

La fonction publique territoriale

> 2009. n. 697.

Avant-propos É. Biland

Repères historiques et juridiques sur l'emploi public local en France

Le personnel communal avant la fonction publique territoriale
Les hommes des « libertés communales » : une histoire bicentenaire (M.-A. Rognard)
Le personnel communal, une « nébuleuse communautaire » (E. Bellanger)
Des pratiques localisées de gestion du personnel (B. Dumons, G. Pollet et P.-Y. Saunier)

1983-1984 : décentralisation et naissance de la fonction publique territoriale
Genèse du nouveau statut (D. Durand)
La définition législative du fonctionnaire territorial (J.-M. Auby et *alii*)
L'adoption du système de la carrière (J.-M. Auby et *alii*)
La fonction publique territoriale en Europe (CNFPT)
Un statut critiqué et rapidement réformé (L. Rouban)

État des lieux : une fonction publique dynamique et diversifiée

Repères quantitatifs

Une croissance continue des effectifs (Ph. Raynaud)
Fonction publique de l'État/Fonction publique territoriale : des agents publics bien différents (M. Meron et B. Rabin)
Des salaires moins élevés que dans la fonction publique de l'État (DGAFP)

Tous les agents publics locaux ne sont pas fonctionnaires
Des contractuels et des « emplois aidés » en proportion élevée (CNFPT)
Le recours aux non-titulaires : un phénomène ancien (J. Siwek-Pouydesseau)
Les emplois précaires laissent de grandes marges de manœuvre aux employeurs (I. Desbarats et S. Kopel)
Usages stratégiques des non-titulaires : le cas des médiateurs de musées (A. Peyrin)

Une « diversité » encore insuffisante
Des populations issues de l'immigration sous-représentées... (D. Fougère et J. Pouget)
... mais surreprésentées dans les formes d'emplois atypiques (P. Simon, D. Meurs et M. Eberhard)
Une fonction publique féminisée (Observatoire de la fonction publique territoriale)

Portraits de « territoriaux »
Employées de guichet : une proximité aux couches populaires locales (Y. Siblot)
Agents des écoles maternelles : entre Éducation nationale et mairie (M.-A. Barbier-Le Décoff)
Du privé au public : des ouvriers entre stabilisation et déclassement (M. Cartier et R. Le Saout)
Policiers municipaux : des « gens du crû » ? (V. Malochet)
Hauts fonctionnaires territoriaux : un net déclin des parcours promotionnels (F. Bachelet)

Un rapport singulier au(x) politique(s) ?
En ville : entre compétence technique et conseil politique (O. Roubieu)
En milieu rural : devenir à son tour un élu local ? (S. Vignon)
Les effets ambigus de l'intercommunalité sur les relations cadres/élus (R. Le Saout)
En marge de la fonction publique : emplois fonctionnels et de cabinet (St. Cadiou)
Les collectivités locales, tremplins pour les hommes politiques de demain ? (X. Ternisien)

Projets de réformes et perspectives

La FPT face aux réformes de l'organisation territoriale
Montée en puissance de l'intercommunalité et croissance de l'emploi public local (A. Lambert)
Acte II de la décentralisation : de nouveaux transferts de personnels (D. Jean-Pierre)
Les transferts vus par les personnels : l'exemple du rectorat de Lille (D. Linhart)
Une décentralisation pourtant inachevée (Mission d'audit de modernisation)
Clarifier les compétences pour réduire les effectifs de la fonction publique ? (OCDE)
En arrière plan : la réforme territoriale (L. Alemagna)
Un argument pour la réforme : le renouvellement des générations (M. Piron)
Externalisation des services publics et pression fiscale : des facteurs limitant le développement de la FPT (P. Le Lidec et N. Montricher)

La FPT face à la modernisation de l'emploi public
La FPT, un « modèle » pour la modernisation du service public ? (J. Bourdon)
Des concours critiqués... (E. Mallet)
... et ciblés par des réformes (R. Barroux)
L'influence du droit communautaire... (Conseil d'État)
... qui justifie la création d'un « CDI public » (A. Faujas)
Validation des acquis de l'expérience et droit individuel de formation : de nouveaux dispositifs issus du droit du travail (CNFPT)
Vers une « privatisation » du droit de la fonction publique ? (D. Jean-Pierre)
Des signes de convergences entre collectivités... (P. Le Lidec)
... mais une appropriation limitée des outils managériaux (E. Biland)

Annexe

Glossaire

Bibliographie complémentaire

Rappel des références