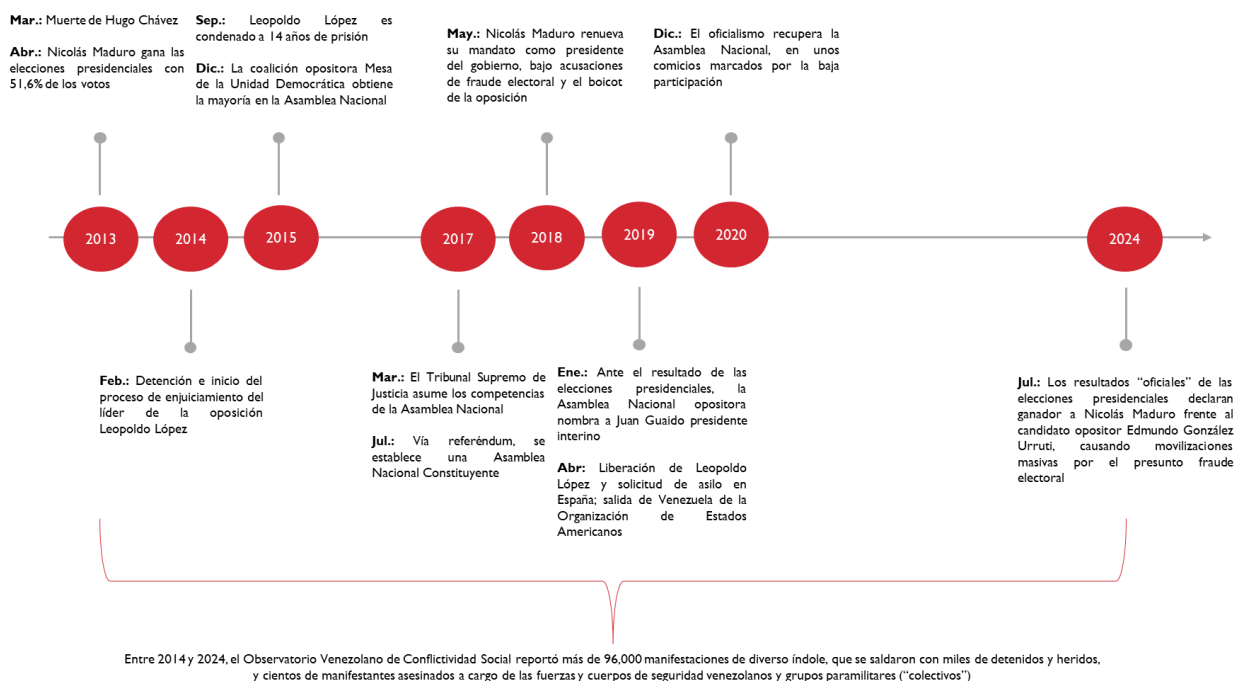
⁷² Álvaro Merino, “De la revolución de Chávez al colapso con Maduro: la evolución del PIB de Venezuela” (El Orden Mundial: 30 de julio de 2024), <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/chavez-maduro-evolucion-pib-venezuela/>

⁷³ Diana Roy y Amelia Cheatham, “Venezuela: Auge y caída de un petroestado” (HyperMedia: 7 de agosto de 2024), <https://hypermediamagazine.com/actualidad-noticias-prensa-sucesos-cuba/analisis-noticias-debates-actualidad/venezuela-auge-y-caida-de-un-petroestado/>

⁷⁴ Universidad Católica Andrés Bello, *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2018* (2018) <https://www.proyectoencovi.com/encovi-2018-encuesta-nacional-de-condiciones-de-vida-copy>

contexto venezolano en la fase 3 de 5 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases,⁷⁵ así como la reaparición de enfermedades ya erradicadas, como la difteria.⁷⁶

El deterioro de las condiciones socioeconómicas de la población venezolana vino acompañado de una profunda crisis política, disturbios sociales, represión y violencia generalizada:



La pandemia COVID-19 y la asociada crisis social y económica no hicieron sino agravar ya la difícil situación humanitaria que enfrentaba el país suramericano.

El conjunto de factores anteriormente mencionado conllevó la migración voluntaria, en unos casos, y el desplazamiento forzoso, en otros, de millones de hombres, mujeres y niñez venezolana. En el período de 2014 a 2017, la diáspora venezolana se duplicó, estableciéndose en países vecinos como Colombia, Ecuador o Chile, y en Estados Unidos de América.⁷⁷ Este incremento demográfico también se vio reflejado en la búsqueda de protección internacional. Según Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), entre 2014 y 2017, las solicitudes de asilo de nacionales venezolanos se multiplicaron vertiginosamente, aumentando de 4,000 a 148,000.⁷⁸ El perfil migratorio durante este período tiene un carácter mixto, produciendo una transición de personas emigrantes adultas, con educación superior,

⁷⁵ Global Network Against Food Crises y Food Security Information Network, "2020 Global Report on food crises: Joint analysis for better decisions" (2020), 27, https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000114546/download/?_ga=2.213326353.443898881.1757091739-1199546120.1754529878

⁷⁶ HRW, "Venezuela: Las cifras evidencian una crisis de salud" (15 de noviembre de 2018), <https://www.hrw.org/es/news/2018/11/15/venezuela-las-cifras-evidencian-una-crisis-de-salud>

⁷⁷ Jenny García Arias, "The Crisis-Driven Shifts of Venezuelan Migration Patterns," N-IUSSP (12 de Septiembre de 2024), <https://www.niussp.org/migration-and-foreigners/the-crisis-driven-shifts-of-venezuelan-migration-patterns/>

⁷⁸ ACNUR, "Buscador de datos sobre refugiados. Venezuela 2014 - 2017" (2024), <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>

de clase media-clase alta que buscaban una mejor calidad de vida a personas jóvenes, de estratos socioeconómicos más bajos, que persiguen la garantía de unas condiciones vitales mínimas.⁷⁹ Desde una perspectiva de género, se pudo observar una ligera prevalencia de hombres sobre mujeres migrantes. Las rutas migratorias también se ven alteradas, con el uso de vías terrestres, además de aéreas.⁸⁰

El boom migratorio llegó a partir del año 2018, identificando sus puntos más álgidos en los periodos de 2018 a 2020, y 2022 a 2023. A inicios de 2018, la plataforma R4V registraba alrededor de 1,2 millones de personas migrantes y refugiadas venezolanas en América Latina y el Caribe, distribuidas a lo largo del continente, con Colombia a la cabeza, y Chile y Argentina en segunda y tercera posición, respectivamente. Un año más tarde, la cifra migratoria ascendió hasta los 3,1 millones. Colombia se mantuvo como principal receptor del flujo venezolano, mientras que Perú entró como segundo país de destino, seguido, con una distancia notoria por Chile y Ecuador. Entre 2019 y 2020, la población migrante y refugiada de Venezuela siguió incrementándose rápidamente. Para principios de 2020, más de 4,2 millones de venezolanos y venezolanas vivían fuera de su país, un millón más que el año anterior. Se mantuvieron las dinámicas de tránsito y destino. El perfil migratorio permaneció similar a años anteriores, caracterizado por cuestiones de género: incremento de mujeres viajando solas y mayor número de mujeres emigrantes (102:100).⁸¹ En términos de protección internacional, las solicitudes de asilo experimentaron una escalada sin precedente: más de 700,000 solicitudes de asilo registradas, y 170,000 venezolanos y venezolanas reconocidos como refugiados entre 2017 y 2020.⁸²

Los flujos migratorios desde Venezuela sufrieron una leve caída entre 2020 y 2022 a causa de las restricciones a la movilidad impuestas por la pandemia COVID-19, sufriendo un repunte de más de un millón de personas para el lapso de 2022 – 2023, motivado por la reunificación familiar.⁸³ A partir de 2023, la salida de venezolanos y venezolanas se estabilizó, con un cambio trascendental en los destinos: Brasil escaló de la quinta a la tercera posición como país de destino en América para la población migrante venezolana.⁸⁴ Este cambio puede explicarse por varios factores, pero, principalmente, debe achacarse al retorno a la presidencia del gobierno del progresista Lula da Silva y el mantenimiento de políticas migratorias y de asilo inclusivas – como *Operação Acolhida* -- , el deterioro de la situación de seguridad en Ecuador, y el aumento de la xenofobia en los países andinos. Las personas venezolanas continuaron

⁷⁹ Claudia Vargas Ribas, “La migración en Venezuela como dimensión de la crisis”, Pensamiento Propio 47(2018), 112, <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/009-Vargas.pdf>

⁸⁰ *Idem.*

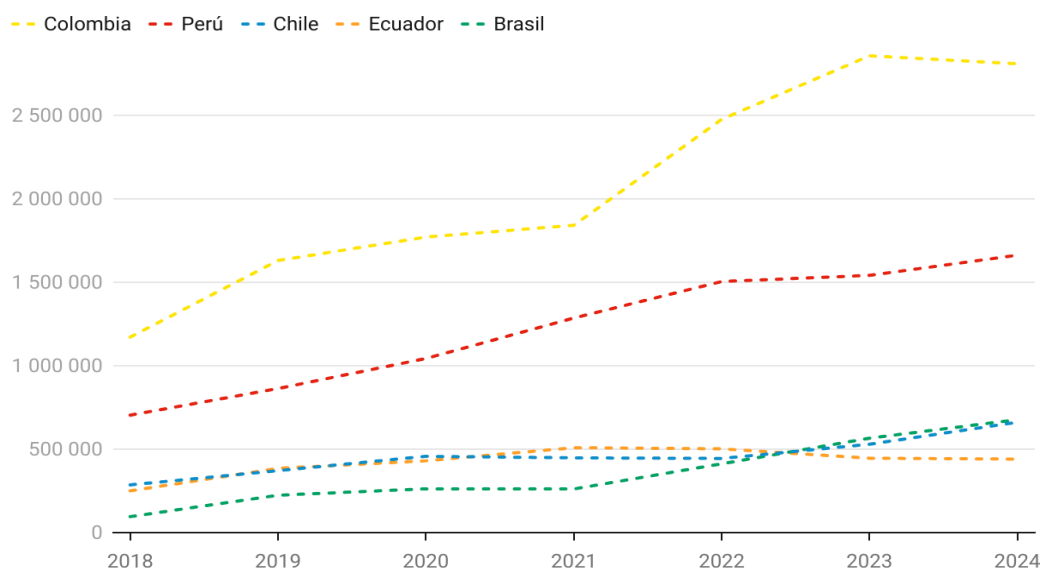
⁸¹ *Idem.*

⁸² ACNUR, “Buscador de datos sobre refugiados. Venezuela 2017 – 2020” (2024), <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>

⁸³ R4V, “Evolución de las cifras en los 17 países R4V” (mayo 2025) <https://www.r4v.info/index.php/es/refugiadosymigrantes>

⁸⁴ *Idem.*

buscando asilo y refugio fuera de su país, hasta llegar a las 370,169 personas refugiadas y 1,3 millones de solicitantes de asilo.⁸⁵



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SNM (2025)

Fuera de América Latina y el Caribe, Estados Unidos de América (EE.UU) y España se convirtieron en los principales países de destino de la migración procedente de Venezuela:

- **EE.UU.:** En 2024, alrededor de 1,167,000 venezolanos y venezolanas residían en territorio estadounidense⁸⁶, de los cuales 28,000 han sido reconocidos con la condición de refugiado y 620,000 son solicitantes de asilo.⁸⁷ Como se desprende de los datos del censo norteamericano, el crecimiento de la población venezolana en el país es exponencial. En 2010, había 242,000 personas de nacionalidad venezolana,⁸⁸ cifra que va aumentando gradualmente hasta 2021, año en que más de 100,000 personas venezolanas pasan a vivir en EE.UU., sumando una población total de 659,000.⁸⁹ El aumento de la migración desde Venezuela en 2021 provocó que la Administración Biden-Harris tuviera que poner en marcha vías de regularización, como la inclusión de Venezuela en el Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) o en los

⁸⁵ ACNUR, "Buscador de datos sobre refugiados. Venezuela 2024" (2024), <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>

⁸⁶ Oficina del Censo de los Estados Unidos, "ACS SPP1Y2024 Tabla S0201: Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en Estados Unidos (venezolanos)", Estimaciones anuales de la ACS (2024) <https://data.census.gov/table/ACSSPP1Y2024.S0201?q=Venezuelan>

⁸⁷ ACNUR, "Buscador de datos sobre refugiados - Venezuela", <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>

⁸⁸ Oficina del Censo de los Estados Unidos, "ACS SPP1Y2024 Tabla S0201: Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en Estados Unidos (venezolanos)", Estimaciones anuales de la ACS (2010), <https://data.census.gov/table/ACSSPP1Y2010.S0201?q=Venezuelan>

⁸⁹ Oficina del Censo de los Estados Unidos, "ACS SPP1Y2024 Tabla S0201: Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en Estados Unidos (venezolanos)", Estimaciones anuales de la ACS (2021), <https://data.census.gov/table/ACSSPP1Y2021.S0201?q=Venezuelan>

programas de *parole* humanitario.⁹⁰ Con un leve descenso en 2021 a causa de la pandemia COVID-19, los flujos venezolanos cobraron fuerza entre 2022 y 2024, produciéndose un incremento en un 55%.⁹¹

- **España:** La población venezolana en España se sitúa en torno a las 325,000 personas⁹², 42% con el estatus legal de refugiadas y 26% como solicitantes de asilo.⁹³ Siguiendo una lógica similar al continente americano, la migración de Venezuela comienza a llegar a territorio español a partir de 2015, cifra que aumenta año tras año hasta la actualidad, con 2019 – 2020 y 2022 – 2024 como períodos de alta intensidad migratoria.⁹⁴ Resaltar que, con el empeoramiento de la situación socioeconómica y política de Venezuela, España se consolida como destino de protección internacional fuera de las Américas, pasando la nacionalidad venezolana a ser la primera en el ranking nacional de solicitantes de asilo de manera ininterrumpida desde 2018.⁹⁵

También, debe mencionarse que en la última década América Latina se ha convertido en una región de recepción, tránsito y destino de flujos provenientes de África y Asia, conocidos colectivamente como **migrantes extracontinentales**. Ante las dificultades de acceder a Europa, miles de africanos/as y asiáticos/as deciden viajar a países de América Latina y el Caribe con regímenes migratorios laxos, como Ecuador o Brasil, con el fin de continuar su ruta hacia Norteamérica.⁹⁶

Finalmente, ha de ponerse de manifiesto en cuanto al contexto migratorio regional que, desde principios de 2025, América Latina y el Caribe viene experimentando un nuevo fenómeno migratorio: el **flujo norte – sur o flujo inverso**. A raíz del endurecimiento de las políticas migratorias y de asilo y la militarización de las fronteras por parte de Estados Unidos de América, miles de personas en movilidad se han visto obligadas a retornar desde México y América Central a sus países de origen o migrar hacia nuevos destinos, principalmente en América del Sur. Asimismo, ante la incertidumbre y la escasez de recursos para retomar un proceso migratorio, miles de **personas se encuentran varadas entre México y Panamá**.⁹⁷

⁹⁰ Ana Alanís Amaya, Jeanne Batalova, “Inmigrantes venezolanos en Estados Unidos” (6 de Febrero de 2025), <https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-venezolanos-en-estados-unidos>

⁹¹ Oficina del Censo de los Estados Unidos, “ACS SPP1Y2024 Tabla S0201: Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en Estados Unidos (venezolanos)”, Estimaciones anuales de la ACS (2022), <https://data.census.gov/table/ACSSPP1Y2022.S0201?q=Venezuelan>

⁹² Instituto Nacional de Estadística, “Población por sexo, edad y país de nacionalidad – Venezuela 2024”, https://ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=68521#_tabs-tabla

⁹³ ACNUR, “Buscador de datos sobre refugiados. Venezuela 2024” (2024), <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>

⁹⁴ Instituto Nacional de Estadística, “Población por sexo, edad y país de nacionalidad – Venezuela 2015 – 2024”, https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=56936#_tabs-grafico

⁹⁵ Comisión Española de Ayuda al Refugiado, *Informe 2024: Las personas refugiadas en España y Europa* (2024), 167, https://www.cear.es/wp-content/uploads/2024/06/CEAR_INFORME_2023.pdf

⁹⁶ Caitlyn Yates, “As More Migrants from Africa and Asia Arrive in Latin America, Governments Seek Orderly and Controlled Pathways”, *Migration Policy Institute* (22 de octubre de 2019), <https://www.migrationpolicy.org/article/extracontinental-migrants-latin-america>

⁹⁷ Mixed Migration Center & ProLAC, *Dinámicas migratorias y riesgos de protección en los movimientos de retorno norte-sur en las Américas: Impactos de los cambios en la política migratoria de Estados Unidos* (Mayo 2025), 5,

3.2.2 Análisis de la evolución de las dinámicas y flujos migratorios

Como se ha expuesto en la sección anterior, una característica fundamental de las dinámicas migratorias en las Américas son los movimientos desde Suramérica y Centroamérica hacia América del Norte, también denominados flujos migratorios sur - norte. Como punto de unión entre América del Sur y el resto del continente americano, y siguiendo la lógica migratoria sur-norte, el Tapón del Darién ha constituido un punto clave en la ruta hacia América del Norte.

Desde 2010, el Servicio Nacional de Migraciones (SNM) de Panamá viene registrando la llegada de migrantes y solicitantes de asilo a través del Tapón del Darién. Entre 2010 y 2020, se registró la entrada a territorio panameño de 116,000 personas, de las cuales 38% eran cubanas, 28% haitianas, 7% nepalíes y el 27% restante de otras nacionalidades de África, Asia y América.⁹⁸ Se pueden identificar dos picos claramente identificados entre el período de 2015 y 2016, y el año 2019, vinculado a la emigración de Cuba y Haití.⁹⁹

Por un lado, en 2015, casi 25,000 cubanos/as entraron y transitaron el territorio panameño.¹⁰⁰ Este incidente debe enmarcarse en una ola migratoria cubana mayor, de impacto en toda Latinoamérica, y que fue esencialmente motivada por el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Cuba y EE.UU. en 2014. Este evento geopolítico, sumado al mantenimiento de la favorable política estadounidense “wet foot, dry foot”¹⁰¹ y la reforma cubana en materia migratoria y extranjería de 2013, que eliminaba restricciones importantes para viajar fuera de la isla – como la supresión del permiso de salida (“tarjeta blanca”) o la carta de invitación desde EE.UU –¹⁰², propició que miles de cubanos y cubanas emprendieran un proceso migratorio en 2015.¹⁰³ Con el cierre fronterizo nicaragüense, los emigrantes cubanos volaban a Ecuador, país el cual no les exigía visado, se desplazaban en bus hasta las costas caribeñas de los departamentos colombianos del Chocó y Antioquia. De allí, con la ayuda de organizaciones

https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2025/06/387_ProLAC-MMC-Migration-dynamics-protection-risks-returns-South-America-ES.pdf

⁹⁸ SNM, “Cuadro no. 001: Tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por región según orden de importancia: año 2010-2020” (2020), <https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES-2010-2019-actualizado.pdf>

⁹⁹ *Idem.*

¹⁰⁰ *Idem.*

¹⁰¹ Fundamentada en la Ley de Ajuste Cubano de 1966, y vigente hasta 2017, esta política migratoria consistía en que aquellos migrantes cubanos con destino a EE.UU. que fueran interceptados en el mar (“pies mojados”) sería retornados a Cuba o un tercer país, mientras que aquellos que consiguieran llegar a suelo estadounidense (“pies secos”) podrían solicitar un permiso de permanencia temporal y optar a la residencia permanente.

¹⁰² Reuters, “Cuba elimina restricciones a viajes al exterior” (16 de octubre de 2012), <https://www.reuters.com/article/world/americas/cuba-elimina-restricciones-a-viajes-al-exterior-idUSSIE89F00H/>

¹⁰³ Ana María Valido Alou, *Las relaciones migratorias entre Cuba y Estados Unidos: incidencia en América Latina*, CIDOB (Diciembre de 2017), <https://www.cidob.org/publicaciones/relaciones-migratorias-entre-cuba-estados-unidos-incidencia-america-latina>

criminales, viajaban en lanchas hasta Panamá, cruzando la selva de Darién, para luego proseguir por Centroamérica y México hasta suelo estadounidense.¹⁰⁴

Por otro lado, en 2016 y 2019, tuvo lugar una llegada significativa de personas haitianas, 16,742 y 10,490, respectivamente.¹⁰⁵ En ambos casos se trataban de movimientos migratorios sucesivos.¹⁰⁶ Tras el devastador terremoto que azotó la Española en 2010, cientos de miles de haitianos y haitianas decidieron migrar y asentarse en países como Brasil y Chile. El creciente clima de discriminación, racismo y xenofobia, la llegada al poder de gobiernos conservadores en los países de acogida con las consiguientes limitaciones a la inmigración (por ejemplo, la imposición en Chile de visado para los nacionales haitianos a partir de 2018), las limitadas oportunidades laborales y expiración de permisos de residencia en los mismos, unido al empeoramiento de la situación humanitaria en Haití, desencadenaron nuevas olas de emigrantes haitianos en 2016 y 2019, esta vez con sus hijos e hijas, hacia EE.UU.¹⁰⁷

Entre 2021 y principios de 2025, el Tapón del Darién se consolidó como un punto crucial en la ruta migratoria hacia Norteamérica, siendo atravesado por cientos de miles de personas cada año. De acuerdo con el Servicio Nacional de Migración, entre 2021 y 2024 más de 1,2 millones de personas cruzaron la selva del Darién.¹⁰⁸ El punto más alto se alcanzó en 2023 con 520,000 ingresos, siendo agosto el mes con la cifra récord de la crisis: 81,946 entradas.¹⁰⁹

Durante 2021 y 2022 se mantuvo el mismo patrón migratorio. La llegada de población en movilidad aumenta exponencialmente hasta octubre - con agosto, septiembre y octubre como meses de mayor intensidad migratoria-, produciéndose un desplome en noviembre.

La evolución de los flujos migratorios en 2023 es similar al bienio 2021-2022, pero con matices. Entre febrero y abril se produce un ligero incremento en el número de personas entrando por Darién, descendiendo hasta junio para retornar con fuerza entre julio y agosto, y, finalmente, tiene lugar una reducción gradual desde agosto hasta final de año.

2024 se caracteriza por una dinámica atípica. La primera mitad de año acumuló la mayor presión migratoria, disminuyéndose el flujo en julio y agosto, y con un leve aumento para los últimos meses del año.¹¹⁰

¹⁰⁴ Juan Paullier, “¿Por qué hay 1.600 cubanos varados en Costa Rica?” *BBC Mundo* (Ciudad de México, 13 de noviembre 2015), https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151113_costa_rica_cubanos_varados_migracion_jp

¹⁰⁵ SNM, “Cuadro no. 001” (2020).

¹⁰⁶ En el caso de la llegada a Panamá de haitianos para 2016, no sólo fue un supuesto de migración secundaria, sino también emigrantes que salieron del país a raíz del impacto del huracán Matthew.

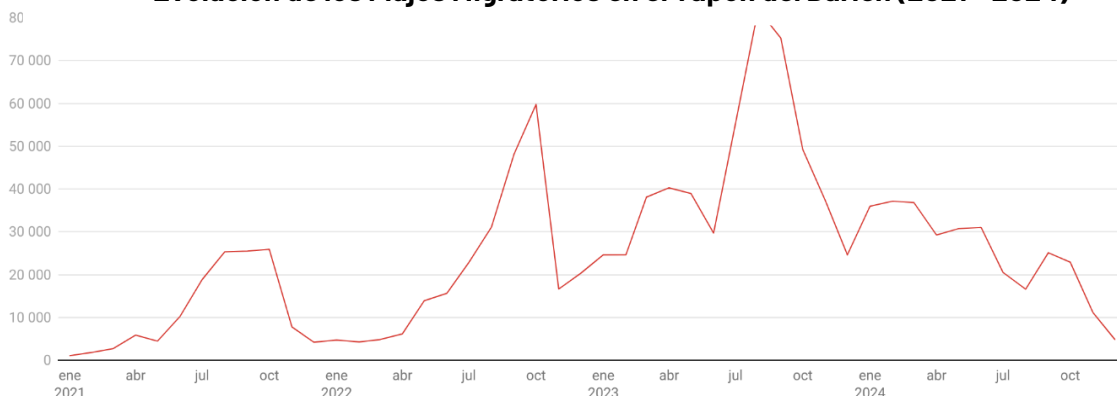
¹⁰⁷ Caitlyn Yates, “Haitian Migration through the Americas: A Decade in the Making”, *Migration Policy Institute* (30 de septiembre de 2021), <https://www.migrationpolicy.org/article/haitian-migration-through-americas>

¹⁰⁸ SNM, “Estadísticas – Tránsito irregular por Darién” (2025), <https://www.migracion.gob.pa/estadisticas/>

¹⁰⁹ SNM, “Cuadro no. 001: Tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por región según orden de importancia: año 2023”, (2023) <https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES-X-DARIEN-2023.pdf>

¹¹⁰ SNM, “Estadísticas – Tránsito irregular por Darién”.

Evolución de los Flujos Migratorios en el Tapón del Darién (2021 - 2024)

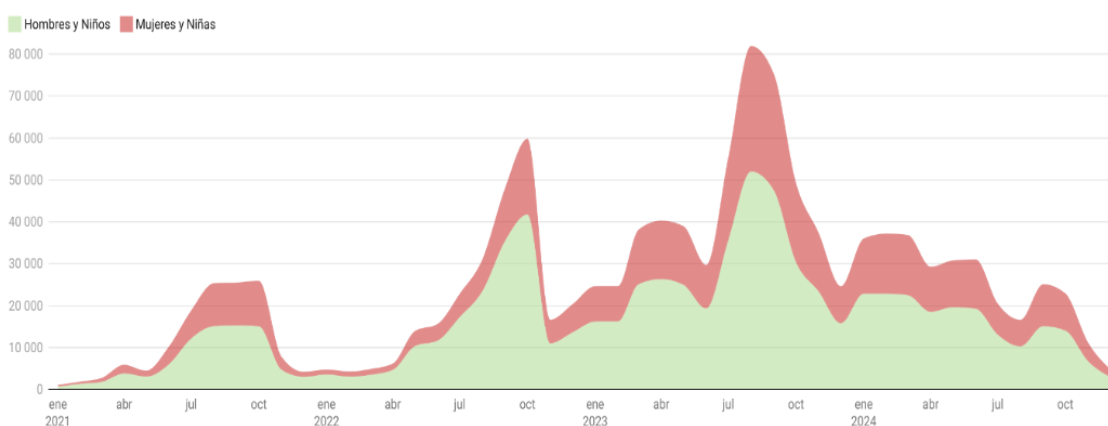


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SNM (2025)

Como indica el gráfico, la evolución de los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién no sigue las lógicas climatológicas de la región panameña. La mayoría de puntos máximos en términos de personas en movilidad se dan en los meses que, tradicionalmente, pertenecen a la temporada húmeda, donde las precipitaciones son más abundantes – factor que podría llevar a pensar que las cifras migratorias deberían disminuir por que cruzar la selva de Darién conlleva mayor dificultad y peligros.

Desde una perspectiva de género, el 64,5% de la población en movilidad entre 2021 y 2024 eran hombres y niños, y el tercio restante mujeres y niñas (776,812 M : 427,486 F).¹¹¹ En este sentido, la composición de los flujos se mantiene constante a lo largo de los años, con una masculinización de casi el 75% de la migración en el año 2022.¹¹²

Evolución de los Flujos Migratorios en el Tapón del Darién (2021 - 2024) – Desagregados por género



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SNM (2025)

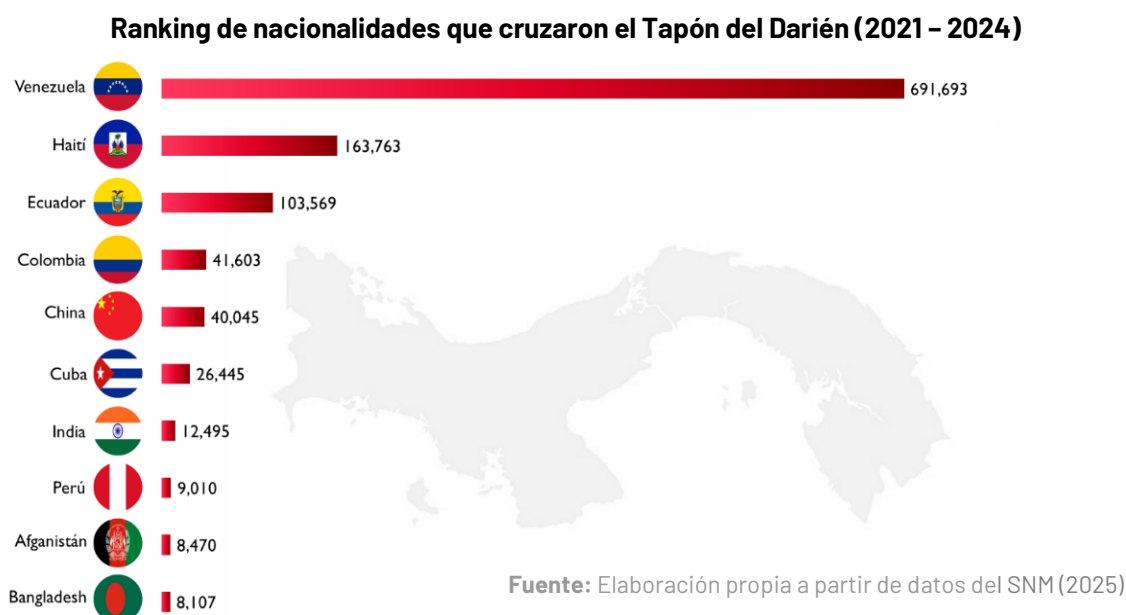
Asimismo, si se analizan los datos desagregados por edad, puede concluirse que la crisis de movilidad humana en la región de Darién ha sido una crisis de la infancia: 2 de cada 10 personas

¹¹¹ *Idem*.

¹¹² SNM, "Cuadro no. 002 Tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia según condición: año 2022" (2022), https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES_POR_DARIEN_DICIEMBRE_2022.pdf

que atravesaron el tapón del Darién entre 2021 y 2024 eran menores de 18 años, lo que equivale a más de 248,000 niños, niñas y adolescentes en movilidad.¹¹³ Ha de resaltarse que casi la mitad de la niñez migrante tenía una edad inferior a 5 años y un número significativo de menores se encontraban separados o no acompañados.¹¹⁴

Por región y nacionalidad, la población migrante y refugiada que transitó por Darién entre 2021 y 2024 provenía mayoritariamente de América del Sur (64.5%), en particular, de Venezuela: más de 691 mil venezolanos y venezolanas cruzaron el Tapón del Darién, constituyendo más de la mitad del total los ingresos y la primera nacionalidad en el ranking histórico de ingresos. Con una distancia notoria, le siguen los países suramericanos de Ecuador (103,569) y Colombia (41,603). En orden descendente, se encuentra la región de las Antillas (25.5%), con Haití como principal emisor de migración (163,763) – número que convierte a la nacionalidad caribeña como la segunda más numerosa en el cómputo global. La migración restante fue de origen asiático (6.5%) y africano (3.5%). A lo largo del período comprendido entre 2021 y 2024, se registraron más de 30 nacionalidades extracontinentales de países africanos y asiáticos,¹¹⁵ destacando China (40,045), India (12,495) y Afganistán (8,470).¹¹⁶ En total, se estima que personas de cerca de 100 nacionalidades transitaron por Darién.¹¹⁷



¹¹³ SNM, “Estadísticas – Tránsito irregular por Darién”.

¹¹⁴ Naciones Unidas, *Análisis de país: Panamá 2025* (2025), 12, <https://panama.un.org/sites/default/files/2025-06/CCA%20FINAL.pdf>

¹¹⁵ Afganistán, Angola, Benín, Burkina Faso, Bangladesh, Camerún, China, Congo, Eritrea, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Ecuatorial, India, Irán, Kirguistán, Mali, Marruecos, Mauritania, Nepal, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sri Lanka, Sudán, Siria, Tayikistán, Togo, Uzbekistán, Vietnam, Yemen.

¹¹⁶ SNM, “Estadísticas – Tránsito irregular por Darién”.

¹¹⁷ International Crisis Group, *El cuello de botella de las Américas: crimen y migración en el tapón del Darién*, Informe N° 102 (2 de noviembre de 2023), <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia-central-america/102-bottleneck-americas-crime-and-migration>

Al observar la evolución del flujo migratorio según la nacionalidad de las personas en movilidad, se constata que, si bien la posición fluctúa, son cinco las nacionalidades predominantes. Para 2021, siguiendo las tendencias de la década anterior, haitianos/as y cubanos/as son la población migratoria mayoritaria. Además, los datos para este año indican el inicio de la “popularización” de la ruta migratoria por Darién para la ciudadanía venezolana.¹¹⁸

El año 2022 se caracteriza por la llegada masiva de población de Venezuela, de 2,819 a 150,327, pasando a ocupar la primera posición en términos de ingresos a Darién durante toda la crisis de desplazamiento. Junto a nacionalidades con tradición migratoria como la haitiana y cubana, aparece con contundencia la afluencia de nacionales de Ecuador.¹¹⁹ Este suceso está motivado por un conjunto de factores, como la imposición de visado para entrar a México y Guatemala,¹²⁰ lo que llevo a muchas personas a recurrir a vías irregulares y peligrosas como el Tapón del Darién para llegar a EE.UU.; el deterioro de la situación de seguridad, vinculada especialmente a la expansión del crimen organizado y el narcotráfico;¹²¹ así como la inestabilidad económica, social y política que atravesaba el país,¹²² entre otros.

En 2023, se mantuvieron las mismas lógicas migratorias entorno a nacionalidad que el año precedente, con la excepción de la migración china que tuvo un crecimiento del 2,215% respecto a 2022.¹²³ Este cambio sustancial se produce tanto por variables endógenas, como la adopción de la política de COVID 0, acompañada de un incremento del autoritarismo y una desaceleración económica, como exógenas, particularmente, las restricciones impuestas a las vías regulares clásicas (programas de educación, visas de turismo y trabajo) que la ciudadanía china utilizaban para entrar a EE.UU. y la viralización de esta ruta a través de redes sociales como TikTok.¹²⁴

Para 2024 pueden constatarse patrones migratorios semejantes a 2023. No obstante, señalar que, a pesar de que las cifras de las nacionalidades más numerosas descendieron en

¹¹⁸ SNM, “Cuadro no. 003 tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por país según orden de importancia: año 2021” (2021), https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES_POR_DARIEN_DICIEMBRE_2021.pdf

¹¹⁹ SNM, “Cuadro no. 003 tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por país según orden de importancia: año 2022” (2022), https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES_POR_DARIEN_DICIEMBRE_2022.pdf

¹²⁰ El Universo, “La imposición de visas para ecuatorianos en algunos países como México y Guatemala, desde el 2021, ha provocado que la migración irregular se incremente en otras rutas” (enero 2023), <https://www.eluniverso.com/noticias/ecuador/se-han-detectado-nuevas-rutas-para-la-migracion-riesgosa-hacia-estados-unidos-silvia-espindola-viceministra-de-movilidad-humana-nota/>

¹²¹ Nino Cassanello Foghini, “Crisis de seguridad en Ecuador: Pasado, presente y futuro” (11 de octubre de 2023), <https://agendaestadodederecho.com/crisis-de-seguridad-en-ecuador/>

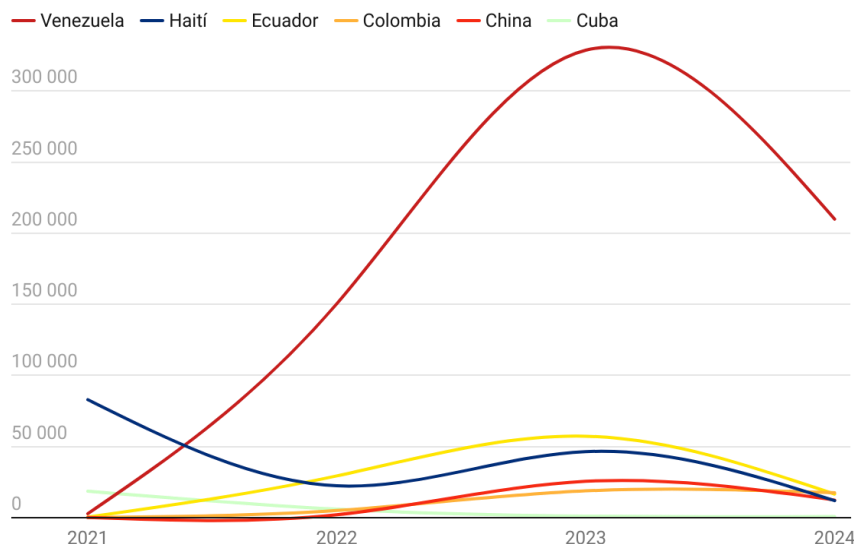
¹²² Anna Ayuso, “La Crisis de Ecuador, Mucho Más Que Seguridad”, *CIDOB Opinion* 788 (enero de 2024), <https://www.cidob.org/publicaciones/la-crisis-de-ecuador-mucho-mas-que-seguridad>

¹²³ SNM, “Cuadro no. 003 tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por país según orden de importancia: año 2023” (2023), https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES_POR_DARIEN_DICIEMBRE_2023.pdf

¹²⁴ Joshua Peng, “Through the Darién Gap: A New Path for Chinese Asylum Seekers to the United States” (Wilson Center: 20 de Marzo de 2024), <https://www.wilsoncenter.org/article/through-darien-gap-new-path-chinese-asylum-seekers-united-states>

comparación con el año previo, los y las colombianas continuaron transitando el tapón del Darién al mismo ritmo.¹²⁵

Evolución de los Flujos Migratorios en el Tapón del Darién (2021 - 2024) – Desagregados por



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SNM (2025)

El año 2025 supuso el fin temporal de la crisis de movilidad humana en la región del Darién. A noviembre de 2025, alrededor de 3.000 personas llegaron a Panamá por el Tapón del Darién,¹²⁶ lo que supone un descenso del 99% del flujo migratorio sur - norte en comparación a años anteriores.

Esta nueva realidad migratoria se debe a la concurrencia de determinantes internos y externos. A nivel nacional, las autoridades panameñas adoptaron una posición más contundente en materia de migración con el “Plan Firmeza”,¹²⁷ cerrando pasos irregulares,¹²⁸ aumentando las deportaciones en cumplimiento con el memorando de entendimiento firmado con EE.UU. en 2024¹²⁹ y desmantelando los dispositivos de respuesta humanitaria bajo control

¹²⁵ SNM, “Cuadro no. 003 tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por país según orden de importancia: año 2024” (2024), https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES-POR-DARIEN-DICIEMBRE_2024.pdf

¹²⁶ SNM, “Cuadro no. 001: Tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia por región según orden de importancia: año 2025” (2025), <https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/IRREGULARES-POR-DARIEN-2025-1-1.pdf>

¹²⁷ Ministerio de Seguridad Pública, “Plan Firmeza” (2024), <https://www.minseg.gob.pa/wp-content/uploads/2025/01/PRESENTACION-PLAN-FIRMEZA.pdf>

¹²⁸ Ministerio de Seguridad Pública, “Cierre de trochas en Darién reduce el flujo migratorio en un 93%” (24 de enero de 2025), <https://www.minseg.gob.pa/2025/01/cierre-de-trochas-en-darien-reduce-el-flujo-migratorio-en-un-93/>

¹²⁹ Embajada de EE.UU. en Panamá, “Entendimiento migratorio entre EE.UU. y Panamá ha realizado 48 vuelos de deportación de migrantes ilegales” (6 de mayo de 2025), <https://pa.usembassy.gov/es/entendimiento-migratorio-entre-ee-uu-y-panama-ha-realizado-48-vuelos-de-deportacion-de-migrantes-ilegales/>

gubernamental.¹³⁰ A nivel internacional, como se ha mencionado previamente, la adopción de cambios sustanciales en las políticas migratorias y de asilo por parte de Estados Unidos de América y otros países de la región ha disuadido a la población en movilidad a migrar hacia Norteamérica.

Pese a la reducción drástica del flujo por la región, la República de Panamá no es ajena a la realidad regional, viéndose también afectada por el flujo inverso, incluyendo repatriaciones y deportaciones, y las personas en situación de varamiento. El Servicio Nacional de Migración (SNM) estima que, entre noviembre de 2024 y noviembre de 2025, más de 21,000 personas han transitado el país en flujo norte – sur, de las cuales 2,756 son deportadas y expulsadas (el 86% realizado en virtud del MoU con EE.UU.).¹³¹

3.2.3 Rutas migratorias a través del Darién

Las personas en situación de movilidad sur – norte en las Américas han cruzado el Tapón del Darién a través de diferentes rutas terrestres, marítimas y fluviales. Estas han ido evolucionando a lo largo de los años, activándose y desactivándose, en función de las restricciones impuestas por las autoridades fronterizas de Panamá y las acciones del Clan del Golfo, una de las organizaciones criminales más importantes de Colombia, que incluye en su cartera de actividades ilícitas el tráfico de personas desde el Golfo de Urabá. Las fluctuaciones en las rutas utilizadas por la población en movilidad representaron uno de los mayores desafíos para la planificación de la respuesta humanitaria.

Los costes y la duración de la travesía varían acorde a la ruta migratoria utilizada. Según informes de OIM y ACNUR, la duración promedio del viaje es de entre 4 y 10 días, aunque se han registrado casos de hasta 21 días.¹³² Las fluctuaciones en los días de viaje pueden estar motivadas por diversos factores: Por un lado, las adversas condiciones climatológicas del territorio, en particular, el incremento de las precipitaciones durante la temporada húmeda (ver 3.1 *El Tapón del Darién: Selva, provincia y territorio indígena*) dificultan la realización regular de los trayectos, debiendo efectuar paradas, aumentando así la duración total del viaje. El tamaño y la composición del grupo demuestra también haber sido un determinante clave: Mientras que las personas que viajaban individualmente tardaron entre 3 y 5 días para cruzar la selva darienita, las familias con niños, niñas o personas con alguna condición médica reportaron entre 10 y 15 días viajando.¹³³

¹³⁰ SNM, “Cierre total de la Estación Temporal de Recepción Migratoria de Lajas Blancas” (2025), <https://www.migracion.gob.pa/cierre-total-de-la-estacion-temporal-de-recepcion-migratoria-de-lajas-blancas/>

¹³¹ SNM, “Situación del flujo norte sur” (23 de noviembre de 2025), <https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/REPORTE-OPERACIONES-23-nov.pdf>

¹³² Caitlyn Yates & Juan Pappier, “Cómo el peligroso Tapón del Darién se convirtió en la encrucijada migratoria de las Américas”, *Migration Policy Institute* (9 de octubre de 2023), <https://www.migrationpolicy.org/article/tapon-darien-encrucijada-migratoria-americas>

¹³³ ACNUR, *Sobreviviendo al Darién: la travesía de refugiados y migrantes por la selva. Movimientos mixtos a través del Darién. informe binacional Colombia – Panamá. Julio 2022 – Enero 2023* (14 de abril de 2023), 8,



¹³⁴ Rachel Schidtke, “Llenar el vacío: apoyo humanitario y vías alternativas para los migrantes en la periferia de Colombia”, *Refugees International* (19 de Julio de 2022),

¹³⁶ OIM, *Informe DTM Panamá: Monitoreo de flujo de población migrante, abril 2023* (Panamá, 2023).

hacia Acandí (Colombia), desde allí caminan hasta Cañas Blancas, cruzando a territorio panameño, y prosiguen por vía terrestre a Come Gallina. Posteriormente, se desplazan en piragua por el río Turquesa, hasta llegar a la comunidad indígena Emberá - Wounaan de Bajo Chiquito. Después, los y las migrantes siguen por vía fluvial hasta la Estación Temporal de Recepción Migratoria (ETRM) de Lajas Blancas.

b) Necoclí – Capurganá – Canaán Membrillo

Al igual que la ruta anterior, Necoclí es el punto de partida, pero las personas en situación de movilidad se trasladan, por vía marítima, hasta Capurganá (Colombia). Desde este punto, caminan hasta Puerto Obaldía en Panamá, siguiendo por vía terrestre hasta Canaán Membrillo, transitando las comunidades de Quebrada, Mingueza, y Dos Bocas. Por vía fluvial, viajan desde Canaán Membrillo hasta Puerto Limón y de allí, hasta la ETRM de San Vicente.

c) Jurado – Jaqué – Puerto Quimba

A diferencia de las rutas anteriores, esta se da por el océano Pacífico. Comienza en Jurado, una localidad costera del departamento colombiano del Chocó. Por vía marítima, la población migrante va de Jurado a Jaqué, comunidad establecida en suelo panameño. El trayecto continúa hasta Puerto Quimba, siendo finalmente movilizados en bus hasta la ETRM de Lajas Blancas.

d) Necoclí – Capurganá – Caledonia

Esta última ruta migratoria se caracteriza por evitar cruzar el Parque Nacional del Darién, siendo una de las más onerosas. Fue utilizada principalmente por personas migrantes de origen asiáticos (chinas y afganas). Se inicia en la localidad colombiana de Necoclí, continuando por vía marítima hasta Capurganá. Mediante bote o lancha, el trayecto prosigue hasta Caledonia (Panamá), donde las personas en situación de movilidad deben cruzar por tierra las comunidades de Chatí, Chocolatal, y Zapallal. La ruta finaliza con el traslado de Zapallal a la ETRM de San Vicente.

3.3 La respuesta humanitaria a los flujos migratorios mixtos

3.3.1 Riesgos de protección y necesidades humanitarias

Los riesgos y amenazas intrínsecas de caminar más de 100km por la selva, combinados con la existencia de grupos armados no estatales y organizaciones criminales transnacionales, convirtieron la ruta migratoria por el Tapón del Darién en una de las más peligrosas del mundo. De acuerdo con un estudio realizado por el *Mixed Migration Center*, el 97% de las personas migrantes y refugiadas reportaban el Tapón del Darién como el punto más peligroso en su ruta

hacia EE.UU.¹³⁷ Asimismo, según el proyecto *Migrantes Desaparecidos* de la OIM, 546 personas habrían desaparecido o fallecido realizando esta travesía, aunque se estima que la cifra real podría ser mucho mayor debido a casos no reportados y las dificultades en el acceso a las zonas de tránsito para la recolección de datos.¹³⁸

Las personas en movilidad debían enfrentar múltiples peligros durante el tránsito de la selva darienita. Por un parte, el control estatal en la región colombo-panameña es limitado, lo que ha causado la proliferación de grupos armados y organizaciones criminales, estrechamente vinculadas al narcotráfico, que ejercen su autoridad sobre el territorio y, por ende, sobre las rutas migratorias. Mientras que la población migrante y refugiada ha gozado de cierto grado de protección en el lado colombiano por parte del Clan del Golfo, la mayoría de incidentes han tenido lugar en la parte panameña a manos de bandas locales - compuestas en la mayoría de los casos por miembros de las comunidades indígenas de Darién.¹³⁹ Entre 2022 y 2024, en promedio, el 77% de los abusos cometidos durante el trayecto por la selva de Darién contra población en movilidad son atribuibles a comunidades locales, el 36% a grupos armados, traficantes de personas y/o bandas criminales, y el 20% a otros migrantes.¹⁴⁰

Las personas en movilidad citan lesiones y enfermedades, robos, violencia física y no física, y la violencia sexual como los principales abusos y riesgos vividos durante el cruce entre Colombia y Panamá a través de la selva de Darién.¹⁴¹ La violencia sexual fue uno de los mayores riesgos de protección identificados por las organizaciones humanitarias en la crisis humanitaria en el Tapón del Darién, incluyendo abuso sexual, tráfico y prostitución de mujeres, niñas y personas del colectivo LGTBIQ+, especialmente, personas trans. Tan sólo Médicos Sin Fronteras, entre 2021 y 2025, atendió a 1,955 supervivientes de violencia sexual.¹⁴²

La climatología, geografía y el medio ambiente de la región también constituyen una amenaza para las personas que intentan cruzarla. Las personas migrantes y refugiadas deben caminar durante varios días bajo intensas lluvias y elevadas temperaturas, atravesando un territorio montañoso y enfangado, incluyendo el cruce de ríos caudalosos, lo que les ha expuesto a serios riesgos para su salud, tales como cansancio extremo, fracturas, deshidratación, enfermedades respiratorias e incluso la muerte. Las enfermedades gastrointestinales por consumo de agua contaminada han sido también muy frecuentes. Además, como zona

¹³⁷ Mixed Migration Center, *Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas migrantes* (Febrero 2022), 2, https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2022/10/248_Infografia_4Mi_Darien_ESP.pdf

¹³⁸ OIM, "Migración en las Américas" (2025), <https://missingmigrants.iom.int/es/region/las-americas>

¹³⁹ International Crisis Group, *El cuello de botella de las Américas* (2023).

¹⁴⁰ Mixed Migration Center, *Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas migrantes* (2022, 2023, 2024).

¹⁴¹ *Idem*.

¹⁴² Médicos Sin Fronteras, *MSF concludes activities for migrants in Panama* (7 de octubre de 2025), <https://www.msf.org/msf-concludes-activities-migrants-panama>

selvática, Darién es hogar de animales salvajes e insectos, incluidos mosquitos transmisores de enfermedades como la malaria, dengue o fiebre amarilla.¹⁴³

Más allá de la salud física, la travesía por el Darién causó un grave impacto en la salud mental de las personas en movilidad. La exposición a eventos traumáticos, como convertirse en víctima de violencia, explotación o abuso; presenciar la muerte de otras personas; la separación de amigos y familiares; o la incertidumbre de sobrevivir al viaje, desató miedo, estrés, ansiedad y otros trastornos psicológicos.¹⁴⁴

3.3.2 Respuesta humanitaria nacional e internacional

Ante el crecimiento paulatino del número de personas en situación de movilidad que cruzaban la selva del Darién y sus necesidades, el Gobierno panameño adoptó una serie de medidas para dar respuesta a sus necesidades humanitarias:

- **Creación de unidades militares especializadas en la protección y asistencia humanitaria de personas migrantes:**

Con apoyo y acompañamiento de la OIM, el Grupo de Movilidad Humana y la Defensoría del Pueblo de Panamá, el Ministerio de Seguridad Pública estableció en 2021 la Unidad de Seguridad Fronteriza Humanitaria, integrada en el Batallón Chucunaque de la Primera Brigada Oriental del Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT). Entre sus funciones, esta unidad fue responsable de llevar a cabo patrullajes preventivos, primeros auxilios, operaciones de rescate y localización de personas extraviadas en la selva, así como brindar asistencia humanitaria a población en movilidad.¹⁴⁵ Esta iniciativa ha sido reconocida como buena práctica por la Red sobre Migración de Naciones Unidas.¹⁴⁶

- **Operación “Flujo Controlado”:**

Ante llegada progresiva de migrantes de África, Asia y el Caribe, y como muestra de su compromiso con una gestión segura, ordenada y regular de la migración, Panamá, en colaboración con Costa Rica, impulsó en 2016 la política de flujo controlado. En virtud del acuerdo bilateral, Costa Rica autorizaba la entrada periódica en su territorio de un determinado número de personas (inicialmente 100, pero fue aumentando a medida que

¹⁴³ ACAPS, *Colombia – Panama border: Migration crisis* (3 de Noviembre de 2022), https://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20221103_acaps_rapid_analysis_team_panama_colombia_migration_crisis.pdf

¹⁴⁴ OPS, *Retos en el acceso a la salud de los migrantes en tránsito en la región del Darién. Necesidades y brechas de los servicios de salud en la frontera entre Colombia y Panamá* (2024), 27, <https://iris.paho.org/handle/10665.2/61630>

¹⁴⁵ OIM Panamá, “Panamá expande sus servicios de seguridad fronteriza para garantizar los derechos de la población migrante” (20 de abril de 2021), <https://panama.iom.int/es/news/panama-expande-sus-servicios-de-seguridad-fronteriza-para-garantizar-los-derechos-de-la-poblacion-migrante>

¹⁴⁶ Red sobre Migración de las Naciones Unidas, “Creación de una unidad de apoyo humanitario a migrantes dentro del Servicio Nacional de Fronteras de Panamá”, Repositorio de Prácticas (1 de noviembre de 2022), <https://migrationnetwork.un.org/es/practice/creacion-de-una-unidad-de-apoyo-humanitario-migrantes-dentro-del-servicio-nacional-de>

incrementaba el flujo migratorio por el Tapón del Darién) mientras que Panamá se obligaba a adoptar medidas que garantizaran un tránsito seguro y ordenado por su territorio.¹⁴⁷

La operación ha ido adoptándose al cambiante contexto migratorio. No obstante, a grandes rasgos, se estructuraba en las siguientes etapas:¹⁴⁸

- I. Una vez los migrantes y solicitantes de asilo llegaban a las primeras comunidades de recepción, Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, recibían asistencia humanitaria destinada a atender sus necesidades más inmediatas, se les realizaba un primer registro por parte del SNM y el SENAFRONT, y eran trasladados por vía fluvial y/o terrestre a la ETRM más próxima.¹⁴⁹
- II. Una vez en la Estación, las personas se sometían a un control de pasaportes y seguridad – condición necesaria para ingresar en las instalaciones y continuar el trayecto hacia Costa Rica –, y se les vacunaba contra la fiebre amarilla, tuberculosis, gripe y sarampión. Se aplicaba un control de seguridad biométrico, procesando la información utilizando el programa estadounidense *“Biometric Identification Transnational Migration Alert”* y compartiéndola automáticamente con el Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU. para identificar personas con antecedentes penales o conexiones con organizaciones terroristas.
- III. La población en movilidad era obligada a permanecer en las estaciones de Darién hasta su transporte en autobuses chárter operados por empresas privadas a la Estación de Los Planes de Gualaca, en la provincia fronteriza de Chiriquí, y de allí a Costa Rica a través del municipio de Paso Canoas.¹⁵⁰ Los tickets del bus tenían un coste de USD 60 (USD 40 Lajas Blancas/San Vicente – Los Planes de Gualaca, USD 20 Los Planes de Gualaca – Paso Canoas).

Si bien esta política migratoria binacional permitió luchar efectivamente contra el tráfico y la trata de personas, monitorear los flujos mixtos y limitar los riesgos de salud para las comunidades locales en tiempos de pandemia, también ha sido objeto de crítica por parte de organizaciones humanitarias y de derechos humanos. Según las mismas, la estrategia no permitía a las personas en movilidad permanecer en Panamá, dificultando solicitar y recibir asilo en el país; la imposibilidad de las personas migrantes de abandonar las estaciones a su voluntad podría llevarlas a ser clasificadas como centros de detención *de facto*; las condiciones de las estaciones no cumplían con los estándares internacionales para alojamientos temporales; la apuesta por un sistema de transporte privado, con la obligación

¹⁴⁷ HRW, “Abandonados en la selva” (2024), 53.

¹⁴⁸ Caitlyn Yates (2019).

¹⁴⁹ Se hace referencia al mismo concepto, pero su denominación ha ido evolucionando a lo largo de la crisis migratoria.

¹⁵⁰ Hasta finales de 2023 los autobuses tenían como parada obligatoria Los Planes de Gualaca. Con el cierre de la Estación, se procedió a trasladar directamente a las personas en movilidad de Darién a Costa Rica.

para los y las migrantes de abonar el coste de los boletos, alargo las estancias, contribuyendo al hacinamiento en las estaciones, entre otros argumentos.¹⁵¹

- **Establecimiento de las Estaciones Temporales de Recepción de Migrantes como soluciones de alojamiento temporal y puntos de servicios humanitarios:**

Como parte de la operación “Flujo Controlado”, las autoridades nacionales establecieron 7 ETRM, 4 en la provincia de Darién, 2 en la Comarca Emberá-Wounaan y 1 en la provincia de Chiriquí, todas ellas gestionadas por el Ministerio de Seguridad Pública. Fueron diseñadas para ofrecer refugio a las personas en movilidad, servir de punto centralizado a organismos internacionales, ONG humanitarias e instituciones públicas para atender las necesidades humanitarias de las personas en movilidad y las comunidades de recepción, tránsito, y acogida, así como permitir al SNM y el SENAFRONT el registro y control de la migración irregular.

- **Nicanor (Darién):** Se establece durante el transcurso del año 2016 ante la llegada de miles de ciudadanos/as de Cuba, Haití y otros extrarregionales. Tenía capacidad para albergar 1,500 personas¹⁵², pero llegó a dar refugio a 3,500.¹⁵³ Fue reactivada temporalmente durante la pandemia para atender a personas migrantes con COVID-19.
- **Punuloso (Darién):** Se abre brevemente en 2017, dentro de las instalaciones de SENAFRONT en Metetí, para asistir a migrantes extracontinentales.¹⁵⁴
- **La Peña (Comarca Emberá-Wounaan):** Se situaba a 30 km de Metetí, en una comunidad emberá conocida por su tradición comercial al contar con un puerto que comunica las comunidades ribereñas del Chucunaque y Turquesa y sus afluentes. La Estación podía hospedar a un máximo de 200 personas, aunque hay registros de hasta 1,700 durante la pandemia de COVID-19, lo que evidencia altos niveles de hacinamiento.¹⁵⁵ Estuvo operativa desde 2006 hasta enero de 2021. Su cierre definitivo respondió a varias causales: 1) En 2020, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en el marco del caso *Vélez Lóor vs. Panamá*, concedió

¹⁵¹ Mixed Migration Center, “Getting it together: Extra-regional migration in South, Central and North America and the need for more coordinated responses” (Octubre de 2021), 15 https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2021/12/204_Getting_It_Together_Research_Report_EN.pdf

¹⁵² La Estrella de Panamá, “Panamá superó fenómeno regional de la migración irregular” (22 de diciembre de 2016), <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/panama-supero-fenomeno-regional-migracion-EILE108378>

¹⁵³ OIM, NORCAP “Manual de gestión de alojamientos temporales en Panamá” (Febrero 2018), 43, https://www.ecampus.iom.int/pluginfile.php/14566/block_html/content/manual_-_panama.pdf

¹⁵⁴ Defensoría del Pueblo, “Defensoría del Pueblo realiza visita a migrantes irregulares en Punuloso, Metetí” (9 de mayo de 2017), <https://www.defensoria.gob.pa/defensoria-del-pueblo-realiza-visita-a-migrantes-irregulares-en-punuloso-meteti/>

¹⁵⁵ OIM, *Seguimiento de la emergencia: ERM Pandemia Covid-19. Reporte de situación #4. 17 - 23 Abril 2020* (24 de abril de 2020), 2, <https://dtm.iom.int/reports/panama-seguimiento-la-emergencia-estaciones-de-recepci%C3%B3n-migratoria-pandemia-covid-19-1?close=true>

medidas provisionales en las que ordenó al Estado panameño adoptar urgentemente medidas para garantizar los derechos a la vida, la salud y la integridad personal de las personas en La Peñita ante el empeoramiento progresivo de la situación de hacinamiento y las condiciones de vida; 2) Costa Rica abrió sus fronteras terrestres en abril de 2021, retomando la operación “Flujo Controlado”, la cual fue interrumpida durante la emergencia sanitaria del COVID-19;¹⁵⁶ y 3) la apertura de la Estación de San Vicente en septiembre de 2020.¹⁵⁷

- **Los Planes de Gualaca (Chiriquí):** Fue la única Estación establecida en la provincia de Chiriquí, cerca de la frontera con Costa Rica. En funcionamiento entre 2016 y 2023, tuvo una capacidad máxima de 500 personas, aunque esta fue superada en múltiples ocasiones, causando tensiones y conflictos entre migrantes y las autoridades panameñas. A diferencia de las estaciones de Lajas Blancas y San Vicente, su gestión estuvo a cargo del SNM.
- **Lajas Blancas (Darién):** Se instala en 2009 con el fin de gestionar humanitariamente los flujos migratorios extracontinentales que llegaban a través de la región del Darién. Asimismo, fue utilizada para el aislamiento de solicitantes de asilo y migrantes diagnosticados con COVID-19 trasladados desde La Peñita. Su construcción planificada, le permitió tener capacidad para cobijar hasta 1000 personas. No obstante, las cifras indican que, en períodos de alta presión migratoria, se excedió en un 600% la capacidad de la infraestructura.¹⁵⁸ Según el Ministerio de Seguridad Pública, más de 1,3 millones de personas pasaron por la Estación de Lajas Blancas desde su apertura.¹⁵⁹ Fue cerrada definitivamente en mayo de 2025, al considerar el Gobierno nacional finalizada la crisis migratoria en el Darién.¹⁶⁰
- **San Vicente (Darién):** Con la finalidad de descongestionar las estaciones de La Peñita y Lajas Blancas, el Gobierno de la República diseñó y construyó la ETRM de San Vicente, con plena operatividad a partir de 2020. Con una capacidad de 500

¹⁵⁶ Presidencia de la República “Este 5 de abril empieza la primera fase de la apertura de las fronteras terrestres”, (4 de abril de 2021), <https://presidencia.gobiernocarlosalvarado.cr/comunicados/2021/04/este-5-de-abril-empieza-la-primer-fase-de-la-apertura-de-las-fronteras-terrestres>

¹⁵⁷ OIM Panamá, “La OIM brinda acompañamiento técnico en nueva estación de recepción migratoria en Panamá” (13 de noviembre de 2020), <https://panama.iom.int/es/news/la-oim-brinda-acompanamiento-tecnico-en-nueva-estacion-de-recepcion-migratoria-en-panama>

¹⁵⁸ HRW, “Abandonados en la selva: Protección y asistencia para migrantes y solicitantes de asilo en el Tapón del Darién” (Abril de 2024), 73, <https://www.hrw.org/report/2024/04/03/neglected-jungle/inadequate-protection-and-assistance-migrants-and-asylum-seekers>

¹⁵⁹ Ministerio de Seguridad Pública, “Lajas Blancas cierra las puertas a la migración irregular sur – norte” (14 de mayo de 2025), <https://www.minseg.gob.pa/2025/05/lajas-blancas-cierra-las-puertas-a-la-migracion-irregular%20-sur-norte/>

¹⁶⁰ *Idem.*

personas, es la única Estación en funcionamiento en 2025.¹⁶¹ Actualmente, la instalación sirve para asistir a las personas que continúan cruzando la selva del Darién, así como personas en flujo inverso, repatriadas y deportadas.¹⁶²

- **Presencia institucional en las comunidades de recepción, tránsito y acogida:** Si bien la institucionalidad varía de una comunidad a otra, en Bajo Chiquito y Canaán Membrillo se despliega con carácter permanente: 1) funcionarios/as del SENAFRONT con la finalidad de mantener un flujo migratorio ordenado, regular y seguro; 2) miembros del SNM para el registro de la población en movilidad; 3) un fiscal del Ministerio Público para recibir y tramitar denuncias por delitos sufridos durante el proceso migratorio; y 4) personal del Ministerio de Salud para atender las necesidades médicas de la población migrante y comunidades locales. Además, mediante giras y misiones temporales, destacar el trabajo de otras instituciones públicas, como la Defensoría del Pueblo, la Secretaría Nacional de Niñez Adolescencia y Familia (SENNIAF) o la Oficina Nacional de Atención a Refugiados.¹⁶³
- **Generación de información estadística sobre los flujos migratorios en Darién:** Desde 2010, el SNM ha recolectado, procesado y compartido datos estadísticos sobre el “tránsito irregular de extranjeros por la frontera con Colombia”, proporcionando tanto a otras instituciones nacionales como a la comunidad internacional información desagregada por razón de género, edad, y país y región de procedencia sobre los flujos migratorios en el Tapón de Darién.¹⁶⁴
- **Promoción y protección de derechos humanos de las personas en movilidad:** Con el apoyo ONU Derechos Humanos y otras agencias de Naciones Unidas, la Defensoría del Pueblo, como institución nacional de derechos humanos, ha jugado un rol clave en el monitoreo y defensa de los derechos humanos de las personas migrantes y refugiadas que transitaban la selva darienita. Entre otras acciones, la Defensoría ha realizado visitas de monitoreo a las Estaciones Temporales y las comunidades de recepción, tránsito y acogida en Darién y Chiriquí, así como a Costa Rica y Colombia, atendiendo diariamente quejas y peticiones; ha elaborado informes especiales sobre la cuestión migratoria, como por ejemplo *“La situación de derechos humanos de las personas migrantes irregulares en las provincias de Darién y Chiriquí en el contexto de la pandemia de COVID-19”*¹⁶⁵, e iniciado investigaciones de oficio ante irregularidades y abusos por

¹⁶¹ OIM, “Panama-Seguimiento a la emergencia: Estaciones de Recepción Migratoria- Pandemia COVID 19, compilado estadístico Septiembre 2020-Febrero 2021” (23 de abril 2023), <https://dtm.iom.int/reports/panama-seguimiento-la-emergencia-estaciones-de-recepci%C3%B3n-migratoria-pandemia-covid-19-5?close=true>

¹⁶² Entrevista con informante clave.

¹⁶³ HRW, “Abandonados en la selva” (Abril de 2024), 59 – 61, 65, 66.

¹⁶⁴ SNM, “Estadísticas – Tránsito irregular por Darién”, <https://www.migracion.gob.pa/estadisticas/>

¹⁶⁵ Defensoría del Pueblo, *La situación de derechos humanos de las personas migrantes irregulares en las provincias de Darién y Chiriquí en el contexto de la pandemia de COVID-19* (enero 2021), <https://www.defensoria.gob.pa/wp->

parte de las instituciones panameñas. También, colaboró activamente con la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso *Vélez Loo vs. Panamá*, dando seguimiento a las medidas provisionales adoptadas por el tribunal,¹⁶⁶ y en coordinación con la Defensoría del Pueblo de Colombia, se estableció en 2022 un sistema de alertas tempranas de carácter binacional en las zonas de la frontera colombo-panameña con el objetivo de proteger los derechos de la población local y migrante.¹⁶⁷

A las acciones nacionales, han de sumársele los esfuerzos de la comunidad humanitaria internacional. Es importante señalar que, a pesar del elevado número de personas que cruzaron el Tapón del Darién, las autoridades panameñas no declararon oficialmente la situación de emergencia y no se solicitó formalmente asistencia a Naciones Unidas y la comunidad internacional, puesto que fue considerado que las capacidades nacionales no se habían visto superadas. Por tanto, el sistema de clústeres del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés) no fue activado.

En cuanto a coordinación, coexistieron varios mecanismos regionales y nacionales para dar respuesta a los flujos migratorios en Darién.¹⁶⁸ A nivel regional, destacar:

- a) Grupo Regional sobre Riesgos, Emergencias y Desastres para América Latina y el Caribe (REDLAC):** Bajo el liderazgo de Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) e inspirada en IASC, es una plataforma regional de coordinación para la preparación y la respuesta a desastres mediante el intercambio de información y experiencias, y el diálogo constructivo. AECID participa en este mecanismo en calidad de miembro invitado.¹⁶⁹
- b) Plataforma R4V – Centroamérica y México:** Constituye una de las subplataformas regionales de la Plataforma R4V, en la cual participa AECID, con el mandato de coordinar operacionalmente la respuesta a los flujos migratorios mixtos de población venezolana en México, Costa Rica y Panamá.¹⁷⁰

[content/uploads/2021/02/Informe-Especial-La-situacion-de-derechos-humanos-de-las-personas-migrantes-irregulares-en-las-provincias-de-Darien-y-Chiriqui-en-el-contexto-de-la-pandemia-de-COVID-19.pdf](https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/2021/02/Informe-Especial-La-situacion-de-derechos-humanos-de-las-personas-migrantes-irregulares-en-las-provincias-de-Darien-y-Chiriqui-en-el-contexto-de-la-pandemia-de-COVID-19.pdf)

¹⁶⁶ Defensoría del Pueblo, “Corte Interamericana de Derechos Humanos recibe informe de seguimiento de la Defensoría del Pueblo en caso Vélez – Loo” (octubre 2021), <https://www.defensoria.gob.pa/corte-interamericana-de-derechos-humanos-recibe-informe-de-seguimiento-de-la-defensoria-del-pueblo-en-caso-velez-loos/>

¹⁶⁷ Defensoría del Pueblo de Panamá & Defensoría del Pueblo de Colombia, Colombia y Panamá: Alerta temprana binacional (2023), 5, <https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/ALERTA-TEMPRANA-BINACIONAL-PANAMA-COLOMBIA.pdf>

¹⁶⁸ IECAH, *Estudio de revisión de los mecanismos de coordinación de la respuesta a movimientos mixtos en ALC: Informe final – Julio 2024* (2024), <https://iecah.org/informe-estudio-de-revision-de-los-mecanismos-de-coordinacion-de-la-respuesta-a-movimientos-mixtos-en-america-latina-y-el-caribe/>

¹⁶⁹ Reliefweb, “REDLAC”, (2025), <https://response.reliefweb.int/latin-america-and-caribbean/regional-group-risks-emergencies-disasters-latin-america-and-caribbean>

¹⁷⁰ R4V, “Plataforma Subregional Centroamérica y México” (2025), <https://www.r4v.info/es/centroamericaymexico>

c) Coalición Temática sobre Movilidad Humana (IBC-HM): Sistema de gestión de información establecido con el fin principal de informar a los/las Coordinadores/as residentes y Equipos País de Naciones Unidas y otras partes interesadas para dar respuesta a las necesidades de la población en situación de movilidad y comunidades de acogida y retorno.¹⁷¹

d) Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS): Establecida mediante la Declaración de San Pedro Sula en 2017, MIRPS es una iniciativa de cooperación regional entre 7 países de Centroamérica y México, - países de origen, tránsito y destino -, incluyendo Panamá, para mejorar los mecanismos de recepción y admisión, responder a las necesidades humanitarias y de protección de las personas en movilidad, apoyar a los países y comunidades de acogida, y ampliar las oportunidades para las soluciones duraderas. ACNUR ejerce la secretaría técnica. Además, en 2019, se creó una Plataforma de Apoyo al MIRPS, compuesta por bancos de desarrollo, organizaciones internacionales y regionales, y Estados, entre ellos, España.¹⁷²

A nivel nacional, se estableció el Grupo de Movilidad Humana, mecanismo formalizado en 2020 para abordar conjuntamente las necesidades de protección y asistencia humanitaria de las personas en movilidad y las comunidades de acogida. El grupo está compuesto por más de 10 agencias, fondos y programas de la ONU presentes en Panamá; ONG internacionales, como RET International, HIAS, o el Consejo Noruego para los Refugiados; y organizaciones de la sociedad civil. Es coliderado por OIM y ACNUR, reflejando el carácter mixto de los flujos migratorios.¹⁷³ En terreno, esta estructura fue replicada por los actores humanitarios allí presentes, organizándose en grupos - Protección; Género; Agua, Saneamiento e Higiene (WASH); y Salud - y subgrupos - Protección Infantil, VBG, etc. Posteriormente, y de manera complementaria, se creó el Grupo de Movilidad Humana +, añadiéndose instituciones gubernamentales y siendo este co-liderado por la Coordinadora Residente de Naciones Unidas y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá.¹⁷⁴ Ninguna de las anteriores estructuras de coordinación nacional contó con la participación de agencias de donantes.

Al igual que sucede en otras crisis humanitarias, el apoyo internacional fue canalizado a través de un número reducido de donantes de carácter gubernamental, destacando AECID, la Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria (DG ECHO) de la Unión Europea, la

¹⁷¹ Plataforma de Colaboración Regional para ALC, “Coalición Temática sobre Movilidad Humana” (2025), <https://www.rcplac.org/es/ibcs-and-working-groups/ibc-on-human-mobility>

¹⁷² MIRPS, “¿Qué es el MIRPS?” (2025), <https://mirps-platform.org/que-es-el-mirps/>

¹⁷³ Red sobre Migración de las Naciones Unidas, “Articulación interagencial del Sistema de Naciones Unidas en Panamá en beneficio de las personas migrantes y refugiadas” (2023), <https://migrationnetwork.un.org/es/practice/articulacion-interagencial-del-sistema-de-naciones-unidas-en-panama-en-beneficio-de-las>

¹⁷⁴ RET, “Panamá” (2025), <https://theret.org/panama/>

Oficina de Población, Refugiados y Migrantes del Departamento de Estado de EE.UU. y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

En la siguiente tabla, se proporciona una visión general de los sectores de intervención y actores humanitarios que participaron en la respuesta a los flujos migratorios mixtos en la región de Darién:

Sector	Tipología Actor	Actor	Intervenciones
 SALUD	Sistema de Naciones Unidas	UNICEF	Servicios de salud infantil y materna, fortalecimiento institucional
		UNFPA	Servicios de salud sexual y reproductiva (SSR) a niñas, adolescentes y mujeres, fortalecimiento institucional y donación de insumos
		OPS/OMS	Fortalecimiento institucional y comunitario, asistencia y asesoría técnica (MINSA)
	ONG internacional	MSF	Consultas médicas individualizadas, y tratamiento ante supuesto de violencia sexual
		HIAS	Servicios de SSR a niñas, adolescentes y mujeres
	Movimiento Internacional de la CR	CRP	Servicios para la salud física, mental y de las mujeres e infancia
		FICR	Fortalecimiento de capacidades de la Cruz Roja Panameña en materia de salud
		CRE	Acompañamiento técnico y financiero de la Cruz Roja Panameña
 PROTECCIÓN	Sistema de Naciones Unidas	UNICEF	Servicios de protección infantil, asistencia y asesoría técnica (SENNAF), fortalecimiento institucional, e incidencia política.
		UNFPA	Prevención y respuesta a la violencia sexual y basada en género, incluyendo servicios de salud mental y apoyo psicosocial (SMAPS) y gestión de casos; fortalecimiento institucional; incidencia política, distribución de kits de dignidad
		OIM	Información y derivación segura a servicios de protección, incidencia política, monitoreo de los flujos
		ACNUR	Informar, orientar y asistir legalmente a solicitantes de asilo y refugiados, incidencia política, gestión de casos de niñez en riesgo de apatridia, fortalecimiento institucional, monitoreo de los flujos migratorios y sus necesidades de protección
		ACNUDH	Monitoreo de la situación de derechos humanos de las personas en movilidad, fortalecimiento institucional (Defensoría del Pueblo)
	ONG internacional	MSF	Servicios SMAPS, con especial atención a supervivientes de violencia sexual y basada en género
		NRC	Informar, orientar y asistir legalmente a solicitantes de asilo y refugiados
		HIAS	Prevención y respuesta a violencia sexual y basada en género, incluyendo servicios de SMAPS; información, orientación y asistencia legal a solicitantes de asilo y refugiados; identificación de casos de trata de personas; fortalecimiento institucional, e incidencia política
	Movimiento Internacional de la CR	CRP	Servicios SMAPS, derivaciones seguras, restablecimiento del contacto con familiares
		FICR	Fortalecimiento de capacidades de la Cruz Roja Panameña en materia de protección, género e inclusión
		CRE	Acompañamiento técnico y financiero de la Cruz Roja Panameña
		CICR	Promoción del DIH; diplomacia humanitaria con autoridades panameñas; apoyo forense, RCF, búsqueda de personas desaparecidas
 ALOJAMIENTO Y ARTÍCULOS NO ALIMENTARIOS	Sistema de Naciones Unidas	ACNUR	Donación de alojamientos y materiales a autoridades, distribución de NFI, asistencia técnica y fortalecimiento institucional
		OIM	Donación de alojamientos y materiales a autoridades, distribución de NFI, asistencia técnica y fortalecimiento institucional
	ONG internacional	PADF	Distribución de artículos de alojamiento
	Movimiento Internacional de la CR	FICR	Donación de alojamientos y materiales a autoridades, distribución NFI
 WASH	Sistema de Naciones Unidas	UNICEF	Provisión de agua segura; construcción, mantenimiento y reparación de infraestructura WASH; asistencia técnica (MINSA, Ministerio de Ambiente), fortalecimiento comunitario; distribución de kits de higiene; sensibilización
		OIM	Distribución de kits de higiene y limpieza, información y sensibilización en materia de higiene
	ONG internacional	HIAS	Distribución de kits de higiene
		CRP	Provisión de agua segura, distribución de kits de higiene, realización de jornadas de limpieza, sensibilización, mantenimiento de infraestructuras WASH
		FICR	Fortalecimiento de capacidades de la Cruz Roja Panameña en materia de WASH
	Movimiento Internacional de la CR	CRE	Acompañamiento técnico y financiero de la Cruz Roja Panameña

4. Respuesta de la Cooperación Española

4.1 Antecedentes

Las relaciones de cooperación entre España y Panamá se remontan a la década de 1980, canalizadas a través de siete Comisiones Mixtas y un Fondo Mixto Hispano-Panameño (1999 - 2010). A lo largo de estas últimas tres décadas, la Cooperación Española en Panamá, a través de la Oficina de la Cooperación Española y el Centro Cultural de España - Casa del Soldado de AECID, ha impulsado iniciativas en los sectores de agua y saneamiento, reducción de la pobreza, gobernabilidad democrática y derechos humanos, género, cultura para el desarrollo, pueblos indígenas y población afrodescendiente, entre otros.¹⁷⁵ Desde el punto de vista geográfico, la Cooperación Española en Panamá ha promovido programas y proyectos a lo largo de todo el país, aunque se ha caracterizado por poner especial atención a los territorios indígenas del país, como la Comarca Ngäbe-Buglé o la Comarca Guna Yala, debido a las persistentes brechas y desigualdades socioeconómicas que enfrentan.

La región de Darién, incluyendo la Comarca Emberá-Wounaan, ha constituido una zona de intervención tradicional de la Cooperación Española en Panamá, apoyando proyectos en los sectores de género, crecimiento económico, medioambiente y cambio climático, salud, desarrollo rural, y agua y saneamiento, en beneficio de las comunidades indígenas, afrodescendientes y rurales que allí habitan.

No obstante, es a partir de 2018, con el aumento notorio de los flujos migratorios de origen caribeño y extracontinental registrados en los años anteriores, que la Dirección de Acción Humanitaria y la Oficina de Cooperación Española en Panamá de AECID comienzan a observar la zona de Darién desde la óptica humanitaria, monitoreando la situación migratoria y las necesidades humanitarias de las personas en movilidad. Para ese mismo año, España, a través de AECID, realiza una contribución de 250,000€ al llamamiento de emergencia para el “Movimientos de Población en las Américas” de la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FICR),¹⁷⁶ el cual incluía a Panamá (Darién) entre las áreas de intervención. En consecuencia, debe entenderse este momento como el punto de partida de la respuesta de la Cooperación Española a los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién.

4.2 Respuesta, actores y socios de la Cooperación Española

Tomando nota del precedente migratorio en Darién, y ante el reinicio de los flujos migratorios en la zona tras el levantamiento de las restricciones a la movilidad impuestas a raíz de la pandemia COVID-19, AECID, en línea con los objetivos y prioridades de la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019 - 2026, decide incluir en su Estrategia

¹⁷⁵ AECID Panamá, “Sectores de Cooperación” (2025), <https://panama.aecid.es/que-hacemos/programas-y-proyectos>

¹⁷⁶ <https://adore.ifrc.org/Download.aspx?FileId=217310>

Humanitaria para América Latina y el Caribe 2022 - 2023 el Tapón del Darién como uno de los subcontextos humanitarios a monitorear (e intervenir) de la acción humanitaria española.

En base a este marco estratégico, y con la finalidad de responder a las necesidades humanitarias de la población en movilidad y de las comunidades de recepción, tránsito y acogida, entre 2021 y 2025, la Cooperación Española – liderada por AECID – ha financiado y/o ejecutado 14 intervenciones de acción humanitaria en la región del Darién (y otras localizaciones), movilizándolo un total de 3,686,000€. Desde los enfoques de derechos humanos, género, y el Nexo Acción Humanitaria-Desarrollo-Paz, estas iniciativas han abordado los sectores de salud, WASH, protección, género, coordinación y fortalecimiento institucional.

La respuesta a los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién ha contado con la participación de diversos actores de la Cooperación Española, principalmente, Administraciones Públicas como entes financiadores, destacando AECID a nivel de la Administración General del Estado y, en menor medida, la cooperación descentralizada de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales.

Junto a las Administraciones Públicas, se encuentran ONGDs españolas, concretamente, a la Cruz Roja Española. A diferencia del resto de Centroamérica, y con la excepción de Cruz Roja Española, no hay presencia de ONGDs españolas en Panamá, pues al ser un país de renta media-alta de acuerdo con clasificación del CAD-OCDE,¹⁷⁷ el país no está incluido en las convocatorias de concurrencia competitiva y otras modalidades de financiación pública de muchas agencias de donantes. A pesar de las restricciones mencionadas, Cruz Roja Española comenzó a trabajar presencialmente en Panamá en 2023 con el objetivo principal de acompañar y apoyar a la Cruz Roja Panameña en la gestión de proyectos financiados por la Cooperación Española en el marco de la respuesta a los flujos migratorios mixtos en Darién, bajo una lógica de localización de la ayuda humanitaria.

Finalmente, también añadir como actor de la Cooperación Española en este contexto a la agencia de noticias EFE, empresa española de titularidad pública, que ha jugado un rol fundamental en la construcción de narrativas sobre la migración, y la visibilidad de la situación migratoria en Panamá y la región americana.

La solidaridad de la Cooperación Española ante la crisis de movilidad humana en Panamá ha sido canalizada a través de una gran diversidad de socios: el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja – Cruz Roja Panameña, Cruz Roja Española, FICR y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR); el sistema de Naciones Unidas, en particular, OIM, ACNUR,

¹⁷⁷ De acuerdo con las previsiones del CAD-OCDE, para el año 2026, Panamá se graduará de la lista de receptores de AOD.

Programa Mundial de Alimentos, y OPS; la ONG internacional HIAS; e instituciones públicas, como la Defensoría del Pueblo de Panamá y el Ministerio de Salud.

4.2.1. Áreas geográficas

Los proyectos apoyados por la Cooperación Española para responder a la crisis de movilidad humana en Panamá han sido ejecutados en 13 localizaciones geográficas distintas, distribuidas en las provincias de Darién, Chiriquí y Colón, la Comarca Emberá – Wounaan y Ciudad de Panamá, como se ilustran en el siguiente mapa:

Iniciativas humanitarias apoyadas por la Cooperación Española ante los flujos migratorios mixtos en Panamá



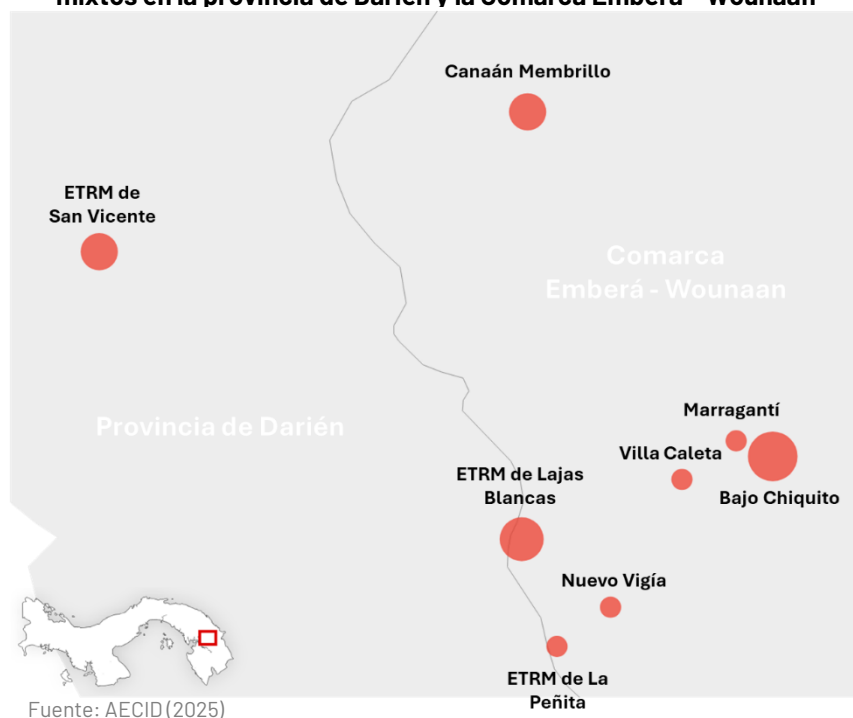
Fuente: AECID (2025)

Las 14 iniciativas apoyadas por la Cooperación Española son, inicialmente, diseñadas para atender las necesidades de la población en movilidad en flujo sur-norte y las comunidades de acogida. Por ello, la totalidad de estas abarca la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan. Además, 8 de estos 14 proyectos incluía actividades en la provincia de Chiriquí, concretamente, la ETRM de Los Planes de Gualaca (ver 3.3.2 *Respuesta humanitaria nacional e internacional*) y la comunidad fronteriza de Paso Canoas. También, 4 de ellas intervinieron en Ciudad de Panamá, sede de la mayoría de los actores humanitarios nacionales e internacionales del país.

Ante el cambio de contexto migratorio en 2025 y la aparición del flujo migratorio inverso, hubo una reformulación de los proyectos por parte de las organizaciones socias – que contó con la flexibilidad de AECID – para incluir los nuevos puntos clave de la ruta norte-sur, incluyendo fundamentalmente la provincia de Colón, especialmente las comunidades de Miramar y Palenque, y la Ciudad de Panamá, entre otras.

Las iniciativas en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan se focalizaron en las principales comunidades de recepción, Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, y las ETRM de Lajas Blancas y San Vicente. En 2025, ante la disminución de la presión migratoria en Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, se decidió intervenir en nuevas comunidades emberá-wounaan afectadas por el fenómeno migratorio, como Nuevo Vigía, Villa Caleta y Marragantí.

Iniciativas humanitarias apoyadas por la Cooperación Española ante los flujos migratorios mixtos en la provincia de Darién y la Comarca Emberá - Wounaan



4.2.2. Apoyo regional

Atendiendo el carácter las migraciones, y aprovechando la extensa red de Oficinas de Cooperación Española de AECID a lo largo del continente latinoamericano, la Cooperación Española ha adoptado un enfoque regional en las acciones, proyectos y programas de asistencia humanitaria a población en situación en movilidad y comunidades de acogida, complementando así los esfuerzos nacionales.

Junto a las 14 intervenciones humanitarias ejecutadas directamente en la región de Darién, la Cooperación Española ha impulsado otras actuaciones de carácter regional con impacto en Panamá:

- Desde 2018, AECID, en el marco de su contribución a ACNUR para El Salvador y Guatemala, apoya al Grupo de Protección de REDLAC y a sus líderes, el Consejo Noruego para Refugiados (hasta 2023) y HIAS, en la producción de boletines trimestral

(28) sobre la crisis de protección en el Norte de Centroamérica, México y Panamá.¹⁷⁸ Esta iniciativa conjunta ha permitido la generación sostenida de evidencias e información sobre el fenómeno de la violencia y el desplazamiento en Centroamérica y México, sus causas, el impacto humanitario en la región, y las necesidades de la población afectada, ayudando a visibilizar esta problemática a nivel regional y global, fortalecer la incidencia ante gobiernos y la comunidad internacional, así como mejorar la coordinación entre actores, y la toma de decisiones operativas.

- En 2023, AECID aportó 150,000€ a la Delegación regional de Panamá de CICR¹⁷⁹ para financiar sus actividades relacionadas con personas migrantes, personas desplazadas internas, y personas afectadas por la violencia en Centroamérica. Las acciones de CICR en Panamá se focalizaron en el reforzamiento del respeto del Derecho Internacional por parte de las autoridades nacionales, con especial énfasis a los derechos de las personas migrantes durante los procesos de detención, deportación y repatriación, y la no devolución de personas en necesidad de protección internacional; la provisión de información a población en movilidad sobre los riesgos en la ruta y los servicios disponibles; el restablecimiento de lazos familiares; y apoyo forense.
- Para el período 2022 - 2024, España, a través de AECID, realizó contribuciones por valor de 1,5M€ (500,000€ por año), a los llamamientos de CICR para Centroamérica (México, El Salvador, Guatemala, Honduras, y Panamá).
- Con el establecimiento de múltiples mecanismos de coordinación para abordar los cada vez más complejos movimientos migratorios mixtos en América Latina y el Caribe, AECID y DG ECHO, en colaboración con OIM, ACNUR y OCHA, y con el apoyo de la Coalición LAC RMD, la FICR y el UNDCO, decidieron encargar al *think tank* español Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) la realización de “*Estudio de Revisión de los mecanismos de coordinación de la respuesta a movimiento mixtos en América Latina y el Caribe*” (2024).¹⁸⁰ La investigación mapea y analiza críticamente los mecanismos regionales de coordinación relacionados con la respuesta a los movimientos mixtos en América Latina y el Caribe, centrándose en REDLAC, R4V, y IBC-HM, con la finalidad de identificar sus fortalezas, debilidades, duplicidades y complementariedades, y realizar recomendaciones concretas y prácticas para su mejora.

¹⁷⁸ REDLAC, “Boletines REDLAC. Crisis de protección en el Norte de Centroamérica, México y Panamá” (2025), <https://boletinesredlac.com/category/boletines/>

¹⁷⁹ CICR, “Panamá” (2025), <https://www.icrc.org/es/donde-trabajamos/panama>

¹⁸⁰ Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria, *Estudio de revisión de los mecanismos de coordinación de la respuesta a movimiento mixtos en ALC* (junio de 2024), <https://iecah.org/informe-estudio-de-revision-de-los-mecanismos-de-coordinacion-de-la-respuesta-a-movimientos-mixtos-en-america-latina-y-el-caribe/>

- En 2025, en el marco de un proyecto de la contribución de España a OIM, la agencia EFE es socia. Su rol en el proyecto se dirige a luchar contra el discurso de odio y la xenofobia, así como promover el derecho de las personas en situación en movilidad a información veraz en las Américas, difundiendo en abierto contenido especial sobre migraciones, generando contenido para combatir la desinformación sobre la movilidad humana, y capacitando a periodistas y formadores/as públicos en desinformación y migraciones.

Además de financiar iniciativas multi-país o con impacto regional, a partir de 2022, la Dirección de Acción Humanitaria de AECID decidió priorizar, en sintonía con los objetivos de la Estrategia Humanitaria de 2022 – 2023 para América Latina y el Caribe, la incorporación del enfoque de asistencia humanitaria y protección basado en ruta, es decir, atender las necesidades humanitarias de las personas en movimiento a lo largo de toda la ruta migratoria mediante la provisión de servicios y distribución de ayuda en localizaciones geográficas estratégicas.

Este propósito se concretizó con la financiación a la ONG internacional HIAS del proyecto *“Asistencia y protección transfronteriza a poblaciones en tránsito en el Tapón del Darién y las fronteras de Costa Rica”*, con un presupuesto total de 400,000€. Éste perseguía mitigar los riesgos de protección y de violencia basada en género (VBG) emergentes en la ruta, así como responder a los casos de VBG y necesidades de protección de las personas en movilidad y comunidades de acogida vulnerables, con énfasis en mujeres y niñas sobrevivientes de VBG, mediante la provisión de servicios integrales de protección (gestión de casos, servicios SMAPS, e información, orientación y asistencia legal) y ayuda humanitaria en el corredor migratorio Colombia – Panamá – Costa Rica. Además, la intervención tuvo un fuerte componente de monitoreo de protección a nivel regional. El proyecto no sólo resultó ser un éxito por exceder en un 65% las metas fijadas en su formulación, asistiendo a más de 9,000 personas migrantes, refugiadas y locales, sino también por incluir un abordaje innovador en la protección de la población en movimiento:

- a) Adopción de un enfoque regional y transfronterizo, con atención diferencial en función del contexto nacional, a lo largo de la ruta migratoria:** HIAS desplegó a su personal en puntos de tránsito migratorio clave en las zonas fronterizas de Colombia (Turbo, Necoclí, y Acandí), Panamá (comunidades de Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, ETRM de San Vicente, Lajas Blancas, y Los Planes de Gualaca) y Costa Rica (Paso Canoas, Río Claro y Los Chiles), estableciendo así una ruta de servicios de protección y ayuda humanitaria a disposición de las personas en movilidad (y de las comunidades de acogida) durante su proceso migratorio.
- b) Establecimiento de un sistema transfronterizo de gestión de casos de VBG:** Uno de los principales retos en la asistencia humanitaria a personas en situación de movilidad es el tiempo limitado de permanencia en los puntos de servicios y distribución de ayuda, dificultando especialmente brindar protección en supuestos de VBG. Por ello, y

con el fin de responder adecuadamente al elevado número de casos de VBG identificados en la crisis humanitaria en Darién, HIAS desarrolló un sistema coordinado, articulado y de comunicación directa entre sus gestoras de casos, promotoras comunitarias, proveedores de servicios y otras organizaciones humanitarias, en los tres países de intervención, para la realización de derivaciones con carácter transfronterizo. Por ejemplo, referir un caso de Necoclí (Colombia) a la ETRM de Lajas Blancas (Panamá). Este mecanismo permitió el establecimiento de una ruta clara de atención y protección dentro de circuito integrado, garantizando el acompañamiento y seguimiento transfronterizo de personas supervivientes o en riesgo de VBG durante el trayecto de la ruta cubierto en el proyecto.

Ante los positivos resultados alcanzados, la Dirección de Acción Humanitaria de AECID decidió apoyar su continuación por un segundo (2023 - 2024) y tercer (2024 - 2025) año, con un monto total de 1M €. La segunda y tercera fase mantuvieron las metodologías y actividades características del proyecto, actualizándolas conforme a lecciones aprendidas y las exigencias de las cambiantes dinámicas migratorias. No obstante, se introdujeron ciertas novedades: Por un lado, la inclusión de localidades en la frontera sur de Honduras (Danlí y El Paraíso) dentro de las áreas geográficas de intervención, pasando a desarrollarse el proyecto en cuatro países fundamentales de la ruta migratoria hacia Norteamérica. Adicionalmente, el sistema transfronterizo de gestión de casos de VBG se escaló para integrar también servicios SMAPS y de información, orientación y asistencia legal, incrementando los niveles de protección de la población en movilidad en las Américas.

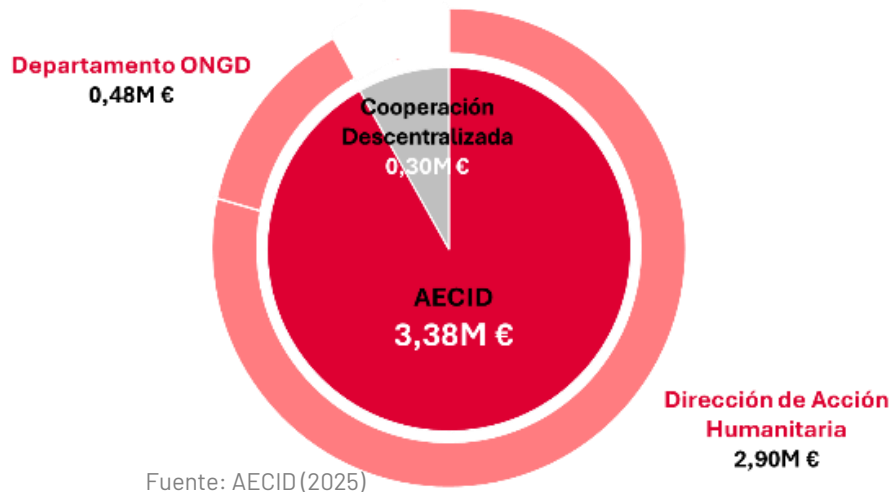
4.3 Distribución de la financiación humanitaria

La presente sección tiene la finalidad de presentar un análisis detallado de la distribución de la financiación humanitaria aportada por la Cooperación Española en el marco de la respuesta a los flujos migratorios en Darién y Panamá desde diferentes perspectivas:

a) Por entidad financiadora

De los aproximadamente 3,68M € movilizados por la Cooperación Española para responder a la crisis de movilidad humana en Darién y Panamá, destaca AECID con un desembolso de 3,385,000€, lo que equivale a un 92% del total de la ayuda. De este monto, el 86% ha sido gestionado por la Dirección de Acción Humanitaria y el 14% por el Departamento de ONGD. La cooperación descentralizada, tanto Comunidades Autónomas como Entidades Locales, también extendieron su solidaridad con el aporte de 301,000€.

Financiación humanitaria de la Cooperación Española en Darién

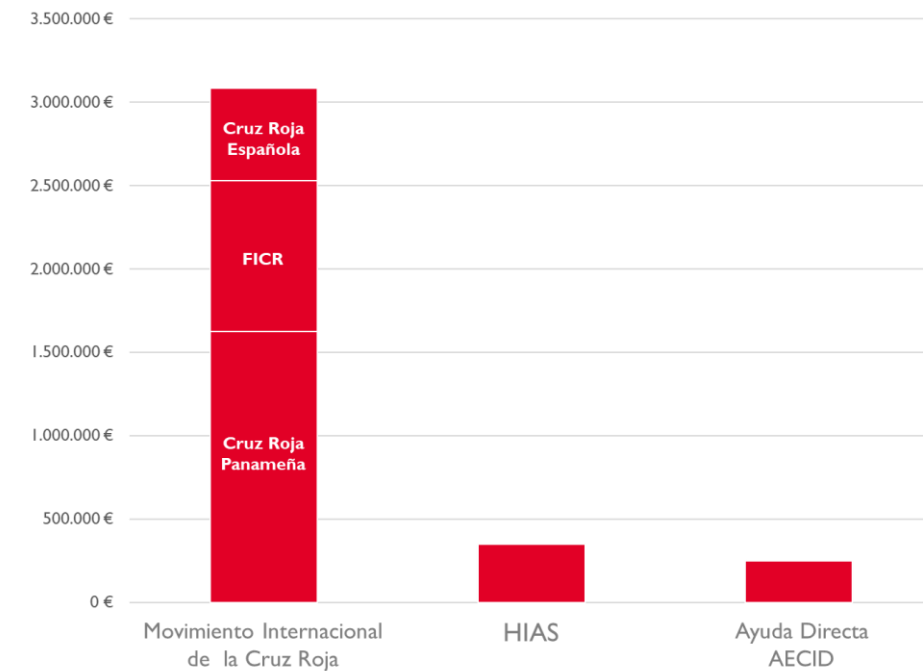


Fuente: AECID (2025)

b) Por socia de la Cooperación Española

El 84% de los fondos humanitarios de la Cooperación Española en la región de Darién fueron canalizado a través de Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna: 1,63M € fueron asignados a Cruz Roja Panameña, 0,90M € a FICR, y 0,56M € a Cruz Roja Española. El 16% restantes de los recursos fueron ejecutados a través de la ONG internacional HIAS (0,35M €) o mediante ayuda directa de AECID (0,25 M €).

Distribución de la financiación humanitaria de la Cooperación Española en Darién por socio



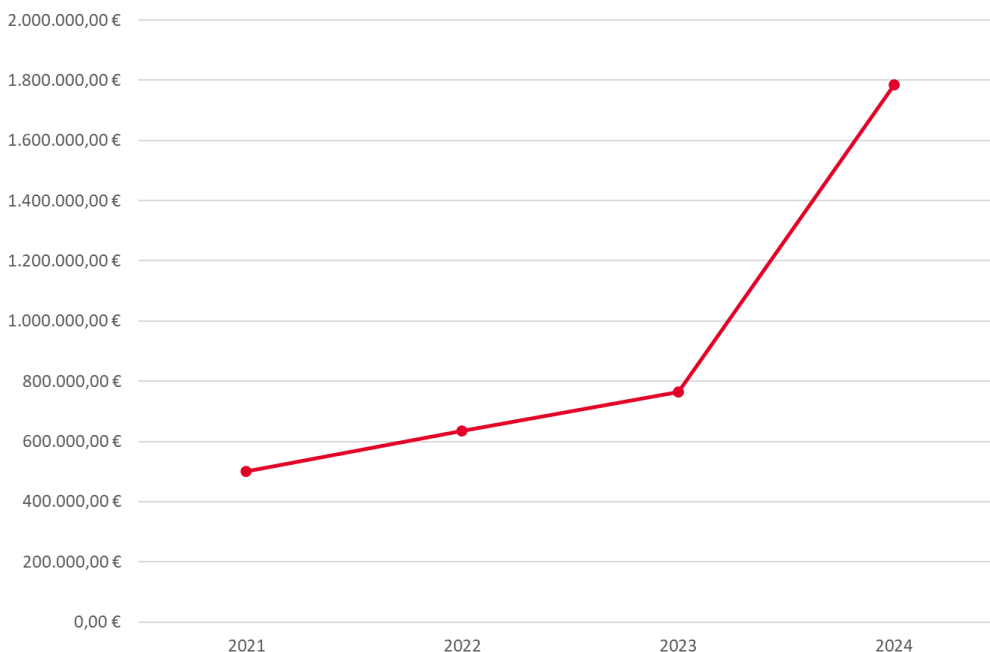
Fuente: AECID (2025)

c) Por año (2021 - 2025)

Si la financiación humanitaria es analizada por año presupuestario en el que los montos fueron comprometidos, puede observarse una clara escalada en la movilización de recursos por parte de la Cooperación Española para responder adecuadamente a las necesidades humanitarias de la población en movilidad y las comunidades locales, pasando de destinar 0,5M € del presupuesto humanitario de 2021 a casi cuatuplicar esta cifra en 2024 con 1,79M €.

Como puede observarse en el gráfico de líneas, entre 2021 y 2023, la financiación incrementa paulatinamente, con un aumento de 136,000€ en el período 2021 - 2022 y 128,000€ en 2022 - 2023. Ante el cruce de más de medio millón de personas migrantes y refugiadas en 2023 y el impacto humanitario que conllevó, la Cooperación Española intensificó sus esfuerzos en 2024, expandiendo en un 134% sus apoyos financieros.

**Distribución de la financiación humanitaria de la Cooperación Española en Darién
por año presupuestario (2021 - 2024)**



Fuente: AECID (2025)

Para el período 2025 - 2026, España no ha destinado nuevos recursos en materia de acción humanitaria en la región de Darién, ya que, como se detalló en la sección 3.2.2 *Análisis de la evolución de las dinámicas y flujos migratorios*, el flujo migratorio ha disminuido a alrededor de una decena de personas por mes. No obstante, a 2025 todavía siguen en ejecución más de 1,5M€ centrados en la asistencia humanitaria de población en movilidad y comunidades de acogida - parte de ellos reorientados para responder al flujo inverso -, con iniciativas extendiéndose hasta 2026. Adicionalmente, en clave de Triple Nexo, para el año en curso, se han invertido 1,45M€ en comunidades de recepción, tránsito y acogida en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan (ver. 4.5 Triple Nexo)

d) Por sector de intervención

Como se ha avanzado con anterioridad, las intervenciones de la Cooperación Española y sus socios en Darién se han centrado principalmente en los sectores de protección, salud, WASH, coordinación y fortalecimiento institucional.

En términos de financiación, de acuerdo con los documentos de formulación de los proyectos, casi un tercio de los recursos han sido destinados al sector de protección, incluyendo servicios de prevención y respuesta a la VBG, salud mental y apoyo psicosocial, adecuación de infraestructura, e información, orientación y asistencia legal. Además de responder a las necesidades humanitarias en terreno, este hallazgo contribuye a avanzar en la meta de la Cooperación Española de fortalecer la incorporación de la protección en la acción humanitaria española, fijada en su Estrategia de Acción Humanitaria 2019 – 2026.¹⁸¹ Asimismo, se alinea con las prioridades sectoriales y objetivos estratégicos en materia de acción humanitaria de AECID para América Latina y el Caribe, establecidos en la Estrategia Humanitaria de contexto 2022 – 2023, en particular, el orientado al aumento de la protección de las poblaciones afectadas por el desplazamiento forzado o en situación de movilidad.¹⁸²

Un 26% de los fondos humanitarios han sido destinados a salud, un sector de intervención clave considerando las necesidades médicas de la población en movilidad tras el gran esfuerzo físico y mental de cruzar la selva de Darién. Los servicios de salud prestados tanto a personas migrantes y refugiadas como a las comunidades de acogida se focalizaron en atención médica primaria y salud sexual y reproductiva.

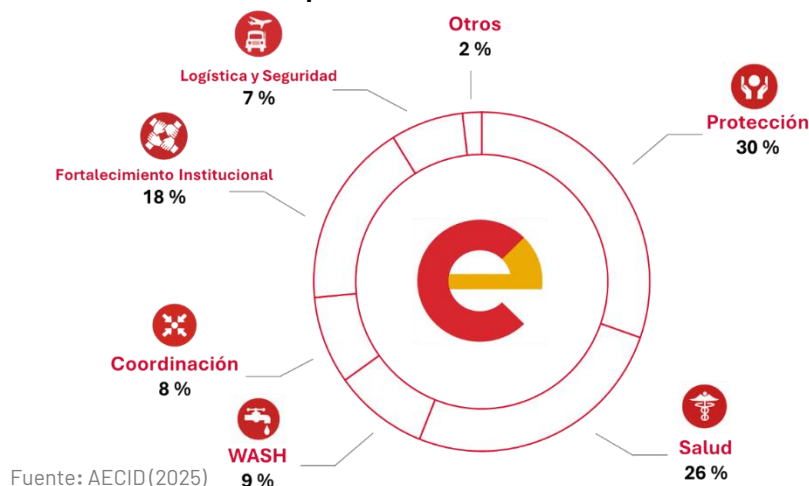
Otra parte significativa de los recursos humanitarios (18%) de la Cooperación Española en el Tapón del Darién fueron dedicados a fortalecimiento institucional, concretamente, a construir y desarrollar las capacidades de la Cruz Roja Panameña en el marco de su Programa de Migración, contribuyendo a la localización de la acción humanitaria (ver. 4.4 Localización).

El 26% restante de los apoyos financieros de la Cooperación Española se distribuyen en los sectores de WASH (9%), con actividades como la producción de agua segura, distribución de kits de higiene y de dignidad, charlas de sensibilización o adecuamiento de infraestructura clave, coordinación (8%), logística y seguridad (7%), y otros (2%).

¹⁸¹ AECID, *Estrategia Humanitaria 2022–2023. América Latina y Caribe*, 15.

¹⁸² MAEC, *Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019–2026*, 30.

Distribución de la financiación humanitaria de la Cooperación Española en Darién por sector de intervención



De acuerdo con la clasificación de sectores del CAD-OCDE para reportar la AOD, el 72% de los AOD española humanitaria en el Tapón del Darién pertenece a ayuda en emergencia (CAD 720), el 19% a sectores sin especificados / no clasificados (CAD 998), el 8% a gobierno y sociedad civil - general (CAD 151) y un 1% a ayuda a la reconstrucción y rehabilitación inmediata posterior a la emergencia (CAD 730).

Si estas cifras son analizadas por subsectores (códigos CRS y CSE), se observa conclusiones similares a los resultados anteriores. En el sector de ayuda en emergencia destacan, en orden descendente, protección (CRS 72050 - CSE 7205001), servicios básicos de salud en emergencias (CRS 72011 - CSE 7201100), agua y saneamiento (CRS 72010 - CSE 7201100) y logística (CRS 72010 - CSE 7201003). Para gobierno y sociedad civil - general, la AOD española fue destinada a la lucha contra la violencia hacia las mujeres y niñas (CRS 15180 - CSE 1518000). Es importante aclarar que el porcentaje asignado a sectores no especificados corresponde a las actividades de fortalecimiento institucional, puesto que no hay ningún código CAD, CRS o CSE que recoja el fortalecimiento institucional en sentido amplio en el ámbito de acción humanitaria. Por último, señalar que el conjunto de intervenciones apoyadas por la Cooperación Española en la respuesta a los flujos migratorios mixtos en la región del Darién ha contribuido en la consecución de la Agenda 2030 y los ODS 3 Salud y bienestar (Metas 3.3, 3.4, 3.7 y 3.8.), ODS 5 Igualdad de género (Metas 5.1, 5.2 y 5.6.), ODS 10 Reducción de desigualdades (Meta 10.7) y ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas (Metas 16.1 y 16.2).

e) Por mecanismo de financiación

La Cooperación Española dispone de una amplia gama de mecanismos para financiar, de manera ágil y flexible, iniciativas de acción humanitaria. En el caso de la región de la crisis migratoria en Panamá, 2,88M € fueron financiados a través de subvenciones de política exterior en régimen de concesión directa, 0,48M € por medio subvenciones de acción

humanitaria de concurrencia competitiva, 76,000 € con subvenciones de Comunidades Autónomas - Castilla y León, y Comunitat Valenciana - y 250,000 € en ayuda directa de AECID.

Es importantes poner de relieve que 450,000€ de los 2,88M € otorgados en subvenciones de política exterior fueron financiados mediante el convenio en materia de acción humanitaria entre AECID y la cooperación descentralizada.¹⁸³ Desde 2015, AECID y las Comunidades Autónomas de Galicia, Andalucía, Asturias, Cantabria, La Rioja, Murcia, Valencia, Aragón, Castilla la Mancha, Canarias, Extremadura, Baleares, Madrid y Castilla y León, y la Federación Española de Municipios y Provincias colaboran conjuntamente en materia de acción humanitaria, impulsando un modelo de coordinación eficaz y articulada entre Administraciones Públicas para mejorar el impacto y la calidad de la acción humanitaria española, al poner en común recursos humanos, financieros y técnicos.

4.3.1 El despliegue del equipo START en Bajo Chiquito

En el contexto de la crisis de movilidad humana en el Tapón del Darién, la ayuda directa de AECID se concretizó en el despliegue del START (*Spanish Technical Aid Response Team*, por sus siglas en inglés) en la comunidad emberá de Bajo Chiquito.

Lanzado en 2016 por la Oficina de Acción Humanitaria, el START, también conocido como los/las “chalecos rojos”, es el Equipo Médico de Emergencia (EMT) de la Cooperación Española, liderado por AECID. Está compuesto por un roster de 700 personas voluntarias entre profesionales sanitarios del Sistema Nacional de Salud; logistas y bomberos del Ayuntamiento de Madrid, el ERICAM y el SUMMA 112 de la Comunidad Autónoma de Madrid; expertos en agua y saneamiento; y personal de ONGD españolas. Como EMT, tiene como misión desplegarse con rapidez en cualquier emergencia humanitaria para brindar atención sanitaria urgente, segura y de calidad. Para ello, además de ofrecer personal médico especializado, cuenta con la capacidad de desplegar un hospital de campaña de nivel 1 (EMT-1) y nivel 2 (EMT-2), así como módulos de agua potabilizadora. Los servicios médicos del START incluyen pediatría, ginecología, traumatología, cirugía, salud mental y farmacia, entre otros. También, debe ponerse en valor que el START se caracteriza por su autosuficiencia durante al menos 14 días.¹⁸⁴

En julio de 2024, una misión conjunta AECID – Movimiento Internacional de la Cruz Roja – HIAS visitó diferentes localizaciones en la región del Darién para evaluar la pertinencia y viabilidad del despliegue del equipo START, y en su caso, el tipo de respuesta. Conforme a criterios

¹⁸³ MAUEC, *Resolución de 17 de noviembre de 2023, de la Dirección de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, por la que se publica el Convenio con la Cooperación Descentralizada, para la actuación conjunta y coordinada en materia de acción humanitaria*. Boletín Oficial del Estado núm. 281 (24 de noviembre de 2023), https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2023-23925

¹⁸⁴ AECID, “Equipo START” (2025), <https://www.aecid.es/equipo-start>

técnicos, se decidió reforzar la respuesta en salud del Ministerio de Salud, apoyada por la Cruz Roja Panameña y otras ONG humanitarias, a población migrante y local en Bajo Chiquito.

En estrecha colaboración con las autoridades sanitarias panameñas y actores humanitarios, el equipo START se desplegó entre el 18 de septiembre y el 17 de noviembre de 2024. La gira médica tuvo una duración total de 60 días, organizada en seis rotaciones de 15 días cada una. Se ofrecieron servicios de atención médica pediátrica, obstetra - ginecológica, y a personas adultas; enfermería y vigilancia epidemiológica.

El equipo estuvo compuesto por **62 profesionales:**

Composición START en Bajo Chiquito		
Posición		Número
Personal sanitario	Enfermero/a de urgencia	9
	Médico/a de urgencia	9
	Pediatra	6
	Epidemiólogo/a	5
	Matrón/a	5
Personal logístico	Logista	14
	Cocinero/a	5
AECID	Personal estratégico	5
TRAGSA	Personal técnico-contable	4

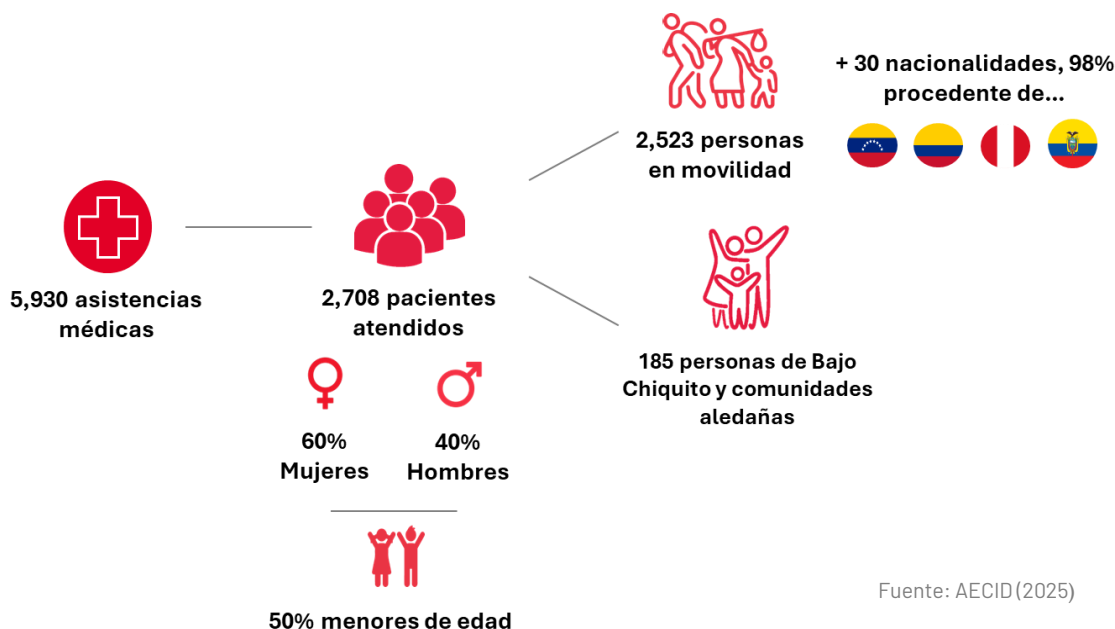
Como resultado de la intervención, se realizaron 5,930 asistencias médicas a 2,708 pacientes – 60% mujeres y 40% hombres aproximadamente – pertenecientes tanto a población local como a personas en tránsito. Alrededor de la mitad de la totalidad de los atendidos/as eran menores de edad, lo que confirma el valor añadido de la incorporación de un perfil pediátrico en la misión médica.

En relación con la población local, se atendieron 185 personas, lo que representa un tercio de los habitantes de la comunidad de Bajo Chiquito. Más del 60% de las personas que recurrieron a los servicios sanitarios del START de la comunidad indígena eran menores de edad, de los cuales el 40% aproximadamente tenían menos de 3 años.

En cuanto a la población en movilidad, se brindaron atenciones médicas a 2,523 personas. En línea con las tendencias migratorias, la gran mayoría de las y los pacientes migrantes y refugiados eran de nacionalidad venezolana y, en menor, de Colombia, Perú, Ecuador y otros países americanos y extracontinentales. Desde la perspectiva de género, el 60% de las personas atendidas fueron mujeres, incluyendo mujeres embarazadas, y el 40% hombres. Por grupos de edad, enfatizar que la mitad de la población en movilidad atendida era menor de 18 años, con una porción significativa de menores de 4 años. Entre las patologías más frecuentes atendidas, se encuentran gastroenteritis aguda, patología dermatológica aguda y fiebre por

infección respiratoria aguda (pediatría); control de gestación, vulvovaginitis, y atención a víctimas supervivientes de violencia sexual (obstetricia); dermatitis en pies por inmersión, dermoabrasión por rozadura, y traumatismos (atención a adultos); y deshidratación, sobrecarga muscular y contracturas, entre otras.

Resultados del despliegue del equipo START de AECID en Bajo Chiquito



Con el fin de asegurar la continuidad de los servicios de salud a población local y migrante, así como el apoyo al Ministerio de Salud en la respuesta sanitaria, AECID concedió una subvención de 280,000 € a la Cruz Roja Panameña, garantizando la presencia de personal sanitario especializado y la disponibilidad de medicamentos, insumos y equipos médicos.

4.4 Localización

Como parte firmante del *Grand Bargain*, España está comprometida con la localización de la ayuda humanitaria, obligación plasmada tanto en la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019 – 2026¹⁸⁵, como en la Estrategia Humanitaria de 2022 – 2023 para América Latina y el Caribe de la AECID.¹⁸⁶

La estrategia de localización de AECID y la Cooperación Española en la crisis humanitaria en el Tapón del Darién se ha articulado en torno a la Cruz Roja Panameña, estructurándose en dos ejes de actuación: financiación y fortalecimiento institucional.

¹⁸⁵ MAEC, *Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019–2026*, 33.

¹⁸⁶ AECID, *Estrategia Humanitaria 2022–2023. América Latina y Caribe*, 15.

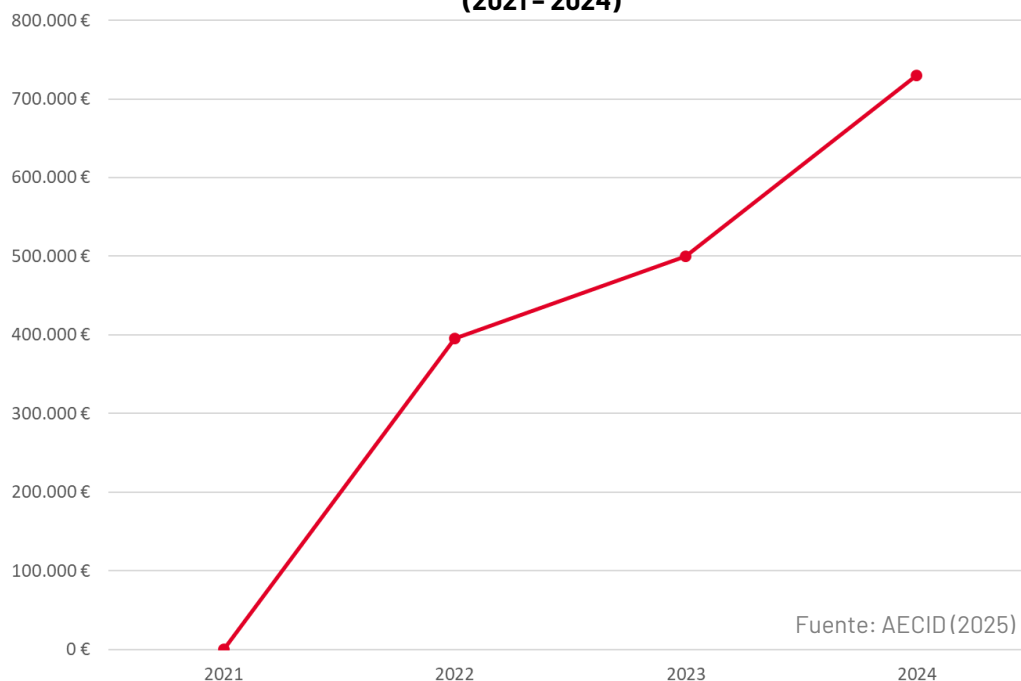
a) Financiación

Desde 2021, en aras de localización, AECID y la Cooperación Española han priorizado el apoyo financiero a Cruz Roja Panameña, estructurándolo en dos líneas de acción interconectadas. Por una parte, apoyar directamente a la Cruz Roja Panameña con el grueso de la financiación para la ejecución de actividades de asistencia humanitaria a población migrante y comunidades de acogida, con el soporte de la Cruz Roja Española. Y al mismo tiempo, contribuir con una línea de financiamiento complementaria a FICR para el fortalecimiento institucional de la Cruz Roja Panameña.

En coherencia con esta estrategia financiera, la Cruz Roja Panameña ha recibido, directa o indirectamente, el 84% del total de los fondos aportados por la Cooperación Española en la respuesta humanitaria a la crisis migratoria en Darién: 1,625,000 € en financiación directa y 1,461,000 € a través de organizaciones internacionales intermediarias – FICR y Cruz Roja Española.

En relación a la financiación directa, es importante subrayar dos puntos fundamentales: En primer lugar, la inversión de recursos en la FICR y la Cruz Roja Española para acompañar y fortalecer las capacidades de la Cruz Roja Panameña ha resultado ser esencial para que la Cooperación Española pudiese escalar progresivamente su financiación directa a la Sociedad Nacional panameña, promoviendo un **modelo de localización responsable**.

Evolución de la financiación directa de la Cooperación Española a Cruz Roja Panameña (2021 – 2024)



Por otro lado, la decisión de canalizar el 44% de los recursos humanitarios movilizados por un donante en una emergencia directamente por medio de un actor local / nacional – en este caso, la Cooperación Española con la Cruz Roja Panameña en Darién –, supone un avance sustancial respecto del modelo “clásico” de localización a través de organizaciones intermediarias, posicionando a AECID y la Cooperación Española a la vanguardia en los esfuerzos por localizar la ayuda humanitaria en América Latina y el Caribe y en el mundo.

b) Fortalecimiento institucional

La generación y consolidación de capacidades de los actores locales y nacionales constituye un pilar central de la agenda de la localización. Con esta finalidad, AECID se apoya en la estructura característica del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, aliándose con la Cruz Roja Española y la FICR para la consecución de un objetivo común: Fortalecer las capacidades de la Cruz Roja Panameña como actor nacional, avanzando en la localización de la acción humanitaria.

Las relaciones de colaboración entre Cruz Roja Española y Cruz Roja Panameña se remontan a 2006, englobando diferentes áreas de intervención más allá de la asistencia humanitaria. No obstante, en 2022, ante la necesidad de mayor soporte frente la creciente crisis migratoria en Darién, AECID, en coordinación con la FICR, hace un llamado a ambas Sociedades Nacionales para un mayor trabajo conjunto. El impulso de esta iniciativa también se fundamenta en la sólida experiencia de la Cruz Roja Española en la implementación de proyectos en contextos humanitarios complejos y en la gestión de subvenciones financiadas por la Cooperación Española, así como los positivos resultados de esta fórmula de trabajo entre Cruz Roja Española con las Cruces Rojas de Honduras y Colombia.

Para ese mismo año, Cruz Roja Española y Cruz Roja Panameña suscriben un acuerdo marco de cooperación por el cual se obligan a establecer mecanismos bilaterales de cooperación y coordinación para planificar, ejecutar y fortalecer programas, proyectos, actividades y operaciones de interés mutuo, incluyendo aquellos relativos a ayuda humanitaria y fortalecimiento institucional.¹⁸⁷

En cumplimiento con los compromisos asumidos en dicho acuerdo, y con financiamiento de AECID, la Cruz Roja Española y la Cruz Roja Panameña comienzan a trabajar conjuntamente en la gestión de proyectos enmarcados en el Programa de Migración de Cruz Roja Panameña, orientados tanto a la respuesta humanitaria en Darién/Panamá como al fortalecimiento de capacidades de las Sociedades Nacionales. En este sentido, el rol de Cruz Roja Española ha consistido en soportar a nivel operativo y de gestión a la Cruz Roja Panameña a lo largo de todo el ciclo de proyectos, abarcando desde soporte técnico-económico para garantizar la consecución de los objetivos y resultados formulados conforme al presupuesto aprobado,

¹⁸⁷ Cruz Roja Española y Cruz Roja Panameña, *Acuerdo Marco de Cooperación entre Cruz Roja Panameña y Cruz Roja Española* (2022), <https://cruzroja.org.pa/wp-content/uploads/2025/08/Acuerdo-Bilateral-Cruz-Roja-Panameña-Cruz-Roja-Espanola.pdf>

hasta la planificación estratégica, formación, e identificación de sinergias y complementariedades, entre otros. Para ello, Cruz Roja Española abrió una Delegación en el país en 2023, disponiendo de dos delegadas en las oficinas de Cruz Roja Panameña - una en la Sede Nacional en Ciudad de Panamá y otra en Metetí (Darién), asegurando una coordinación y cooperación rápida y efectiva entre las organizaciones.

En cuanto al papel de FICR, se ha centrado en apoyar y acompañar técnica y estratégicamente a la Cruz Roja Panameña en su Programa de Migración, realizando actividades de fortalecimiento de capacidades en las áreas de protección, género e inclusión; WASH; planificación, monitoreo, evaluación y reporte; manejo de información; seguridad operativa y gestión de voluntariado; y participación comunitaria y rendición de cuentas a la comunidad. Este se ha realizado a través de la estrategia “espejo”, consistente en dar un acompañamiento entre pares desde el personal especializado de la FICR hacia el personal de la Sociedad Nacional que desarrolla el mismo puesto en una intervención. Para asegurar una buena coordinación con el equipo técnico en terreno de la Cruz Roja Panameña, FICR, al igual que Cruz Roja Española, destinó una delegada experta en migración en Metetí.

Adicionalmente, sobre la base de su experiencia y operatividad a lo largo de las Américas, la FICR ha aportado el enfoque regional al trabajo de la Cruz Roja Panameña, fundamental para abordar y adaptar la respuesta ante las cambiantes dinámicas migratorias en el continente.

Gracias a los esfuerzos complementarios de Cruz Roja Española y FICR, con el respaldo de la Cooperación Española, DG ECHO y otros donantes, las capacidades de Cruz Roja Panameña se han visto altamente reforzadas, consiguiendo hitos tan relevantes como:

- a) Establecimiento del Programa de Migración:** Desde 2016, Cruz Roja Panameña mantiene presencia en Darién para atender la crisis migratoria que ha afectado al país y la región latinoamericana durante la última década. En sus primeros años, la intervención de Cruz Roja Panameña se llevó bajo una lógica de respuesta en emergencia, ejecutando proyectos para asistir a las personas en movilidad en picos de presión migratoria de duración limitada, como los registrados en 2016 y 2019 con la llegada de personas migrantes y refugiadas de Cuba y Haití. No obstante, a partir de 2021, con la consolidación del Tapón del Darién como ruta migratoria, Cruz Roja Panameña estima estratégico organizar sus intervenciones de forma más articulada y sostenible. En consecuencia, con el apoyo crucial de la FICR y la Cruz Roja Española, se crea el Programa de Migración de la Cruz Roja Panameña, que además de incluir la asistencia humanitaria a personas en situación de movilidad, se centra en la resiliencia y el trabajo comunitario.
- b) Incremento del cuerpo de personas voluntarias:** Tras la crisis migratoria sucedida este último lustro en Panamá, la base social de la Cruz Roja Panameña ha aumentado

en más de 100 nuevos voluntarios y voluntarias en todo el territorio nacional, contando con un equipo total de 1,439 personas voluntarias.¹⁸⁸

c) Disponer de un personal y voluntariado capacitado en el conjunto de los comités locales que conforman la Sociedad Nacional: Si bien en los primeros años de la respuesta los esfuerzos de capacitación se concentraron en el equipo del Programa de Migración en Darién, progresivamente las oportunidades de formación fueron descentralizándose y abriéndose al resto de comités locales de la Cruz Roja Panameña, en particular, aquellos situados en la ruta migratoria interna. A modo de ejemplo, en el período 2023 - 2024, con fondos de AECID, se consiguió capacitar a 95 trabajadores/as y 80 personas voluntarias de diversos comités locales de Cruz Roja Panameña. La adopción gradual de un enfoque nacional en el acompañamiento técnico-operativo de la Cruz Roja Panameña, incluyendo a los comités locales que conforman la Sociedad Nacional, ha contribuido a su fortalecimiento estructural como organización a lo largo de todo el país, cohesionando internamente a su staff y personal voluntario. Esto le ha permitido responder rápida y efectivamente a las necesidades humanitarias de las personas en flujo inverso, que se desplazan por rutas migratorias que no transitan la región del Darién.

4.5 Triple Nexa

Avanzar en la aplicación del enfoque de Acción Humanitaria - Desarrollo - Paz, o más comúnmente conocido como Triple Nexa, constituye uno de los objetivos prioritarios del VI Plan Director de la Cooperación Española,¹⁸⁹ así como uno de los resultados de la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019 - 2026.¹⁹⁰

En el contexto panameño, las condiciones de desarrollo de la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan, sumado a la crisis humanitaria en el Tapón del Darién, representaron una oportunidad para el diseño e implementación de proyectos que respondiesen a la emergencia migratoria y, simultáneamente, promuevan el desarrollo sostenible de la región y la resiliencia comunitaria.

En 2022, AECID, en colaboración con la FICR y la Cruz Roja Panameña, elaboró el *“Diagnóstico de situación y necesidades en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan considerando población migrante y comunidades de recepción, tránsito y acogida”*.¹⁹¹ Este documento evaluativo, además de ofrecer un análisis crítico de contexto y de las respectivas necesidades de la población en movilidad y las comunidades darienitas, identificó una serie de sinergias y oportunidades para aplicar de manera concreta el Triple Nexa en la frontera sur del

¹⁸⁸ FICR, “Cruz Roja Panameña” (2025), <https://www.ifrc.org/es/national-societies-directory/cruz-roja-panamena>

¹⁸⁹ MAEC, VI Plan Director, 19.

¹⁹⁰ R6. Articulada la AH con el resto de instrumentos de la CE, especialmente en la actuación en crisis crónicas o de larga duración, incluyendo elementos de prevención y vinculación con desarrollo.

¹⁹¹ Cooperación Española, *Diagnóstico de situación y necesidades en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan considerando población migrante y comunidades de recepción, tránsito y acogida*.

país centroamericano, permitiendo a AECID y la Cooperación Española planificar sus intervenciones a mediano y largo plazo, y maximizar así el impacto de sus recursos.

En sintonía con las conclusiones y recomendaciones resultantes del informe, la integración del Triple Nexo en los proyectos de acción humanitaria ha estado estrechamente vinculada a fomentar la **participación y resiliencia comunitaria**:

- En el ámbito de **protección, género e inclusión**, las organizaciones socias de la Cooperación Española han desarrollado talleres y capacitaciones dirigidos a autoridades nacionales (SNM, SENAFRONT, Ministerio de Salud, Ministerio de la Mujer, Defensoría del Pueblo, SENNIAF, etc.), líderes y lideresas comunitarias y miembros de la comunidad, incluyendo a mujeres y niñas, sobre una gran diversidad de temáticas, desde la prevención de la VBG y la resolución comunitaria de conflictos, hasta los derechos de las personas migrantes y refugiadas, pasando por primeros auxilios psicológicos y autocuidado. La prestación de servicios y capacitaciones para mujeres y niñas (migrantes y locales) se desarrolló mediante el establecimiento de espacios seguros y de autocuidado, facilitando su participación en un entorno sin riesgos, que contribuyese a su vez a mejorar su autoestima. Es relevante destacar que, gracias al trabajo con las lideresas y las mujeres de la comunidad, en algunos supuestos se logró que identificaran y refirieran a la Fiscalía casos de violencia sexual y VBG cometidos por miembros de las propias comunidades contra mujeres migrantes.¹⁹²
- En el sector de **WASH**, las comunidades de acogida fueron altamente beneficiadas, con la recepción de kits de higiene; la instalación y el mantenimiento de sistemas de producción de agua potable, incluyendo capacitaciones a líderes comunitarios y comités locales de agua, para garantizar una gestión eficiente del agua; construcción de letrinas, evitando las defecaciones a cielo abierto y la contaminación del medio ambiente, etc.
- En **salud**, la Cruz Roja Panameña, en coordinación y apoyo al Ministerio de Salud, además de atender las necesidades de la población en tránsito en las ETRM, realizó periódicamente giras médicas entre las principales comunidades de acogida. Otro desarrollo sanitario enmarcado en la respuesta humanitaria a apuntalar es el establecimiento de comités comunitarios de vigilancia epidemiológica.

Adicionalmente al trabajo comunitario, el enfoque de Triple Nexo de la Cooperación Española en Panamá ha enfatizado la importancia de la **cohesión social y la prevención de conflictos**. Por ello, en 2023, decidió apoyar a la Defensoría del Pueblo con 200,000€ con el objetivo de promover una política migratoria y de asilo bajo un enfoque de derechos humanos en Panamá. Entre los logros del proyecto, se encuentra la organización, en abril de 2025, del Congreso

¹⁹² Entrevista con informante clave.

Internacional de Movilidad Humana y Derechos Humanos en Ciudad de Panamá, reuniendo a 16 Instituciones Nacionales de Derechos Humanos latinoamericanas y más de 100 representantes de misiones diplomáticas, Naciones Unidas, academia, sociedad civil y sector privado para abordar el fenómeno de la movilidad humana en América Latina y el Caribe desde una perspectiva de derechos humanos y con una visión regional.¹⁹³

El diagnóstico de necesidades realizado por la Cooperación Española identificó como una de las principales problemáticas de desarrollo en la Comarca Emberá-Wounaan y la provincia de Darién las brechas estructurales del sistema público de salud, en particular, en materia de salud materna, sexual y reproductiva, así como las elevadas tasas de VBG. En coherencia con la Política Exterior Feminista de España y el enfoque feminista y de género de la Cooperación Española, AECID ha movilizado 0,5M€ en favor de la OPS para apoyar al Ministerio de Salud en la mejora de la salud materna, sexual y reproductiva mediante el fortalecimiento de la capacidad del sistema de salud y la participación comunitaria en Darién y la Comarca Emberá-Wounaan.

En esta misma línea, AECID ha otorga a la ONG HIAS una subvención por valor de 450,000€ para la ejecución del proyecto *“Fortaleciendo el acceso a los derechos fundamentales en materia de salud de la población rural vulnerable”* cuyo objetivo es garantizar el acceso y la cobertura de los servicios de salud sexual y reproductiva, así como promover y proteger los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, adolescentes y niñas emberá - wounaan. Gracias a su trabajo humanitario previo con estas poblaciones, HIAS gozó de fácil acceso y la confianza de las autoridades tradicionales y las comunidades para implementar la intervención. También, este proyecto ha permitido dar sostenibilidad a los esfuerzos comunitarios realizados durante la fase de emergencia humanitaria, consolidándolos y dejando capacidades instaladas ante una eventual salida.

AECID ha apoyado recientemente al Programa Mundial de Alimentos con 0,5M€ para impulsar el desarrollo de un sistema agroalimentario resiliente, inclusivo y económicamente sostenible en la región del Darién, mediante el fortalecimiento de las capacidades de los productores/as agrícolas locales, optimizando las cadenas de valor y garantizando un mayor acceso a alimentos frescos y de proximidad. Si bien el proyecto fue inicialmente diseñado para satisfacer las necesidades básicas de alimentación de la población en movilidad y de acogida, el nuevo contexto migratorio ha motivado su reformulación. Mantenido el compromiso con el Triple Nexos, la intervención actual no sólo busca contribuir a la seguridad alimentaria de Metetí (provincia de Darién) y Bajo Chiquito (Comarca Emberá-Wounaan), sino también apoyar la transición hacia medios de vida más sostenibles para las comunidades locales – dado que las

¹⁹³ ABC, *Defender los derechos humanos, un pilar en la protección de los migrantes en Latinoamérica* (abril de 2025), <https://www.abc.es/internacional/defender-derechos-humanos-pilar-proteccion-migrantes-latinoamerica-20250429233014-vi.html>

actividades económicas vinculadas a la atención de migrantes han dejado de ser viables –, favoreciendo así la paz social y estabilidad económica del territorio.

Por último, en 2025, la Oficina de Cooperación Española en Panamá de AECID ha impulsado un **espacio de coordinación entre todos los socios de la Cooperación Española**, tanto humanitarios como de desarrollo, con intervenciones en curso en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan, con la finalidad de realizar análisis de situación conjuntos, determinar colaborativamente desafíos e identificar sinergias y complementariedades para un mayor impacto, avanzando a la aplicación efectiva y en terreno del Nexo Acción Humanitaria – Desarrollo – Paz.

La positiva experiencia en Triple Nexo de Panamá puede ser replicada en otros contextos humanitarios donde trabaja AECID y la Cooperación Española. Con tal fin, como reportan los informantes clave entrevistados en esta investigación, es crucial la existencia de canales de comunicación directa entre la Dirección de Acción Humanitaria y otras Direcciones de AECID, y entre AECID y la cooperación descentralizada.

4.6 Coordinación

Como en la mayoría de las crisis humanitarias, la coordinación (en su sentido amplio) supuso uno de los mayores retos durante la emergencia. En esta sección, se distinguen cinco niveles de coordinación:

1) Coordinación de la Cooperación Española

Bajo la rúbrica de Cooperación Española, además de otros actores, conviven diversas Administraciones Públicas españolas que actúan como donantes humanitarios. Como se ha comentado previamente, en la crisis migratoria del Darién, han intervenido AECID por parte de la Administración General del Estado, y las Comunidades Autónomas y Entidades Locales, en representación de la cooperación descentralizada. En términos generales, se han mantenido relaciones de cooperación y colaboración fluidas, como atestigua la financiación mediante el convenio de acción humanitaria entre AECID y la cooperación descentralizada de dos iniciativas para atender las necesidades humanitarias de la población en movilidad en Panamá (2018 y 2024), la cofinanciación AECID y Generalitat Valenciana de acciones humanitarias a través de Cruz Roja Española, o la visita de representantes de las Comunidades Autónomas de La Rioja, Canarias, Murcia, y Castilla y León a la región Darién (2020).¹⁹⁴

Por lo que respecta a AECID, tanto el personal de la Dirección de Acción Humanitaria en sede como el personal de la Oficina de Cooperación Española en Panamá califican la coordinación

¹⁹⁴ AECID, “Delegación de la Cooperación Española y de la Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y Cruz Roja Panameña, realizan una visita de seguimiento a intervenciones de acción humanitaria en la provincia de Darién, Panamá” (31 de enero de 2020), <https://www.aecid.es/w/delegacion-de-la-cooperacion-espanola-y-de-la-federacion-internacional-de-las-sociedades-de-la-cruz-roja-y-cruz-roja-panamena-realizan-una-visita-de-seguimiento-a-intervenciones-de-accion-humanitaria-en-la-provincia-de-darien-panama->

entre sede y terreno de muy buena, principalmente, gracias a la disposición en Ciudad de Panamá de una antena humanitaria de la Dirección de Acción Humanitaria para América Latina y el Caribe, afirmación que refuerza la estructura de AECID en el exterior en el ámbito de la acción humanitaria.

2) Coordinación entre AECID y otros donantes internacionales

AECID, como agencia gubernamental de un Estado Miembro de la Unión Europea, ha coordinado sus intervenciones humanitarias en Panamá junto con DG ECHO. Además de realizar reuniones periódicas de coordinación entre ambos donantes para analizar el contexto migratorio y adoptar decisiones programáticas, siguiendo el enfoque del Equipo Europa, AECID y ECHO han cofinanciado diferentes iniciativas humanitarias con impacto en Panamá, especialmente orientadas a la coordinación entre actores humanitarios. Por ejemplo, el estudio de revisión de los mecanismos de coordinación para responder a los movimientos migratorios mixtos en América Latina y el Caribe o dos posiciones de coordinación en el Grupo de Movilidad Humana a través del ACNUR. Adicionalmente, AECID y ECHO han promovido el diálogo entre la comunidad de donantes involucrados en la crisis humanitaria en Panamá, colaborando estrechamente con la Oficina de Población, Refugiados y Migrantes del Departamento de Estado de EE.UU. y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, entre otros.

3) Coordinación entre la Cooperación Española y sus organizaciones socias

Tanto el Movimiento Internacional de la Cruz Roja como HIAS, principales organizaciones socias de la Cooperación Española en la crisis humanitaria en el Darién, manifiestan haber mantenido una comunicación directa y abierta con AECID, tanto con el personal de terreno como con sede. Las socias resaltan el acompañamiento cercano de AECID durante el ciclo de vida de los proyectos, así como su asesoramiento técnico en el diseño e implementación de los mismos. Además, conforme a la información proporcionada durante las entrevistas con informantes clave, hay un claro consenso en que uno de los valores añadidos de la Cooperación Española es su conocimiento crítico de las realidades donde trabaja - gracias a su presencia en el país a través de la red Oficinas de la Cooperación Española y la antena humanitaria para América Latina y el Caribe -, mostrando gran flexibilidad a la hora de realizar ajustes programáticos o reformulación de intervenciones ante los nuevos escenarios.

4) Coordinación entre actores humanitarios

La no declaración de la emergencia humanitaria por parte de las autoridades panameñas ante la crisis migratoria en el Tapón del Darién presentó un reto sustantivo, impidiendo la activación del sistema de clústeres del IASC como arquitectura de coordinación humanitaria. Sin embargo, en terreno, este fue replicado parcialmente de acuerdo con las realidades humanitarias de Darién (y Chiriquí), aunque de manera imperfecta: La falta de mandatos definidos, liderazgos claros y procedimientos estandarizados resultó en duplicidades, brechas

y un manejo de información con transparencia limitada. A pesar de ello, el nivel de coordinación en terreno mejoró con el desarrollo de la operación, siendo un aprendizaje continuo para las organizaciones humanitarias presentes en la región del Darién (y Chiriquí).

5) Coordinación entre actores humanitarios y autoridades nacionales

Como se describió en la subsección 3.3.2 *Respuesta humanitaria nacional e internacional*, las autoridades panameñas participaron activamente en la respuesta humanitaria a los flujos migratorios mixtos, promoviendo un modelo de migración ordenada y segura con la Operación Flujo Controlado y otras actuaciones. La búsqueda de un equilibrio entre la garantía de la seguridad nacional y la prestación de asistencia humanitaria a la población en movilidad implicó que las organizaciones humanitarias tuvieran que negociar de manera continuada el acceso a las comunidades de acogida y las ETRM, lo que, en algunas instancias, tensionó el principio humanitario de independencia operativa.

Aparte del acceso humanitario, otra cuestión desafiante para las organizaciones fue la limitada transparencia en la gestión de la información por parte de las instituciones del Estado panameño, socavando las capacidades de anticipación y planificación de la respuesta, y en consecuencia, de la eficacia y eficiencia de la ayuda.

5. Lecciones aprendidas y buenas prácticas

A continuación, se presentan las principales lecciones aprendidas de la operación humanitaria en Panamá, así como una serie de buenas prácticas de la Cooperación Española y sus socias.

A partir de la información contenida en los informes técnicos y evaluaciones finales, así como de la recopilada durante el proceso de entrevistas con informantes clave, la respuesta humanitaria en el Tapón del Darién ha dejado las siguientes lecciones aprendidas, fundamentales ante una posible reactivación del flujo migratorio sur – norte en el mediano o largo plazo o para el actual flujo inverso.

a) Planificación, adaptación y gestión de riesgos

1. La impredecibilidad y volatilidad de los flujos migratorios y sus dinámicas, junto a la climatología de la región y el contexto sociopolítico nacional, exigieron a los actores humanitarios una adaptación operativa constante.

A lo largo de los años de la crisis migratoria, un conjunto de factores externos, como cambios en las políticas migratorias de los países de tránsito y destino, la imposibilidad de acceder a las comunidades de recepción por vía fluvial a causa de las elevadas precipitaciones, o el desabastecimiento de insumos básicos debido a interrupciones en las cadenas de suministros por disturbios sociales, dificultó la planificación a medio y largo plazo de la respuesta,

obligando a los actores humanitarios a reorientar sus acciones y priorizar sus recursos continuamente con el fin de mantener una asistencia humanitaria rápida, oportuna e eficiente.

A pesar de las circunstancias, los actores humanitarios aprendieron e impulsaron una serie de medidas para mitigar riesgos y mantener la capacidad de respuesta: Se pre-posicionaron insumos básicos en terreno (kits de higiene, combustible, medicinas, etc.), se ajustaron los horarios de prestación de servicios en función de las condiciones de seguridad, se crearon planes de contingencia, y se mantuvo una comunicación directa – aunque susceptible de mejora – con las autoridades del Estado, en particular, SNM y SENAFRONT, entre otras.

2. La implementación de una estrategia de rotación en las organizaciones y la realización de actividades de autocuidado resultó esencial para proteger el bienestar físico y emocional del personal laboral y voluntario.

El cansancio, la frustración, la exposición diaria al sufrimiento humano, las condiciones climatológicas adversas, el limitado margen de tiempo para brindar asistencia humanitaria a población en movilidad y las crecientes necesidades humanitarias impactaron rápidamente en la salud física y mental de los/las trabajadores/as y voluntarios/as de primera línea. Observando esta situación, las organizaciones humanitarias promovieron la rotación entre su personal, así como actividades de autocuidado y ventilación emocional, para evitar riesgos de desgaste físico y psicoemocional y garantizar una atención humanitaria de calidad.

b) Atención inclusiva y diferenciada

3. La inclusión de las comunidades locales como población meta en la respuesta humanitaria a la crisis de movilidad humana ha probado ser fundamental para su desarrollo a mediano y largo plazo, así como para la prevención de conflictos.

La integración del enfoque de Triple Nexo en las intervenciones por parte de las organizaciones humanitarias, con un fuerte componente de resiliencia y sensibilización comunitaria, ha contribuido al desarrollo sostenible de estas comunidades; un ejemplo ilustrativo es el caso de Bajo Chiquito. Antes del inicio de la crisis de movilidad humana, la comunidad no contaba con acceso a agua potable. Hoy goza de un sistema de potabilización que suministra agua segura a toda su población, una iniciativa impulsada por el Movimiento Internacional de la Cruz Roja, con apoyo de la Cooperación Española, que nace en el marco de la respuesta a las necesidades de las miles de personas migrantes y refugiadas que transitaban por este punto en Darién.

También, trabajar de manera conjunta con población indígena y migrante ayudó a prevenir y mitigar potenciales tensiones sociales entre grupos, así como dio pie al surgimiento de espacios de diálogo y entendimiento mutuo. En particular, las comunidades locales pudieron mejorar su comprensión de los motivos que impulsaban u obligaban a las personas a

emprender un proceso migratorio. En la práctica, esto contribuyó a reforzar el rol de las comunidades locales en la protección de las personas en movilidad.

4. La aplicación de los enfoques de género, derechos humanos, diversidad cultural, étnico y etario facilitó la aceptación, pertenencia y efectividad de la ayuda.

Como se ha señalado en la primera sección de esta investigación, por el Tapón del Darién transitaban cientos de miles de mujeres y hombres de todas las edades, de 100 nacionalidades, con antecedentes culturales y religiosos variados, así como con orientaciones sexuales e identidades de género diversas. A esta realidad, se le debe añadir que las comunidades de recepción, tránsito y acogida son indígenas, concretamente, de la etnia emberá, lo que añade un nivel más de complejidad en la operación.

No obstante, a través de la participación de la población en movilidad y comunidades locales en el diseño de las intervenciones, las organizaciones humanitarias fueron adaptando sus servicios. Por ejemplo, se elaboraron materiales informativos multilingües (español, inglés, francés, creole, árabe, chino y otros idiomas), se capacitó al personal y funcionariado en materia de diversidad sexual y de género, y se distribuyeron kits con insumos diferentes en razón del género, la edad y otras condiciones.

c) Coordinación

5. La coordinación con autoridades gubernamentales y entre actores humanitarios contribuyó a una gestión eficiente de los recursos, maximizar el impacto de las intervenciones, evitar duplicidades y capitalizar sinergias.

Muestra de la colaboración entre instituciones públicas y actores humanitarios fue el establecimiento de rutas oficiales de derivación segura atendiendo la condición médica, orientación sexual e identidad de género, capacidad, o violencia sexual. En relación a los casos de violencia sexual y VBG, este acuerdo evitó la revictimización de las mujeres, y el mantenimiento de la confidencialidad.

No obstante, la falta de institucionalidad con carácter permanente en determinadas comunidades de tránsito limitó la posibilidad de brindar una respuesta integral, dejando a las organizaciones humanitarias como principales actores en la provisión de servicios esenciales. Se identifica como áreas de mejora de la respuesta el fortalecimiento de acciones de incidencia política y diplomacia humanitaria frente a las autoridades de Panamá - buscando mantener el espacio humanitario -, así como una mayor transparencia de las autoridades nacionales en la gestión de la información.

Asimismo, es importante apuntar que la no activación del sistema de clústeres de Naciones Unidas obstaculizó la coordinación entre actores humanitarios en terreno, existiendo un amplio margen de mejora en este aspecto de la respuesta.

6. La coordinación transfronteriza entre organizaciones propició una mayor capacidad de anticipación y planificación de la respuesta. En relación a la Cooperación Española, tanto HIAS como Cruz Roja Panameña mantuvieron una coordinación constante y un diálogo abierto con las misiones/Sociedades Nacionales de Colombia y Costa Rica (así como la FICR y CICR en el caso de la Cruz Roja Panameña), coordinando acciones conjuntas y anticipando cualquier desafío técnico-operativo.

d) Participación y rendición de cuentas a la población afectada

7. La participación activa de la población en movilidad y las comunidades locales en el diseño e implementación de las intervenciones aseguró la relevancia y apropiación de la asistencia. A través de encuestas, grupos focales, y buzones de sugerencia, entre otros mecanismos de participación y retroalimentación, las comunidades de acogida y las personas migrantes y refugiadas pudieron expresar su nivel de satisfacción con la ayuda recibida, presentar quejas, y formular sugerencias de mejora. Esto permitió ajustar de manera ágil las iniciativas en ejecución, fortalecer la relación con las personas atendidas, y empoderarlas. Las personas desplazadas y las comunidades indígenas son sujetos con agencia, no meros receptores de ayuda. Sus voces deben ser escuchadas y consideradas para entender sus necesidades y prioridades, informando los procesos de toma de decisiones de las organizaciones.

8. Involucrar a las comunidades locales ha sido clave para garantizar la sostenibilidad de las intervenciones a largo plazo. La implementación del Triple Nexo mediante el trabajo de resiliencia comunitaria ha posibilitado el desarrollo y consolidación de capacidades locales, fomentando su autonomía y favoreciendo la continuidad de los beneficios e impactos de los proyectos una vez que los actores humanitarios se hayan retirado de las comunidades.

e) Monitoreo y Evaluación

9. El monitoreo y la evaluación son herramientas fundamentales para la toma de decisiones informadas, el aprendizaje y la mejora de los resultados e impacto de los proyectos. Si bien todas las intervenciones de la Cooperación Española contaron con robustos marcos de M&E – destacando las evaluaciones (internas) de medio término de FICR y Cruz Roja Panameña, que permitieron hacer las reorientaciones programáticas oportunas –, únicamente una de ellas fue sometida a examen por parte de una compañía de evaluación externa.

En lo que concierne a **buenas prácticas de la Cooperación Española y sus socios**, es pertinente señalar:

- **Adopción de un enfoque transfronterizo y asistencia en ruta.** Esta buena práctica de la Cooperación Española se evidencia con el reconocimiento internacional del proyecto *“Asistencia y protección transfronteriza a poblaciones en tránsito en el Tapón*

del Darién y las fronteras de Costa Rica”, ejecutado por HIAS con financiación de AECID, como **una de las diez mejores prácticas a nivel global en 2023 por la Red sobre Migración de las Naciones Unidas**.¹⁹⁵

- **Visibilización de la crisis migratoria en el Tapón del Darién y los movimientos migratorios mixtos en las Américas.** España ha hecho visible la crisis de movilidad humana ocurrida en la región del Darién mediante la realización de múltiples visitas institucionales por parte del Embajador de España en Panamá – único representante del cuerpo diplomático acreditado en Panamá que se ha desplazado hasta las mismas comunidades de acogida para conocer de primera mano la situación migratoria –, el Director de AECID y la Directora de Acción Humanitaria de AECID durante el despliegue del START, así como la Coordinadora General de la Cooperación Española en Panamá. A ello se le ha de añadir la cobertura mediática proporcionada por **EFE**, tanto en el ejercicio de su actividad informativa como agencia de noticias como en el marco de su proyecto conjunto con OIM y AECID.
- **Flexibilidad ante un contexto en constante cambio.** Como se ha expuesto con anterioridad, los actores humanitarios en Darién tuvieron que aprender a navegar las variaciones en los flujos migratorios y las necesidades, la inestabilidad sociopolítica del país y las adversas condiciones climáticas, adaptando sus intervenciones acordemente. AECID, concienciada de la cambiante realidad en terreno y la importancia de integrar la retroalimentación de la población afectada, ha mostrado ser un donante flexible, aceptando el 100% de las solicitudes presentadas por las organizaciones socias en relación con ajustes programáticos, reformulaciones, extensiones del plazo de ejecución de los proyectos y demás.
- **Realización de talleres de planificación de escenarios migratorios en Panamá.** Desde 2019, y con carácter anual,¹⁹⁶ la Cruz Roja Panameña y la FICR, con el apoyo de AECID y DG ECHO, han llevado a cabo 7 ediciones de talleres de actualización de escenarios migratorios en David (Chiriquí), Ciudad de Panamá (Panamá) y Metetí (Darién). Adoptando y adaptando la metodología de la organización ACAPS,¹⁹⁷ caracterizada por la construcción participativa de escenarios, ambas organizaciones han liderado el proceso de elaborar y actualizar los posibles escenarios migratorios en Panamá. Estos ejercicios han servido de base para desarrollar una planificación humanitaria flexible

¹⁹⁵ Red sobre Migración de las Naciones Unidas, “Cross-border Assistance and Protection for Populations in Transit through the Darién Gap (Colombia and Panama) and the Costa Rican Borders” (2023), <https://migrationnetwork.un.org/practice/cross-border-assistance-and-protection-populations-transit-through-darien-gap-colombia-and>

¹⁹⁶ En 2025, ante los constantes cambios en los flujos y dinámicas migratorias, se decidió realizar este ejercicio cada 6 meses.

¹⁹⁷ ACAPS, *Scenario-building methodology* (Febrero de 2022), https://www.acaps.org/fileadmin/Technical_notes/202202_acaps_technical_brief_scenario_building_methodology.pdf

capaz de responder ante cualquier contingencia, herramienta extremadamente útil ante un contexto migratorio altamente dinámico y volátil.

- **Financiar actividades de ventilación emocional y autocuidado para el personal laboral, voluntario y funcional como parte integral de los proyectos de las organizaciones socias de la Cooperación Española.** Conscientes del esfuerzo físico y el impacto psicoemocional que implicaba la operación humanitaria en Darién, en aras de cuidar la salud mental de los/trabajadores/as y voluntarios/as en primera línea, así como de garantizar una asistencia humanitaria de calidad, AECID apoyó la inclusión de esta tipología de actividad dentro de sus proyectos. En el caso del Movimiento Internacional de la Cruz Roja, siguiendo la metodología de ventilación emocional de Cruz Roja Española, Cruz Roja Panameña y personal funcionario público participaron en talleres periódicos de salud mental y autocuidado, aprendiendo a gestionar efectivamente el estrés, mantener relaciones personales saludables, comunicar asertivamente, empatizar y ser resilientes emocionalmente.
- **Actual posición de la Cooperación Española en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan ante el nuevo contexto migratorio.** Ante los recientes cambios en los flujos y dinámicas migratorias en las Américas, la reducción de financiamiento de la comunidad internacional y la pérdida de capacidades operativas tras la salida de la mayoría de actores humanitarios en Darién, la Cooperación Española en Panamá ha reafirmado su compromiso con la asistencia humanitaria en contextos de movilidad humana en todo el territorio nacional, integrando la atención de las necesidades de las personas varadas y en flujo inverso, así como con el desarrollo sostenible de la región de Darién, incluyendo la Comarca Emberá-Wounaan. Por ello, ha mantenido recursos de acción humanitaria, en combinación con financiación para el desarrollo, en aplicación directa del Triple Nexo y mitigando el impacto de la retirada de financiación de la Oficina de Población, Refugiados y Migrantes del Departamento de Estado de EE.UU.
- **Impulso de estrategias de salida “sin hacer daño”.** En coherencia con lo expuesto en el punto previo, AECID ha enfatizado en la necesidad de asegurar la sostenibilidad de sus intervenciones y salir de las comunidades cumpliendo con el imperativo humanitario de “no hacer daño”. Un ejemplo ilustrativo de este posicionamiento es la concesión de una subvención a Cruz Roja Panameña para mantener el apoyo al Ministerio de Salud en sus acciones en Darién, tras finalizar la operación del equipo START en Bajo Chiquito.
- **Diplomacia humanitaria ante las autoridades panameñas.** En línea con la Estrategia Española de Diplomacia Humanitaria 2023 - 2026, tanto la Embajada de España en Panamá como la Oficina de Cooperación Española de AECID en Panamá han servido de

puente entre las organizaciones humanitarias y las instituciones públicas. Se ha contribuido a preservar el espacio humanitario a través del diálogo para facilitar el acceso humanitario, fortalecer la coordinación entre actores humanitarios y autoridades nacionales, y proteger a población refugiada y migrantes en situación de vulnerabilidad a través de la financiación de proyectos de acción humanitaria.

- **Impulsar la coordinación entre los socios de la Cooperación Española y entre actores humanitarios.**
- **Apoyar y reconocer públicamente el trabajo y los esfuerzos de los socios de la Cooperación Española.**

6. Conclusiones y recomendaciones

A lo largo de este estudio se ha abordado detalladamente los flujos migratorios mixtos en el Tapón del Darién, así como la respuesta humanitaria brindada tanto desde el Gobierno de Panamá como de la comunidad internacional. En este último aspecto, la investigación ha descrito analíticamente la respuesta de la Cooperación Española en el contexto humanitario de Darién, examinando elementos tan fundamentales como la distribución de la financiación humanitaria (utilizando criterios geográficos, temporales, por socio, etc.), la estrategia de localización o la aplicación del Triple Nexa.

Este completo análisis permite extraer las siguientes conclusiones:

1. La crisis de movilidad humana registrada en Darién durante los últimos cinco años ha sido un evento sin precedente en Panamá y, aunque 2025 ha marcado su fin, persiste el riesgo de que los flujos migratorios se reactiven a mediano y largo plazo. Como se ha puesto de manifiesto en la investigación, la migración no es un fenómeno estático, sino dinámico. Cambios en las políticas migratorias y de asilo en los países de tránsito y destino, especialmente, en América del Norte, la escalada o irrupción de nuevos conflictos armados en la región, o la aparición de nuevas rutas migratorias de carácter transcontinental puede hacer que la experiencia migratoria en el Tapón del Darién vuelva revivirse.

2. Panamá, como México y el resto de los países centroamericanos, está experimentando actualmente un flujo inverso de personas migrantes y refugiadas que requieren de una respuesta por parte del Estado panameño y la comunidad internacional. Aunque en una proporción menor al número de personas que cruzaron la selva del Darién, desde 2024, más de 21.000 migrantes y refugiados han sido registrados por el SNM ingresando desde Costa Rica con el propósito de regresar a sus países de origen u otros destinos. Al igual que las personas en flujo sur – norte, esta población tiene necesidades humanitarias que deben ser atendidas por las autoridades nacionales, con el apoyo de la comunidad internacional.

3. La experiencia y los aprendizajes de la crisis humanitaria en el Tapón en Darién han permitido incrementar las capacidades nacionales de respuesta ante eventuales desastres.

La construcción y fortalecimiento de capacidades a raíz de la emergencia migratoria en Darién ha situado a autoridades, actores humanitarios y comunidades en una posición más sólida para gestionar eficazmente cualquier desastre que pudiera afectar a Panamá, incluyendo el actual flujo inverso o la reanudación de la ruta migratoria hacia Estados Unidos a través del Tapón del Darién en un futuro hipotético.

4. La operación impulsada por la comunidad humanitaria internacional, en apoyo a las medidas del Estado panameño, contribuyó a salvar vidas y aliviar el sufrimiento de la población en movilidad y las comunidades de recepción, tránsito y acogida.

Miles de profesionales humanitarios (y funcionarios/as) trabajaron incansablemente para brindar atenciones médicas, garantizar el acceso a agua potable o proteger aquellos colectivos más vulnerables, adhiriéndose en cada una de sus acciones a los principios humanitarios. Sin embargo, algunos aspectos - como la coordinación entre actores, la movilización de recursos, o la incidencia política - podrían haberse reforzado para una mayor eficacia e impacto de la ayuda.

5. La AECID se posiciona como un actor clave en la respuesta humanitaria a los flujos migratorios mixtos en Darién.

Las organizaciones humanitarias socias de la AECID resaltan como valor añadido de la Agencia su conocimiento crítico del contexto, la flexibilidad programática y comunicación directa, la capacidad de articulación de sus iniciativas mediante el impulso de espacios de coordinación entre socios y con otros actores humanitarios y autoridades nacionales, el enfoque regional y transfronterizo en sus intervenciones apoyado en su presencia a lo largo de América Latina y el Caribe, la incidencia en visibilizar la crisis humanitaria en Darién y los movimientos mixtos en las Américas, y su responsabilidad con el desarrollo de las comunidades locales mediante la implementación del Triple Nexos.

6. La estrategia de localización de AECID en Panamá con la Cruz Roja Panameña puede clasificarse como altamente exitosa.

La progresiva financiación directa, junto con el fortalecimiento de capacidades a través de la Federación Internacional de la Cruz Roja y el acompañamiento de la Cruz Roja Española, ha permitido el fortalecimiento de la Cruz Roja Panameña, convirtiéndola en uno de los actores más relevantes de la respuesta humanitaria en el Tapón del Darién. Este caso práctico ejemplifica los avances de España en el cumplimiento de los compromisos asumidos en el *Grand Bargain*.

7. España y la Cooperación Española han demostrado ser un actor responsable, reafirmando su compromiso con la asistencia humanitaria de las personas en situación de movilidad, así como el desarrollo sostenible de la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan.

Observando el surgimiento del flujo inverso en Panamá, AECID, en coordinación con sus socios, ha reorientado una parte de sus recursos a la provincia de Colón (Miramar y Palenque) y la ETRM de San Vicente para atender las necesidades humanitarias de las personas

migrantes y refugiadas en tránsito norte – sur, repatriadas y deportadas, preservando al mismo tiempo las buenas relaciones con sus organizaciones socias en terreno. También, se han mantenido e iniciado nuevos proyectos en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan.

Con la finalidad de mejorar la acción humanitaria española en Panamá y América Latina y el Caribe, se realizan las siguientes **recomendaciones a AECID y la Cooperación Española**:

- Mantener la estrategia de localización con Cruz Roja Panameña y otros actores locales, y replicarla en otros países de las Américas u otros contextos humanitarios donde trabaja la Cooperación Española, siempre que las condiciones lo permitan.
- Incluir a Panamá en las convocatorias de concurrencia competitiva de ONGDs de la AECID y la cooperación descentralizada, incrementando la presencia y capacidad de respuesta de los actores de la Cooperación Española ante futuras crisis o emergencias en el país centroamericano.
- En coordinación con el MAEC y la Embajada de España en Panamá, redoblar los esfuerzos de diplomacia humanitaria, especialmente, ante la invisibilización del flujo inverso y sus necesidades humanitarias.
- Fomentar la realización de evaluaciones externas en las intervenciones apoyadas por la Cooperación Española, asegurando una valoración independiente de los resultados, la calidad y el impacto de los proyectos, a la par que se fortalece la rendición de cuentas, la transparencia y el aprendizaje.
- Durante los procesos de formulación de proyectos, orientar a las organizaciones socias en el uso de los códigos CAD - OCDE, garantizando un correcto reporte de los flujos de AOD española.
- Garantizar una transición de personal ordenada, facilitando un traspaso que asegura la continuidad operativa y la preservación del conocimiento institucional.

7. Bibliografía

- ABC. 2025. "Defender los derechos humanos, un pilar en la protección de los migrantes en Latinoamérica." Abril de 2025. <https://www.abc.es/internacional/defender-derechos-humanos-pilar-proteccion-migrantes-latinoamerica-20250429233014-vi.html>.
- ACAPS. 2022. *Colombia - Panama Border: Migration Crisis*. 3 de noviembre de 2022. https://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20221103_acaps_rapid_analysis_team_panama_colombia_migration_crisis.pdf.
- ACNUR. 2020. "Más de 100.000 personas forzadas a huir de Nicaragua tras dos años de crisis política y social." <https://www.acnur.org/noticias/briefing-notes/mas-de-100000-personas-forzadas-huir-de-nicaragua-tras-dos-anos-de-crisis>
- ACNUR. *Buscador de datos sobre refugiados*. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download>
- ACNUR. 2023. *Sobreviviendo al Darién: la travesía de refugiados y migrantes por la selva. Movimientos mixtos a través del Darién. Informe binacional Colombia-Panamá. Julio 2022-Enero 2023*. <https://www.acnur.org/publicaciones/sobreviviendo-al-darién-la-travesía-de-refugiados-y-migrantes-por-la-selva>.
- AECID. 2020. "Delegación de la Cooperación Española y de la Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y Cruz Roja Panameña, realizan una visita de seguimiento a intervenciones de acción humanitaria en la provincia de Darién, Panamá." 31 de enero de 2020. <https://www.aecid.es/w/delegacion-de-la-cooperacion-espanola-y-de-la-federacion-internacional-de-las-sociedades-de-la-cruz-roja-y-cruz-roja-panamena-realizan-una-visita-de-seguimiento-a-intervenciones-de-accion-humanitaria-en-la-provincia-de-darién-panama->
- AECID. 2022. *Estrategia Humanitaria 2022-2023. América Latina y Caribe*. Madrid: AECID. <https://www.aecid.es/documents/20120/90545/America%20Latina%20V5.pdf>
- AECID Panamá. 2025. "Sectores de Cooperación." <https://panama.aecid.es/que-hacemos/programas-y-proyectos>
- AECID. 2025a. "Equipo START." 2025. <https://www.aecid.es/equipo-start>
- Amaya Alanis, Ana, Batalova, Jeanne. 2025. "Inmigrantes venezolanos en EE.UU." <https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-venezolanos-en-estados-unidos>
- Aparicio, Gustavo. 2025. "Aulina Ismare Opuá toma posesión como primera cacica del pueblo Wounaan." *La Estrella de Panamá*. <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/aulina-ismare-opua-toma-posesion-primera-cacica-pueblo-wounaan-KLLE469517>
- Arias Ortiz, Elena, Cecilia Giamb Bruno, Alejandro Morduchowicz y Bismarck Pineda. 2024. *El estado de la educación en América Latina y el Caribe 2023*. <https://doi.org/10.18235/0005515>

- Ayuso, Anna. 2024. "La Crisis de Ecuador, Mucho Más Que Seguridad". *CIDOB Opinion* 788. <https://www.cidob.org/publicaciones/la-crisis-de-ecuador-mucho-mas-que-seguridad>
- Baffes, John, Marc Stocker y Dana Voriesk. 2018. "En ocho gráficos: las causas de la caída del precio del petróleo en 2014-16 y los motivos por los que esta no logró impulsar la economía" *Grupo del Banco Mundial*, 18 de enero. <https://blogs.worldbank.org/es/voices/en-ocho-graficos-las-causas-de-la-caida-del-precio-del-petroleo-en-2014-16>
- Cheatham, Amelia, Roy, Diana. 2024. "Venezuela: Auge y caída de un petroestado". HyperMedia: 7 de agosto. <https://hypermediamagazine.com/actualidad-noticias-prensa-sucesos-cuba/analisis-noticias-debates-actualidad/venezuela-auge-y-caida-de-un-petroestado/>
- Banco Mundial. 2018. "Tasa de incidencia de la pobreza, Honduras." <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.NAHC?year=2018>
- Banco Mundial. 2018. "Índice de Gini - Honduras." <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?year=2018>
- Bengochea, Julieta, y Adela Pellegrino. 2023. "Etapas de la migración internacional e intrarregional en América Latina y el Caribe." *Notas de Población* N° 116 (16 de agosto). <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/4463f974-8438-458c-9595-f3dc85027a60/content>
- Buena Donación Humanitaria. 2018. *Principios y Buenas Prácticas para la Donación Humanitaria*. Estocolmo. <https://www.ghdinitiative.org/assets/files/GHD%20Principles%20and%20Good%20Practice/GHD---23-Principles-Spanish-Translation.pdf>
- CICR. 2025. "Panamá." <https://www.icrc.org/es/donde-trabajamos/panama>.
- Clement, Viviane, Kanta Kumari Rigaud, Alex de Sherbinin, Bryan Jones, Susana Adamo, Jacob Schewe, Nian Sadiq y Elham Shabahat. 2021. *Groundswell Parte 2: Actuar frente a la migración interna provocada por impactos climáticos*. Washington D.C.: Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/fc2c02ad-81fe-517e-86e3-13a851a682f5/content>
- CHS Alliance. 2024. *La Norma Humanitaria Esencial en materia de calidad y rendición de cuentas*. 2ª ed. https://www.corehumanitarianstandard.org/_files/ugd/e57c40_316104ae80a84456b550566492bde444.pdf
- Centro Hondureño para el Estudio de Políticas de Estado en el Sector Social. 2024. *El trabajo informal en Honduras 2014-2023*. https://chepes.sedesol.gob.hn/wp-content/uploads/2024/12/BE002_El-trabajo-informal-en-Honduras_CHEPES_27-11-2024.pdf
- Cooperación Española. 2023. *Diagnóstico de situación y necesidades en la provincia de Darién y la Comarca Emberá-Wounaan*. Panamá: AECID. <https://aecid.org.pa/wp-content/uploads/2023/06/Diagnostico-de-Necesidades-AECID-23-vf.pdf>

- Comisión Española de Ayuda al Refugiado. 2024. *Informe 2024: Las personas refugiadas en España y Europa*. https://www.cear.es/wp-content/uploads/2024/06/CEAR_INFORME_2023.pdf
- Comisión Interinstitucional (Defensoría del Pueblo de Panamá y Defensoría del Pueblo de Colombia). 2023. *Colombia y Panamá: Alerta temprana binacional*. <https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/ALERTA-TEMPRANA-BINACIONAL-PANAMA-COLOMBIA.pdf>
- Consejo Europeo. 2008. *Consenso Europeo sobre la Ayuda Humanitaria*. Bruselas: Diario Oficial de la Unión Europea. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42008X0130\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:42008X0130(01))
- Cruz Roja Española y Cruz Roja Panameña. 2022. *Acuerdo Marco de Cooperación entre Cruz Roja Panameña y Cruz Roja Española*. <https://cruzroja.org.pa/wp-content/uploads/2025/08/Acuerdo-Bilateral-Cruz-Roja-Panamena-Cruz-Roja-Espanola.pdf>
- Defensoría del Pueblo. 2017. "Defensoría del Pueblo realiza visita a migrantes irregulares en Punuloso, Metetí." <https://www.defensoria.gob.pa/defensoria-del-pueblo-realiza-visita-a-migrantes-irregulares-en-punuloso-meteti/>
- Defensoría del Pueblo. 2021. "Corte Interamericana de Derechos Humanos recibe informe de seguimiento de la Defensoría del Pueblo en caso Vélez-Loor." <https://www.defensoria.gob.pa/corte-interamericana-de-derechos-humanos-recibe-informe-de-seguimiento-de-la-defensoria-del-pueblo-en-caso-velez-loors/>.
- Defensoría del Pueblo. 2021. *La situación de derechos humanos de las personas migrantes irregulares en las provincias de Darién y Chiriquí en el contexto de la pandemia de COVID-19*. <https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/2021/02/Informe-Especial-La-situacion-de-derechos-humanos-de-las-personas-migrantes-irregulares-en-las-provincias-de-Darien-y-Chiriqui-en-el-contexto-de-la-pandemia-de-COVID-19.pdf>
- El Universo. 2023. "La imposición de visas para ecuatorianos en algunos países como México y Guatemala, desde el 2021, ha provocado que la migración irregular se incremente en otras rutas". <https://www.eluniverso.com/noticias/ecuador/se-han-detectado-nuevas-rutas-para-la-migracion-riesgosa-hacia-estados-unidos-silvia-espindola-viceministra-de-movilidad-humana-nota/>
- Embajada de Estados Unidos en Panamá. 2025. "Entendimiento migratorio entre EE.UU. y Panamá ha realizado 48 vuelos de deportación de migrantes ilegales." <https://pa.usembassy.gov/es/entendimiento-migratorio-entre-ee-uu-y-panama-ha-realizado-48-vuelos-de-deportacion-de-migrantes-ilegales/>.
- García Arias, Jenny. 2024. "The Crisis-Driven Shifts of Venezuelan Migration Patterns" *N-IUSSP*. <https://www.niussp.org/migration-and-foreigners/the-crisis-driven-shifts-of-venezuelan-migration-patterns/>
- Global Migration Data Analysis Centre. 2021. "Migration drivers". <https://www.migrationdataportal.org/themes/migration-drivers>

- Global Network Against Food Crises y Food Security Information Network. 2020. "2020 Global Report on food crises: Joint analysis for better decisions". https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000114546/download/?_ga=2.213326353.443898881.1757091739-1199546120.1754529878
- Gobierno de España. 2023. *Ley 1/2023, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global*. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-4512>
- Gobierno de Panamá. 2024. *Resolución de Gabinete N.º 124: Plan Estratégico de Gobierno 2025-2029*. https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2024/12/GacetaNo_30186b_20241227.pdf
- HRW. 2018. "Venezuela: Las cifras evidencian una crisis de salud". <https://www.hrw.org/es/news/2018/11/15/venezuela-las-cifras-evidencian-una-crisis-de-salud>
- HRW. 2024. *Abandonados en la selva: Protección y asistencia para migrantes y solicitantes de asilo en el Tapón del Darién*. Abril. <https://www.hrw.org/report/2024/04/03/neglected-jungle/inadequate-protection-and-assistance-migrants-and-asylum-seekers>
- IASC. 2016. *The Grand Bargain – A Shared Commitment to Better Serve People in Need*. Estambul. https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/201702/grand_bargain_final_22_may_final-2_0.pdf
- IECAH. 2024. *Estudio de revisión de los mecanismos de coordinación de la respuesta a movimientos mixtos en ALC*. <https://iecah.org/informe-estudio-de-revision-de-los-mecanismos-de-coordinacion-de-la-respuesta-a-movimientos-mixtos-en-america-latina-y-el-caribe/>
- IMHP. 2025. "Clasificación climática." <https://www.imhpa.gob.pa/es/clasificacion-climatica>
- IMHP. 2025. "Régimen Pluviométrico de Panamá." <https://www.imhpa.gob.pa/es/regimen-pluviometrico-panama>
- International Crisis Group. 2023. *El cuello de botella de las Américas: crimen y migración en el tapón del Darién*, Informe N.º 102. <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia-central-america/102-bottleneck-americas-crime-and-migration>
- Instituto Nacional de Estadística. Población por sexo, edad y país de nacionalidad. <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=68535&L=0>
- INEC. 2023. *Censo Nacional de Población y VIII de Vivienda 2023*. https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1199&ID_CATEGORIA=19&ID_SUBCATEGORIA=71
- Jeffrey S. Passel y Mohammad Moslimani. 2024. "What the data says about immigrants in the U.S." Pew Research Center, 27 de septiembre. <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/09/27/key-findings-about-us-immigrants>

- La Estrella de Panamá. 2016. "Panamá superó fenómeno regional de la migración irregular." 22 de diciembre. <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/panama-supero-fenomeno-regional-migracion-EILE108378>

- MAEC. 2019. *Estrategia de Acción Humanitaria 2019-2026*. Madrid. <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/Documents/Cooperacion/Planificacion/Planificacion-estrategica-sectores/Estrategia-Accion-Humanitaria-2019-2026.pdf>

- MAEC. 2024. *Plan Director de la Cooperación Española 2024-2027*. Madrid. https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Documents/Cooperación%20para%20el%20desarrollo/Plan%20Director%20de%20la%20Cooperación%20Española_FINAL.pdf

- Médicos Sin Fronteras. 2025. "MSF Concludes Activities for Migrants in Panama." 7 de octubre. <https://www.msf.org/msf-concludes-activities-migrants-panama>

- Merino, Álvaro. 2024 "De la revolución de Chávez al colapso con Maduro: la evolución del PIB de Venezuela". *El Orden Mundial*, 30 de julio. <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/chavez-maduro-evolucion-pib-venezuela/>

- Ministerio de Desarrollo Social / PNUD. 2024. *Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimiento 2023*. <https://www.undp.org/es/panama/publicaciones/indice-de-pobreza-multidimensional-por-corregimiento-2023>

- Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá. 2024. *Pobreza y distribución del ingreso de los hogares. Encuesta de hogares 2022 - 2023*. <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2024/10/Pobreza-y-distribucion-del-ingreso-de-los-hogares-Anos-2022-y-2023.pdf>

- Ministerio de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes. 2024. *Real Decreto 1246/2024, por el que se aprueba el Estatuto de la AECID*. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2024-25789>

- Ministerio de Salud. 2025. "Boletines Semanales 2025." <https://www.minsa.gob.pa/informacion-salud/boletines-semanales-2025>

- Ministerio de Seguridad Pública. 2024. "Plan Firmeza." <https://www.minseg.gob.pa/wp-content/uploads/2025/01/PRESENTACION-PLAN-FIRMEZA.pdf>

- Ministerio de Seguridad Pública. 2025. "Cierre de trochas en Darién reduce el flujo migratorio en un 93%." 24 de enero. <https://www.minseg.gob.pa/2025/01/cierre-de-trochas-en-darien-reduce-el-flujo-migratorio-en-un-93/>

- Ministerio de Seguridad Pública. 2025. "Lajas Blancas cierra las puertas a la migración irregular sur-norte." 14 de mayo. <https://www.minseg.gob.pa/2025/05/lajas-blancas-cierra-las-puertas-a-la-migracion-irregular-sur-norte/>

- Mixed Migration Center. 2021. *Getting It Together: Extra-Regional Migration in South, Central and North America and the Need for More Coordinated Responses*. Octubre. https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2021/12/204_Getting-It-Together-Research-Report_EN.pdf.
- Mixed Migration Center. 2022. *Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas migrantes*. https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2022/10/248_Infografia_4Mi-Darien_ESP.pdf.
- Mixed Migration Centre. 2024. *En la mira: Experiencias de personas LGBTQ+ en tránsito a través de las Américas*. https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2025/02/343_Moving-targets-LGBTIQ-Across-the-Americas_ES.pdf
- Mixed Migration Centre. 2025. *Entendiendo las motivaciones y aspiraciones de la emigración colombiana*. <https://mixedmigration.org/resource/understanding-the-motivations-and-aspirations-behind-colombian-emigration>
- Mixed Migration Center & ProLAC. 2025. *Dinámicas migratorias y riesgos de protección en los movimientos de retorno norte-sur en las Américas: Impactos de los cambios en la política migratoria de Estados Unidos*. https://mixedmigration.org/wp-content/uploads/2025/06/387_ProLAC-MMC-Migration-dynamics-protection-risks-returns-South-America-ES.pdf
- Naciones Unidas. 2025. *Análisis de país: Panamá* 2025. <https://panama.un.org/sites/default/files/2025-06/CCA%20FINAL.pdf>
- OCHA / UNDRR. 2023. *Panorama de los Desastres en América Latina y el Caribe 2000-2022*. Junio. <https://www.unocha.org/publications/report/world/panorama-de-los-desastres-en-america-latina-y-el-caribe-2000-2022>
- OCDE. 2022. *Cooperación al Desarrollo: Examen de Pares, España 2022*. París: OCDE. https://www.oecd.org/es/publications/2022/02/oecd-development-co-operation-peer-reviews-spain-2022_fb2e2bf4.html
- Oficina del censo de los EE.UU. 2021. *Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en EE.UU. (Venezuela). Estimaciones anuales*. <https://data.census.gov/table/ACSSPP1Y2024.S0201?q=Venezuelan>
- OIM. 2020. *Seguimiento de la emergencia: ERM Pandemia COVID-19. Reporte #4 (17-23 abril 2020)*. 24 de abril. <https://dtm.iom.int/reports/panama-seguimiento-la-emergencia-estaciones-de-recepcion-migratoria-pandemia-covid-19-1>
- OIM. 2021. "Panamá expande sus servicios de seguridad fronteriza para garantizar los derechos de la población migrante." 20 de abril. <https://panama.iom.int/es/news/panama-expande-sus-servicios-de-seguridad-fronteriza-para-garantizar-los-derechos-de-la-poblacion-migrante>.
- OIM. 2023. *Informe DTM Panamá: Monitoreo de flujo de población migrante*. Abril 2023. <https://dtm.iom.int/es/node/25191>

- OIM. 2023. *Panamá – Seguimiento a la emergencia: Estaciones de Recepción Migratoria. Compilado estadístico septiembre 2020-febrero 2021*. 23 de abril. <https://dtm.iom.int/reports/panama-seguimiento-la-emergencia-estaciones-de-recepcion-migratoria-pandemia-covid-19-5>
- OIM. 2019. *Glosario sobre migración*. Ginebra: OIM. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml-34-glossary-es.pdf>
- OIM. 2024. "DTM Encuestas de Monitoreo de Flujos: Visión general Américas." <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiTMyYmNhN2Q0YmEzOC00YzQyLTljNTItMDBIN2M3MTcyZDMxliwidCI6IjE1ODgyNjJkLTlzMltNDNiNC1iZDZILWJjZTQ0YzhINjE4NiIsImMiOiJh9&pageName=ReportSection16390b1f5ff0dd1585c>
- OIM. 2025. "Migración en las Américas." <https://missingmigrants.iom.int/es/region/las-americas>.
- OIM y NORCAP. 2018. *Manual de gestión de alojamientos temporales en Panamá*. https://www.ecampus.iom.int/pluginfile.php/14566/block_html/content/manual_-_panama.pdf
- Nino Cassanello Foghini. 2023. "Crisis de seguridad en Ecuador: Pasado, presente y futuro". <https://agendaestadodederecho.com/crisis-de-seguridad-en-ecuador/>
- OPS. 2024. *Avances hacia la salud universal en la región de las Américas*. Washington D.C. <https://iris.paho.org/handle/10665.2/63087>
- Plataforma colaborativa regional para Latinoamérica de Naciones Unidas. 2023. "Coalición temática sobre Movilidad Humana". <https://www.rcplac.org/en/ibcs-and-working-groups/ibc-on-human-mobility>
- Paullier, Juan. 2015. "¿Por qué hay 1.600 cubanos varados en Costa Rica?" BBC. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151113_costa_rica_cubanos_varados_migracion_jp
- Peng, Joshua. 2024. "Through the Darién Gap: A New Path for Chinese Asylum Seekers to the United States" Wilson Center. <https://www.wilsoncenter.org/article/through-darien-gap-new-path-chinese-asylum-seekers-united-states>
- Programa Mundial de Alimentos. 2017. *Food Security and Emigration*. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP0000022124/download/?_ga=2.213960087.102193405.1503476858-197666741.1485441955
- ReliefWeb. 2025. "REDLAC." <https://response.reliefweb.int/latin-america-and-caribbean/regional-group-risks-emergencies-disasters-latin-america-and-caribbean>
- Reuters. 2012. "Cuba elimina restricciones a viajes al exterior". <https://www.reuters.com/article/world/americas/cuba-elimina-restricciones-a-viajes-al-exterior-idUSSIE89F00H/>
- Rodríguez Blanco, Eugenia y Clelia Mezua Flaco. 2019. *WERARA CRINCHA BIA: Diagnóstico de género de la participación de las mujeres emberá*. Panamá: AECID. <https://aecid.org.pa/wp-content/uploads/2022/11/Diagnostico-participacion-politica-mujer-embera.pdf>

- R4V. 2025. "Personas refugiadas y migrantes de Venezuela." <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>
- SNM. 2025. "Cierre total de la Estación Temporal de Recepción Migratoria de Lajas Blancas." <https://www.migracion.gob.pa/cierre-total-de-la-estacion-temporal-de-recepcion-migratoria-de-lajas-blancas/>.
- SNM. Estadísticas – Tránsito Irregular por Darién. <https://www.migracion.gob.pa/estadisticas/>
- SNM. 2025. "Situación del flujo norte sur." 23 de noviembre. <https://www.migracion.gob.pa/wp-content/uploads/REPORTE-OPERACIONES-23-nov.pdf>.
- UNESCO. 2025. "Lista del Patrimonio Mundial." <https://whc.unesco.org/es/list/>
- UNDESA. 2024. *International Migrant Stock 2024*. <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>
- UNICEF. 2024. *Niños, niñas y adolescentes en Panamá: Panorama 2024*. <https://www.unicef.org/panama/documents/ninos-ninas-adolescentes-en-panama-panorama-2024>
- Universidad Católica Andrés Bello. 2018. *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2018*. <https://www.proyectoencovi.com/encovi-2018-encuesta-nacional-de-condiciones-de-vida-copy>
- UNODC. 2023. *Global Study on Homicide 2023*. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/Global_study_on_homicide_2023_web.pdf
- Valido Alou, Ana María. 2017. *Las relaciones migratorias entre Cuba y Estados Unidos: incidencia en América Latina*, CIDOB. <https://www.cidob.org/publicaciones/relaciones-migratorias-entre-cuba-estados-unidos-incidencia-america-latina>
- Vargas Ribas, Claudia. 2018. "La migración en Venezuela como dimension de crisis". Pensamiento Propio 47. <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/009-Vargas.pdf>
- Wildlife Conservation Society. 2023. "El Darién. Los 5 Grandes Bosques de Mesoamérica." <https://programs.wcs.org/gcf-the5greatforests>
- Yates, Caitlyn. 2019. "As More Migrants from Africa and Asia Arrive in Latin America, Governments Seek Orderly and Controlled Pathways", *Migration Policy Institute*. <https://www.migrationpolicy.org/article/extracontinental-migrants-latin-america>
- Yates, Caitlyn. 2021. "Haitian Migration through the Americas: A Decade in the Making", *Migration Policy Institute*. <https://www.migrationpolicy.org/article/haitian-migration-through-americas>
- Yates, Caitlyn, y Juan Pappier. 2023. "Cómo el peligroso Tapón del Darién se convirtió en la encrucijada migratoria de las Américas." 9 de octubre. <https://www.migrationpolicy.org/article/tapon-darien-encrucijada-migratoria-americas>

