

L'intercommunalité en questions. N°. 951-952.

ago. - sep. 2008 > Dossier réalisé par:

Avant-propos (David Guéranger)

Les temps longs des réformes

La réforme de l'intercommunalité, une histoire ancienne

Les institutions intercommunales : des prémices à l'ancrage (J. Buisson)
Héritage et innovation : le tournant de la loi Chevènement de 1999 (F. Baraize et E. Négrier)
La loi de 2004 et l'intercommunalité (M. Degoffe)

Le vent récent des critiques

Un diagnostic sévère de la Cour des comptes (B. Jérôme)
L'intercommunalité, un objet très évalué (M. Bazoche)
Le pouvoir intercommunal sur la défensive (M. Censi)

Les objectifs récurrents des réformes

Simplifier l'architecture institutionnelle (J.-M. Vittori)
Réduire le nombre de collectivités pour équilibrer les finances publiques (M. Pébereau)
Résorber le déficit démocratique (A. Zeller)
Atteindre une masse critique (D. Perben)

Une intercommunalité irréfutable ?

L'intercommunalité et les relations centre/périphérie

Les transformations du lobbying des élus locaux (P. Le Lidec)
Le rôle des élites urbaines : le cas de la loi ATR (D. Guéranger)
Les logiques conservatrices de l'édifice institutionnel (D. Gaxie)
La loi de 2004 et la confirmation du fait communal (J. Caillosse)
L'action mesurée du préfet sur le terrain (E. Négrier)

Les élus locaux face aux réformes

Neutraliser les effets péréquateurs : le cas de Lille Métropole (F. Desage)
Les ressources juridiques des communes en matière de planification (F. Benchendikh)
Le tandem institutionnel plutôt que la substitution (N. Portier)

La pérennité de l'institution départementale

Le contrôle politique par les conseillers généraux : l'application de la loi de 1992 (H. Michel)
Une réforme à base cantonale : le cas de la Bretagne (J.-F. Gaucher et G. Baudelle)
L'action fédératrice des conseils généraux (M. Kis)
Adapter le canton aux EPCI ? (M. Piron)

Les évaluations de l'intercommunalité : un bilan contrasté

Le territoire pertinent

L'inadéquation des territoires institutionnels : après la commune, l'EPCI ? (Cour des comptes)
Périmètres de l'intercommunalité et enjeux de redistribution territoriale (P. Estèbe)
Une volonté de faire aboutir le maillage du territoire national (C. Nemarcq)
La gageure du territoire pertinent (J.-M. Offner)
Pour une action interterritoriale (M. Vanier)
Le territoire intercommunal comme intermédiaire (D. Béhar)

L'action intercommunale : planifier par les réseaux techniques

Politique de l'habitat en Pays Yonnais : ne rien changer aux équilibres (F. Madoré)
Normes territoriales et transports urbains (C. Gallez)
L'effet structurant des réseaux techniques (R. Morvan)
Un pilotage politique par les réseaux techniques ? (D. Lorrain)

La solidarité et le partage des richesses

L'intercommunalité par l'impôt : l'invention du versement transport (J.-M. Offner)
Les limites de la redistribution financière (M.-P. Rousseau)
Une solidarité financière en construction (V. Chomentowski)
La réforme de la taxe professionnelle : des évolutions discriminantes des ressources (J. Cossardeaux)
Une intercommunalité sans autonomie financière (M.-C. Bernard-Gélabert)
Le risque d'inflation fiscale (J.-P. Chevènement)
Le refus d'une fiscalité mixte (H. Mariton)

L'intercommunalité et ses effets politiques

La création d'une administration « nouvelle »

L'emploi public porté par les EPCI (F. Deschamps et V. Loonis)
Des transferts parfois conflictuels : l'exemple de Chambéry (D. Guéranger)
Évolutions de l'organisation et du management (INET)
Le transfert comme ressource managériale : le cas de Nantes Métropole (R. Le Saout)
Des transformations de carrière pour les hauts fonctionnaires (F. Bachelet)
La chasse aux sureffectifs et aux "doublons" administratifs (Cour des comptes)
Une mutualisation pour les petites communes (M. Lafon)
La mutualisation face aux exigences européennes (J. Cossardeaux)

Des effets discriminants dans l'espace politique

L'intercommunalité, opportunité de professionnalisation politique pour les maires ruraux (S. Vignon)
La revendication d'un statut de l'élu local (P.-J. Rozet)
L'intercommunalité : toujours sans les femmes ? (P. Teillet)
« Sanctuarisation » des institutions intercommunales et exclusion du citoyen (N. Bué, F. Desage et L. Matejko)
Un affaiblissement des clivages partisans ? (L. Bronner)

Glossaire

Annexe

Évolution du nombre de groupements depuis 1972

Bibliographie complémentaire

Rappel des références