

## TERMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DE UN/A CONSULTOR/A PARA LA SISTEMATIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA DEL PROYECTO DE APOYO A LA GOBERNANZA LOCAL Y ALIANZAS TERRITORIALES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y DERECHOS HUMANOS EN LA COMARCA NGÄBE BUGLÉ.

- Fecha estimada de inicio: 15 de septiembre de 2025
- Fecha estimada de término: 15 de octubre de 2025

### INTRODUCCIÓN

La presente asistencia técnica se enmarca en el marco de ejecución del proyecto **“Desarrollo Integral Territorial en la Comarca Ngäbe Buglé y derechos humanos”**, ejecutado por el Centro de competitividad de la Región occidental de Panamá (CECOMRO) con apoyo técnico y financiero de la AECID (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo). Este proyecto se articula con otras actuaciones de la AECID en la Comarca Ngäbe Buglé durante los últimos años y nuevas iniciativas con un enfoque territorial, multicultural y con perspectiva de género.

El ámbito de referencia de la propuesta son las líneas de acción del VI Plan Director para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global 2024-2027 que se fundamenta en el enfoque de Derechos Humanos y la promoción de un sistema inclusivo y sostenible que garantice la igualdad entre todos los seres humanos. Además, el Plan Director apuesta por una cooperación que, como el conjunto de la política exterior, es feminista, y que pone tanto en el centro de acción internacional el empoderamiento y los derechos de mujeres y niñas, la lucha contra la violencia y las discriminaciones, y el cierre de brechas y desigualdades territoriales.

En el caso de la Comarca Ngäbe Buglé, se presentan altos índices de pobreza que han quedado de manifiesto en el último informe sobre el “Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-C) a nivel de distritos y corregimientos, usando los Censos de Población y Vivienda de Panamá”<sup>1</sup>.

Tomando como referencia dicho informe del total de corregimientos del país, noventa y ocho (98) de ellos presentan altos porcentajes de pobreza multidimensional con más del 90% del total de su población en esa condición; de estos, cincuenta y cinco (55) pertenecen a la Comarca Ngäbe Buglé, es decir más de la mitad de las personas en pobreza multidimensional del país se concentra en ese sector de la geografía panameña.

Esta situación plantea la necesidad de concentrar las actuaciones en la Comarca Ngäbe Buglé, donde la AECID ha venido ejecutando a la fecha una serie de intervenciones relevantes, asociadas al Programa de Agua y Saneamiento Rural e indígena por parte de la DISAPAS-MINSA, así como alianzas público-privadas para dotar de acceso a luz eléctrica a las comunidades más alejadas.

<sup>1</sup> [https://www.mides.gob.pa/wp-content/uploads/2020/09/IPM\\_Digital-9.pdf](https://www.mides.gob.pa/wp-content/uploads/2020/09/IPM_Digital-9.pdf)

Esta serie de iniciativas están enfocadas a disminuir los impactos de la pobreza multidimensional y mejorar las condiciones de vida de las personas, la desigualdad y de acceso a la justicia y la conflictividad social, para progresivamente alcanzar los desafíos del desarrollo.

Las actividades se desarrollan teniendo como ejes transversales, el enfoque de género, juventud y multiculturalismo, aspectos que se trasladan a cada actividad, materiales didácticos, compendios y normativas a publicar. La participación de instituciones locales, tradicionales y sectoriales se enmarca en la perspectiva del ODS 17. Se trata, por tanto, de generar alianzas que permitan consolidar las políticas públicas en los territorios de la Comarca basadas en la colaboración y cooperación de los saberes tradicionales y las formas de organización política del Estado con presencia en la región. Así mismo, la propuesta trasciende el ámbito de influencia a la Comarca Ngäbe y se contempla la posibilidad de generar sinergias con instituciones sectoriales de ámbito central y organizaciones de coordinación indígena, a efectos de generar iniciativas que tengan replicabilidad en otras áreas del país.

En Panamá, los pueblos indígenas de la Comarca Ngäbe Buglé enfrentan desafíos relacionados con la tenencia de tierras, el acceso a recursos naturales, y la preservación de su cultura y autonomía. Una estrategia articulada permite hacer frente a estas demandas con mayor efectividad ante los actores políticos y las instituciones del Estado. Las actuaciones tienen el propósito de mejorar las capacidades de gestión y administración municipal, concentrando las actuaciones en los municipios de la Comarca Ngäbe Buglé.

En el ámbito territorial, y mediante asistencias técnicas especializadas, se ha fortalecido la prestación de los servicios públicos para asegurar la equidad y calidad de acceso, cobertura, calidad y sostenibilidad; propiciando el análisis técnico y político y la realización de propuestas de adecuación que involucren la planificación y participación social. Se han llevado a cabo actividades de formación y apoyo a las iniciativas organizativas en la CNB especial con grupos de productores/as y organizaciones de mujeres.

Dentro de las acciones previstas, se ha contemplado la sistematización de la experiencia que ha tenido el proyecto, desde el apoyo a la generación de capacidades en materia de planificación local, a través de las capacitaciones que se han desarrollado con los/as planificadores/as municipales, así como el acompañamiento a los procesos de justicia de paz, a través de procesos de capacitación con las autoridades competentes. Por último, se han reforzado las capacidades con las instancias locales para el diseño de programas formativos y apoyo a los emprendimientos locales.

## 1. Objetivos

Sistematizar la experiencia en el establecimiento y desarrollo del proyecto de desarrollo integral territorial en la Comarca Ngäbe Buglé, a fin de recopilar, organizar, analizar y presentar de manera participativa las lecciones aprendidas, los impactos alcanzados y las recomendaciones estratégicas para futuros procesos de desarrollo territorial en la Comarca Ngäbe Buglé y otras regiones.

## 2. Etapas de Ejecución y Productos Esperados

Seguidamente se definen las responsabilidades y etapas de ejecución, así como los productos esperados que la consultoría debe entregar:

Producto	Pago
<p><b>1. Ajuste de la Metodología y cronograma de trabajo:</b> estimado 5 días naturales</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones de coordinación previas, con el equipo de trabajo del proyecto.</li> <li>- Presentación de plan de trabajo.</li> <li>- Introducción y justificación.</li> <li>- Objetivos.</li> <li>- Metodología.</li> <li>- Selección de actores a entrevistar</li> <li>- Productos</li> <li>- Recursos.</li> <li>- Cronograma</li> </ul>	<p>500.00 (10%)</p>
<p><b>2. Informe de avance:</b> sistematización de la experiencia: 20 días naturales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recopilación de la información primaria o Identificación de actores, directos e indirectos.</li> <li>- Realización de entrevistas a profundidad.</li> <li>- Talleres.</li> <li>- Recopilación de la información secundaria.</li> <li>- Revisión y análisis de documentos escritos (diagnósticos, reportes, datos estadísticos, encuestas, fotos, entre otros).</li> <li>- Ordenamiento de la información.</li> <li>- Análisis e interpretación crítica de la experiencia.</li> <li>- Síntesis de los aprendizajes.</li> <li>- Presentación de borrador del informe técnico de la sistematización para revisión del equipo del proyecto.</li> </ul>	<p>2,000.00 (40%)</p>
<p><b>2. Informe final:</b> estimado 5 días naturales</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Introducción (marco general, antecedentes y objetivos)</li> <li>- La propuesta metodológica.</li> <li>- Validación de resultados (taller)</li> <li>- La sistematización de la información de acuerdo con el eje de establecido.</li> <li>- Una recopilación de los principales resultados, factores de éxito, desafíos y lecciones aprendidas.</li> <li>- Documento de sistematización</li> </ul>	<p>2,500.00 (50%)</p>

<p><i>Informe final de sistematización (máximo 50 páginas) que incluya:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Resumen ejecutivo.</li> <li>b. Contexto y metodología</li> <li>c. Desarrollo de la experiencia (procesos, actores, estrategias)</li> <li>d. Logros, innovaciones y limitaciones</li> <li>e. Lecciones aprendidas</li> <li>f. Recomendaciones para la sostenibilidad y replicabilidad</li> </ul> <p><i>Presentación ejecutiva en PowerPoint para socialización.</i></p>	
<b>Total</b>	<b>5,000.00</b>

### 3. Coordinación con CECOMRO y la AECID

- Se contará con un espacio físico en las oficinas de CECOM-RO en David y en San Félix (Oficina del Proyecto de Acceso Universal a la Energía) de requerir su uso.
- La movilidad correrá a cargo del consultor a excepción de las visitas que puedan programarse en el marco de ejecución de la AT con CECOM-RO y las instituciones implicadas en el desarrollo de las actividades.
- El/la consultor (a) dependerá jerárquicamente del responsable de CECOM-RO, con una estrecha coordinación con la AECID.
- El Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá (CECOM-RO) mantendrá una estrecha coordinación con la AECID, estableciendo un mecanismo de comunicación, coordinación y supervisión de los paquetes a entregar y determinará el flujo y cronograma de entrega de documentos de programación e informes técnicos a entregar por el/la consultor/a.

### 4. Perfil

- Profesional en ciencias sociales, desarrollo territorial, preferiblemente con formación en ejecución y monitoreo de proyectos y/o investigación.
- Conocimiento y experiencia comprobada mínima en elaboración de informes técnicos.
- Documentación de procesos/experiencias.
- Ejecución de proyectos.
- Trabajos de investigación social, metodologías de obtención de información cualitativa y cuantitativa (entrevistas, grupos focales y otras).
- Facilidad para el manejo de grupos y/o la realización de talleres presenciales.
- Alta capacidad de análisis y síntesis.
- Conocimiento de la Comarca Ngäbe Bugle.

- Facilidad para: o Redactar con fluidez, coherencia y buena ortografía.
- Excelentes habilidades de comunicación oral y escrita.

## 5. Requisitos

- Disponibilidad para ejecutar las acciones del proyecto en la Comarca Ngäbe Buglé.
- No estar inhabilitado por la ley.
- No estar relacionado con 3er. grado de consanguinidad y/o 2do. grado de afinidad con algún actor clave o contraparte del Proyecto.
- Contar con libreta oficial de facturas.
- Disponibilidad inmediata.

## 6. Duración estimada

La duración de la asistencia técnica será de acuerdo con la duración del proyecto. Para lo cual se realizará un contrato de asistencia técnica con un periodo de 30 días calendario, contados a partir de la fecha de la firma del contrato.

## 7. Presupuesto

El valor total establecido para este servicio de asistencia técnica es de **USD\$5,000.00** dólares. Los pagos deberán ser aprobados por la AECID y CECOMRO, y se desglosan en tres (3) pagos de la siguiente manera:

1. **Pago de 10% (USD\$500.00)** con la recepción satisfactoria del Entregable N°1: Plan de trabajo y metodología.
2. **Pago de 40% (USD\$2,000.00)** con la recepción satisfactoria del Entregable N°2: Informe Preliminar.
3. **Pago de 50% (USD\$2,500.00)** con la recepción satisfactoria del Entregable N°3: Sistematización final y presentación ejecutiva.

El consultor/a asume seguro médico y de accidente, así como los gastos de movilización para el desarrollo de las actividades programadas.

## 8. Régimen de contratación

La contratación por servicios profesionales será realizada por la institución ejecutora y administradora del Proyecto, el Centro de competitividad de la Región occidental de Panamá (CECOMRO), con aplicación del marco jurídico legal de Panamá y de acuerdo con sus procedimientos de contratación.

## 9. Presentación de Ofertas

La documentación deberá presentarse en formato Word o PDF a la dirección electrónica [direccionejecutiva@cecomro.page](mailto:direccionejecutiva@cecomro.page) Asunto: **Propuesta “Sistematización del Proyecto Desarrollo Integral Territorial de la Comarca Ngäbe Buglé y Derechos Humanos”**.

En el caso de tener dudas sobre estos Términos de Referencia, pueden dirigirse a la dirección electrónica citada en el párrafo anterior indicando el mismo asunto.

El plazo de presentación de propuestas finaliza el jueves 11 de septiembre de 2025 a las 1pm hora de Panamá.

## 10. Procedimiento de selección de proponentes

La selección se realizará en función a la adecuación al perfil solicitado y disponibilidad inmediata para asumir la realización contrato.

Para valorar las proposiciones se utilizarán una pluralidad de criterios de adjudicación en base a los criterios de adjudicación cualitativos.

**Criterio 1:** Adecuación del perfil profesional por cualificación, experiencia y méritos adicionales de acuerdo con el perfil descrito. Se tomará como referencia la hoja de vida, la documentación acreditativa presentada con ella y la carta de interés motivada. Máximo puntos (40 puntos).

**Criterio 2:** Entrevista (60 puntos) dónde se valorarán los siguientes aspectos:

- Adecuación del perfil al puesto.
- Se tendrán en cuenta habilidades de expresión, motivación, dinamismo, adaptabilidad, y el contexto sociocultural panameño y de los corregimientos de actuación.
- Complementariedad en la asunción de directrices y la capacidad proactiva de realizar propuestas.
- Comunicación, actitud, valores, ética profesional, entre otros elementos.

Criterios para valorar	Puntaje mínimo para considerar candidatura	Puntaje máximo
Criterio 1: Perfil	20	40
Criterio 2: Entrevista	30	60
<b>TOTAL</b>	<b>50</b>	<b>100</b>

### Anexo 1

NOMBRE Y APELLIDOS:

CÉDULA/PASAPORTE:

REQUISITO	CUMPLIMIENTO (incluya la formación o experiencia que acredita para el cumplimiento de los requisitos mínimos)
<p><b>Formación:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Profesional en ciencias sociales, desarrollo territorial, gestión de proyectos o áreas afines.</li> <li>- Habilidades para la sistematización de información.</li> </ul>	<p>Indique titulación, año, Universidad y experiencia</p>
<p><b>Experiencia:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Experiencia mínima de 5 años en proyectos de desarrollo territorial en comarcas indígenas y/o conocimientos sobre la comarca Ngäbe-Buglé.</li> <li>• Experiencia comprobada en sistematización de proyectos y elaboración de informes técnicos.</li> <li>• Habilidad para realizar trabajo de campo en comunidades rurales e indígenas.</li> <li>• Capacidad de redacción clara, analítica y propositiva.</li> <li>• Se valorará experiencia en consultoría con organismos internacionales, diseño de programas de capacitación a líderes comunitarios, agentes del orden público y miembros de la comunidad.</li> </ul>	<p>Indique, para cada experiencia: cargo desempeñado, duración, entidad, funciones, logros</p>

Doy mi consentimiento para el tratamiento de mis datos personales por parte de la OCE de Panamá/CECOMRO con el propósito de la gestión del presente proceso de selección.

Firma: