



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



versión ampliada

plan de actuación
sectorial de

crecimiento económico

para la reducción de la pobreza

vinculado al III Plan Director



AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

índice

1. Introducción: Principales aportaciones del Plan de Actuación Sectorial	3
2. Análisis y diagnóstico del sector	4
3. Metodología	16
4. Plan de actuación: priorización de líneas estratégicas	18

1. introducción: principales aportaciones de los planes de actuación sectorial de la AECID

- Contribuye a **aumentar la eficacia** de la AECID en la reducción de la pobreza, mejorando la coherencia entre el plano estratégico de la Cooperación Española (III Plan Director, estrategias sectoriales), y el plano operativo de la AECID, mediante:
 1. La **selección de líneas estratégicas** en función de su impacto en la reducción de la pobreza
 2. La **selección estratégica de socios e instrumentos**
 3. La identificación de espacios para la **sinergia** con otros donantes clave
- Facilita la toma de decisiones en la Planificación Estratégica; Programación Operativa y Marcos de Asociación.
- Constituye un **Plan integrado** de cada sector, a partir de una **visión compartida** por todas las unidades de la AECID, y un **diagnóstico** y un **análisis** cuantitativo y cualitativo del sector.

2. análisis y diagnóstico del sector 2005-2009

2.1. Conclusiones del diagnóstico	5
2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)	5
a. Distribución por área geográfica	7
b. Distribución por modalidad e instrumentos	8
c. Distribución por sectores	10
d. Distribución en comparación con otros donantes	11
2.2. Recomendaciones del diagnóstico	14

2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

○ EL SECTOR EN LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA:

- **Definición del Sector:** No existe un consenso en el sistema de ayuda acerca de la definición del sector.
- **La AOD en el Sector:** El sector concentró el 24% de la AOD bruta española entre 2005 y 2009 (la mitad vía multilateral).
- **Principales países receptores:** Los Países de Renta Media concentran la ayuda al sector (72%)
- **Instrumentos:** Nuevas oportunidades de financiación para el sector: reforma del FAD, creación de FONPRODE e instrumentos novedosos como APPD.

2.1. Conclusiones del diagnóstico

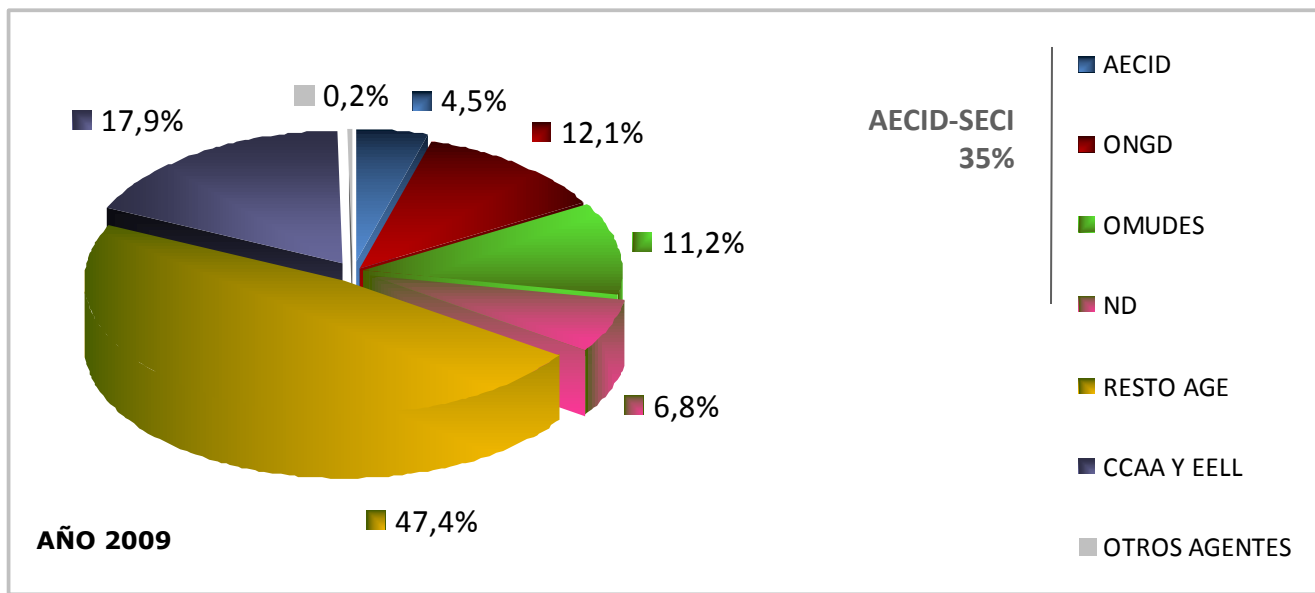
2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

- AECID: 4,5% AOD
- Elevada **proliferación y descoordinación de actores**
- OMUDES: En 2009 protagonismo básico del Grupo Banco Mundial (43%) y Naciones Unidas (42%); **Unión Europea** (1,6%); Bancos Regionales de Desarrollo (2,7%); otros OOII (10,7%)

- Importante papel de la AGE en la procedencia de los recursos:

- MAEC: 35% AOD
- Ministerio de Industria, Comercio y Turismo: 40% AOD a través de créditos FAD

- Menor peso de:
 - Comunidades Autónomas: 14,6% AOD
 - Entidades Locales: 3,3% AOD

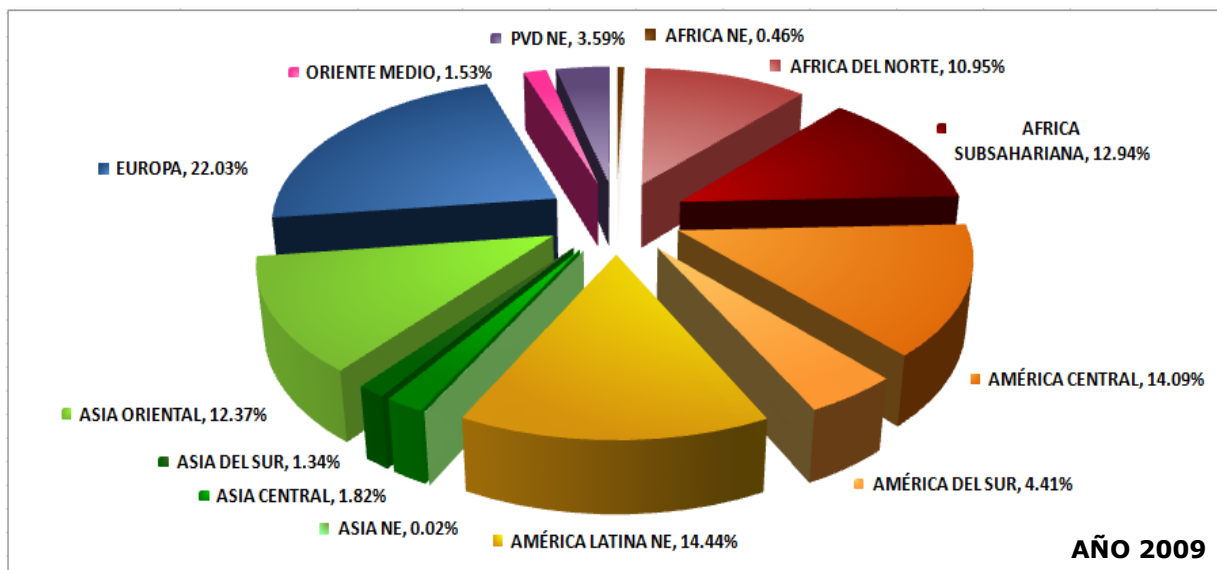


2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

a. Distribución por área geográfica

- Elevada concentración de la ayuda por países: **54% AOD para los 10 primeros**
- Elevada **presencia de países no prioritarios**: 48% AOD a países no prioritarios o sin identificar
- Alta dispersión por regiones
- Países de **Renta Media** concentran el 72% de AOD Bilateral



Principales receptores de ayuda 2009

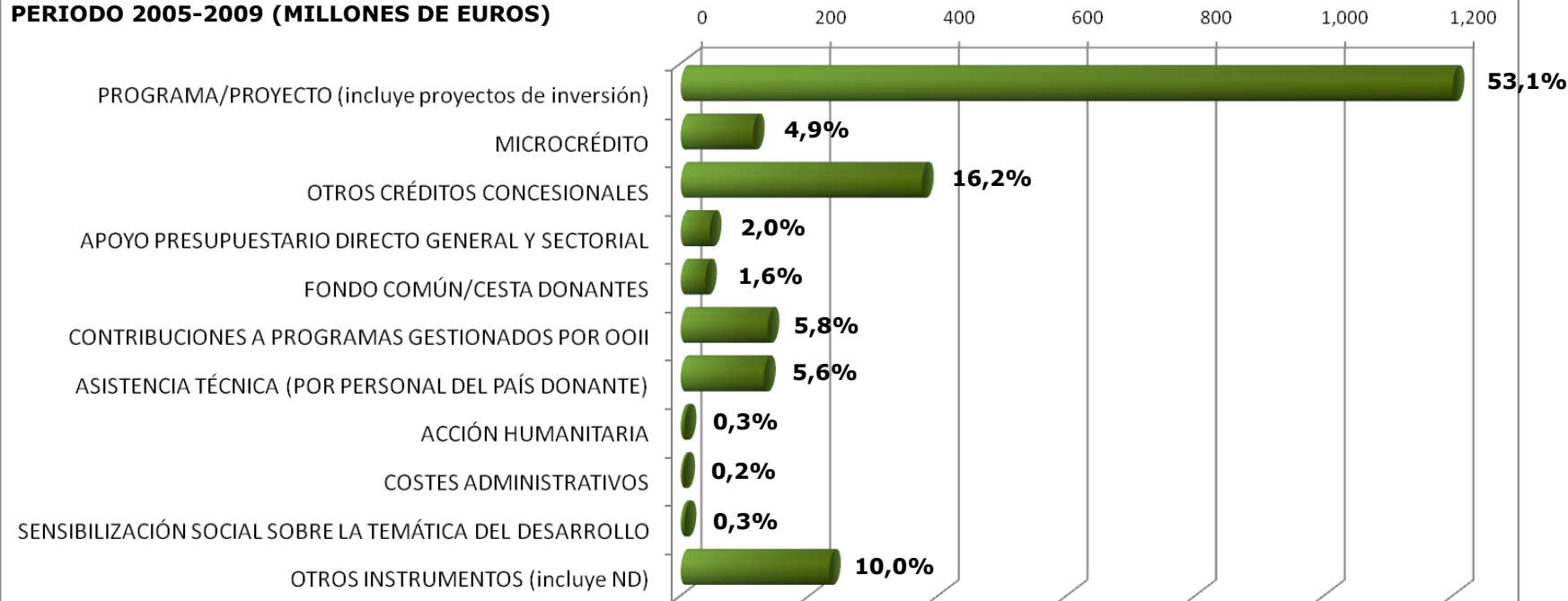
TOP 10 (EN EUROS)	AOD BIL. ANUAL	% PESO EN AOD ANUAL
TURQUÍA	93,8 M€	16.7%
CHINA	49,0 M€	8.7%
ARGELIA	36,2 M€	6.5%
EL SALVADOR	26,3 M€	4.7%
BOSNIA Y HERZEGOVINA	22,3 M€	4.0%
MARRUECOS	16,7 M€	3.0%
PERÚ	15,9 M€	2.8%
COLOMBIA	15,8 M€	2.8%
MAURITANIA	13,4 M€	2.4%
GUATEMALA	12,9 M€	2.3%

2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

b. Distribución por modalidad e instrumentos

PERIODO 2005-2009 (MILLONES DE EUROS)



2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

b. Distribución por modalidad e instrumentos

- Escasez de instrumentos especializados en el sector
- Prevalencia de **Proyectos y Programas** (53,1% AOD)
excesiva dispersión de intervenciones pequeñas
- Importancia del recurso a la **cooperación reembolsable** (créditos concesionales):
 - FAD: 16,2% AOD
 - Fondo de Concesión de Microcréditos: 4,9% AOD
- Programas de Asistencia Técnica: 5,6% AOD

2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

c. Distribución por sectores



● Gobernanza Económica:

- Sector Público: política y gestión financiera
- Apoyo Presupuestario General
- Empleo y gestión administrativa

● Sectores productivos:

- | | |
|-------------------------------------|----------------|
| ○ Agricultura, silvicultura y pesca | ○ Comercio |
| ○ Industria | ○ Construcción |
| ○ Recursos minerales | ○ Turismo |

● Infraestructuras y servicios económicos:

- | | |
|-------------------------------------|-------------|
| ○ Transporte y almacenamiento | ○ Empresas |
| ○ Servicios bancarios y financieros | ○ Servicios |
| | ○ Energía |

NOTA

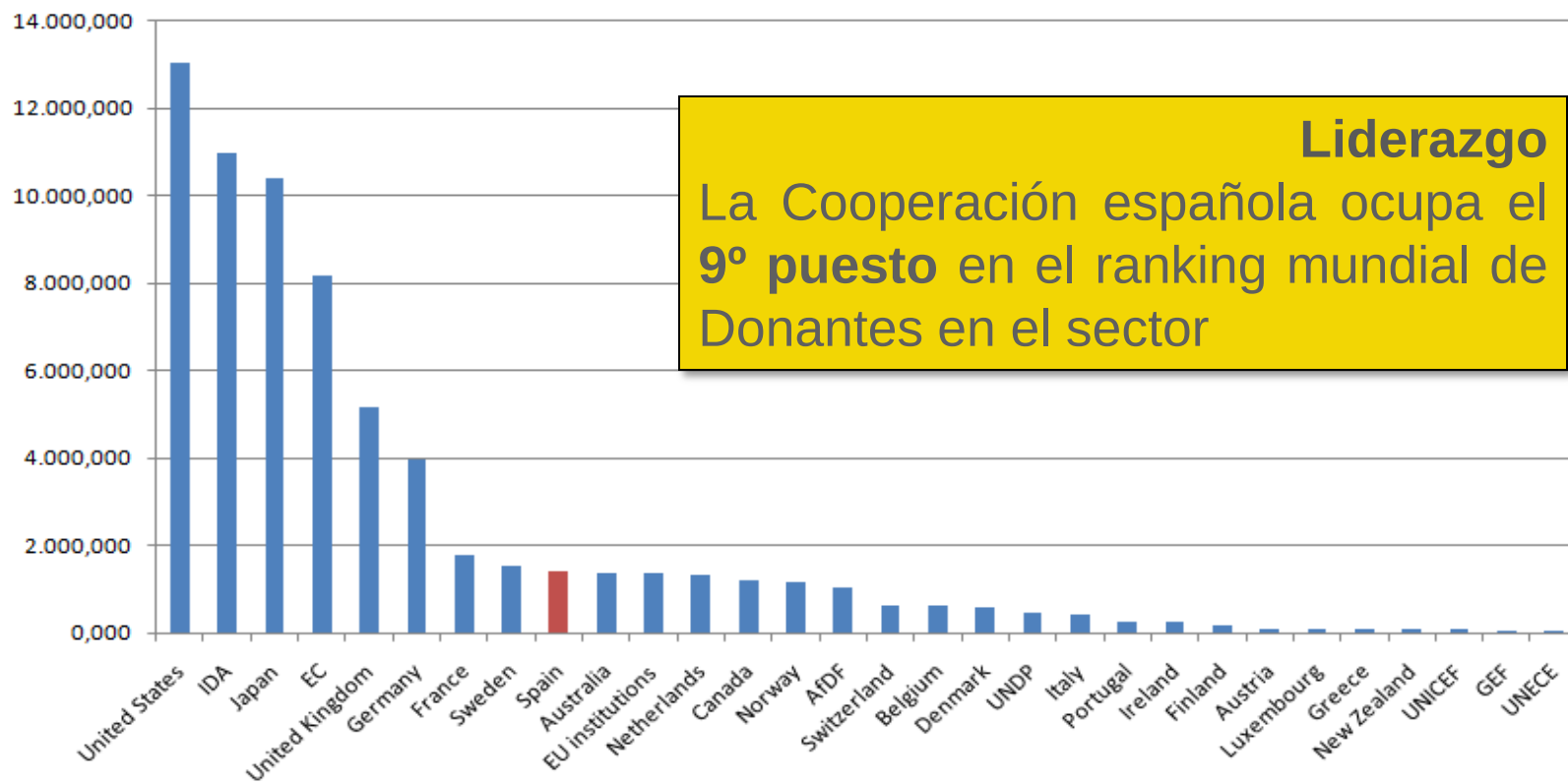
→ Los datos del diagnóstico 2005-2008 corresponden al sector “Promoción del tejido económico y empresarial” del II PD --incluyendo agricultura, pesca, silvicultura, apoyo presupuestario general, turismo (no incluidos en 2009)

→ Los datos de diagnóstico 2009 corresponden al sector “Crecimiento económico para la reducción de la pobreza” del III PD.

2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

d. Distribución en comparación con otros donantes



2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

d. Distribución en comparación con otros donantes

LIDERAZGO DE ESPAÑA EN EL SECTOR

Por área geográfica

- 2º Donante mundial en **América Latina y Caribe** en:
 - OE1: Marco Institucional (10,5%)
 - OE3: Promoción de la Capacidad Emprendedora (11,7%)
- 3º Donante mundial en **América Latina y Caribe** en:
 - OE2: Políticas Públicas (13,4%)
 - OE5: Espacios para el Diálogo (13,2%)
- 3º Donante mundial en **Europa del Este** en:
 - OE4: Inserción de los Países Socios (16,4%)

Por códigos CRS

- 2º Donante mundial en Transporte por ferrocarril (10,9%)
- 3º Donante mundial en **Turismo** (17,6 %)
 - Política de Empleo y Gestión Administrativa (9,3%)
 - Almacenamiento (11,4%)
- 4º Donante mundial en **Microfinanzas** (5,9%) *CRS: Intermediarios financieros semi-formales/informales*
- 6º Donante mundial en Investigación y desarrollo tecnológico (6,6%)

2.1. Conclusiones del diagnóstico

2.1.A) AOD en el sector (total AOD CE y AOD AECID)

d. Distribución en comparación con otros donantes

LIDERAZGO DE ESPAÑA EN EL SECTOR POR CRS EN PAÍSES PRIORITARIOS

OE1. Marco Institucional:

- **Política de empleo y gestión administrativa** (16020): Entre los **3** primeros donantes de **10 países** (sobre 16 países)
- **Turismo** (33210): Entre los **3** primeros donantes en **10 países** / 12 países

OE2. Políticas Públicas:

- **Desarrollo y gestión urbanos** (43030): Entre los **3** primeros donantes en **8 países** /14 países

OE3. Promoción de la Capacidad Emprendedora:

- **ICTs** (22040): Entre los **3** primeros donantes en **8 países** /13 países.

OE4. Inserción de Países Socios:

- **Transporte marítimo** (21040): Entre los **3** primeros donantes en **6 países** / 11 países.

OE5. Espacios para el Diálogo:

- **Investigación y desarrollo tecnológico** (32182): Entre los **3** primeros donantes en **7 países** / 17 países.

2.2. Recomendaciones del diagnóstico (I)

- Facilitar una visión de conjunto del sector: el **Plan de Actuación Sectorial de la AECID**
- **Difundir y debatir** en la AECID la **estrategia** “Crecimiento y Promoción del Tejido Empresarial” para generar un más amplio consenso acerca de la relevancia del sector
- Identificar un número reducido de intervenciones de éxito en el sector y proceder a la **sistematización de las experiencias y a su difusión en una publicación**
- Potenciar la **coordinación y coherencia**
 - Con otros Ministerios (MEH: Gestiona condonación de deuda, contribuciones a IFIs en especial Banco Mundial; Ministerio de Industria Comercio y Turismo: FIEM)
 - Con otras unidades de AECID-MAEC (Oficina de FONPRODE, DGPOLDE, REI (Relaciones Económicas Internacionales)
 - Con empresas e instituciones especializadas en servicios a las empresas (ICEX, COFIDES, P4R, CESCE, CDTI, ...)

2.2. Recomendaciones del diagnóstico (II)

- Iniciar un proceso de análisis y debate de las **nuevas posibilidades de instrumentación de la ayuda** en el sector:
 - Un **fondo temático** (al estilo del británico Business Development Facility)
 - **FONPRODE** en las dimensiones de cooperación financiera.
 - **Convenios** asociados al respaldo financiero a entidades no lucrativas vinculadas a la **promoción de la empresa**
- Revisar los **sistemas de información** para identificar, computar y dar adecuado seguimiento a las intervenciones en el sector (tanto AECID como DGPOLDE)
- Poner en marcha alguna **experiencia piloto de integración de actores y uso de nuevos instrumentos** (países en los que desplegar la acción)
- Elaboración de un **plan de capacitación (sede y OTCs)** para las personas que se encargarán de la gestión de la ayuda en el sector

3. metodología (I)

- **Impulsada por la Dirección de la AECID**
- **Dos fases:**

Fase I:

- Análisis de la documentación especializada (Diagnósticos Sectoriales, III Plan Director, Estrategias Sectoriales, Instrumentos de la Cooperación Española)
- Definición de criterios de priorización
- Talleres participativos con representación de distintas unidades de la AECID tanto en sede como en el exterior

Fase II:

- Validación del documento final por todas las unidades de la AECID

3. metodología (II)

Tabla de criterios y variables analizadas

CRITERIO	VARIABLE ANALIZADA
1. Coherencia con los objetivos de la cooperación española	
Impacto en reducción de la pobreza y la inequidad	➤ Definiciones de pobreza
Contribución a los ODM	➤ Objetivos y metas ODM
2. Eficacia de la ayuda	
Concentración	➤ % AOD respecto al total de la AOD española ➤ % AOD en los 10 primeros países receptores
Liderazgo	➤ Ranking de la cooperación española respecto al resto de donantes ➤ Ranking de la cooperación española en países prioritarios
3. Capacidades	
Capacidad técnica-temática de la cooperación española	➤ Peso de la cooperación bilateral (sin la multilateral) respecto al total ➤ Experiencia de trabajo de socios españoles ➤ Capacidad real de los socios españoles ➤ Capacidad de la propia AECID (en sede y OTC)
4. Oportunidades	
Compromisos asumidos	➤ Compromisos incluidos en programas sectoriales/regionales ➤ Compromisos multilaterales
Potencialidad nacional	➤ Coherencia con recomendaciones del diagnóstico ➤ Línea de acción con ventaja comparativa para la Cooperación Española

4. plan de actuación sectorial: priorización de líneas estratégicas

4.1. Señas de identidad	19
4.2. Líneas estratégicas priorizadas	21

4. plan de actuación sectorial

4.1. Señas de identidad (I)

- ▶ Establecimiento/fomento de **vínculos con otros actores de la AGE y del sector empresarial**:
 - MITyC y MEH
 - Entidades públicas de servicios a empresas (ICEX, COFIDES, P4R, CESCE, CDTI)
Asociaciones empresariales : CEOE, CEPYME, CEPES (Economía Social)
 - Sindicatos
 - Agencias de desarrollo de CCAA
 - Cámaras de Comercio
 - Universidades
 - Agencias locales de desarrollo y empleo,
 - AGE (Administración General del Estado)
 - PYMES
 - ONGDs
 - OOII, etc.
- ▶ Acompañamiento en la aplicación de los **instrumentos novedosos** contemplados en el III PD (FONPRODE, APPD)
 - Identificación de experiencias piloto de integración de actores y uso FONPRODE y APPD

4. plan de actuación sectorial

4.1. Señas de identidad (II)

- ▶ **Concentración** temática y de instrumentos
- ▶ **Sistematización de experiencias** exitosas en el sector Crecimiento económico
- ▶ **Sensibilización y capacitación** en materia de cooperación empresarial.
- ▶ Fortalecimiento de la **capacidad técnica de AECID** (RRHH en sede y terreno capacitados y especializados)

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (I)

- ▶ 1. Actividad Económica y Empresarial de amplia base social con impacto positivo en la reducción de la pobreza
- ▶ 2. Cohesión Económica y Social
- ▶ 3. Políticas Públicas para la creación de empleo decente y desarrollo de la capacidad emprendedora
- ▶ 4. Favorecer la Inserción de los países socios en la economía internacional
- ▶ 5. Espacios para el diálogo, la coordinación y la acción compartida
- ▶ 6. Fortalecimiento Institucional

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (II)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

- | | |
|--|---|
| <p>▶ 1. Actividad Económica y Empresarial de amplia base social con impacto positivo en la reducción de la pobreza</p> | <p>▶ Mercados Financieros Inclusivos</p> <p>▶ Marcos Normativos estables y seguridad jurídica</p> |
| <p>▶ 2. Cohesión Económica y Social</p> | <p>▶ Desarrollo Económico Local</p> <p>▶ Dotación y Eficiencia de Infraestructuras y desarrollo económico local</p> |
| <p>▶ 3. Políticas Públicas para la creación de empleo decente y desarrollo de la capacidad emprendedora</p> | <p>▶ Inserción Laboral</p> <p>▶ Apoyo a la actividad empresarial, en especial a la MPYME</p> |

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (III)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

- ▶ 4. Favorecer la Inserción de los países socios en la economía internacional
- ▶ 5. Espacios para el diálogo, la coordinación y la acción compartida
- ▶ 6. Fortalecimiento Institucional

- ▶ Creación de capacidades productivas y cadenas de valor
- ▶ Diálogo Social
- ▶ Incorporación del sector privado empresarial en la agenda global de desarrollo (Alianzas Público Privadas para el Desarrollo)
- ▶ Transferencia de conocimiento para la innovación empresarial
- ▶ Planificación, Difusión y Sensibilización. Fortalecimiento de capacidades. Gestión del conocimiento y coordinación de actores

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (IV)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

➤ **1. Actividad Económica y Empresarial de amplia base social con impacto positivo en la reducción de la pobreza**

- ✓ Consolidar Mercados Financieros Inclusivos
 - Mecanismos institucionales para evitar mecanismos de exclusión y desigualdad social
 - Consolidación de instituciones microfinancieras
 - Apoyo a procesos de bancarización de los ahorros familiares
 - Diversificación productos financieros adecuados para las MPYME y emprendedores locales.
- ✓ Marcos Normativos estables y seguridad jurídica
 - Registros de la propiedad mercantiles y catastrales
 - Reconocimiento y defensa de los derechos de propiedad
 - Sistemas fiscales que promuevan condiciones de equidad
 - Derechos laborales

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (V)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

➤ 2. Cohesión Económica y Social

- ✓ Desarrollo Económico Local
 - Políticas públicas de desarrollo económico local para poner en valor los potenciales locales de crecimiento desde la lógica del enfoque territorial
 - Mecanismos de promoción del desarrollo local (agencias de desarrollo local, cooperativas, ...)
- ✓ Dotación y Eficiencia de Infraestructuras
 - Pequeña y Mediana Infraestructura productiva. Mejora del transporte, la movilidad, acceso a redes y tecnologías de la información y provisión de energías renovables.

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (VI)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

➤ **3. Políticas Públicas para la creación de empleo decente y desarrollo de la capacidad emprendedora**

LÍNEAS DE ACCIÓN

- ✓ Empleo e inserción Laboral
 - Formación para el empleo
 - Adecuada regulación del mercado laboral
 - Inserción laboral de las mujeres
 - Políticas que favorezcan el empleo decente.
 - Programas para fomentar el autoempleo.
- ✓ Apoyo a la actividad empresarial, en especial a la MPYME
 - Servicios de apoyo a la actividad empresarial: formación, acceso a TIC,
 - Incentivos para la inversión productiva y mejora del acceso a fuentes de financiación
 - Apoyo a la creación de viveros e incubadoras de empresas
 - Apoyo a iniciativas emprendedoras e innovadoras (parques empresariales).
 - Apoyo al sector cooperativo
 - Movilización del ahorro interno para canalizarlo a la inversión productiva

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (VII)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

➤ 4. Favorecer la Inserción de los países socios en la economía internacional

Mejor utilización del comercio como motor de crecimiento económico y reducción de la pobreza.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- ✓ Creación de capacidades productivas y cadenas de valor
 - Acompañar el proceso de apertura internacional con medidas de apoyo a las empresas locales para su implantación en el exterior mediante integración regional y proyección sobre mercados exteriores.
 - Creación de infraestructuras institucionales de apoyo a los procesos de proyección internacional de la empresa.
 - Fortalecer la capacidad competitiva de las empresas pequeñas y medianas para evitar que la competencia internacional destruya las capacidades del país.
 - Apoyo a la certificación y acreditación de carácter internacional (denominaciones de origen, comercio justo, estándares de calidad, etc.

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (VIII)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

➤ **5. Espacios para el dialogo, la coordinación y la acción compartida**

LÍNEAS DE ACCIÓN

✓ Diálogo Social

- Fortalecimiento de las capacidades de los agentes económicos (administración pública, organizaciones empresariales y sindicales y otros agentes (centros universitarios, organizaciones de mujeres, jóvenes, etc.) con vistas a establecer marcos negociadores en materia económica y social mediante:
 - Definición de agendas de negociación
 - Creación de espacios de dialogo social institucionalizado.

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (IX)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

➤ **5. Espacios para el dialogo, la coordinación y la acción compartida**

LÍNEAS DE ACCIÓN

- ✓ Incorporación del sector privado empresarial en la agenda global de desarrollo:
 - Alianzas Público Privadas para el Desarrollo. Las APPD constituyen un acuerdo de colaboración entre , al menos, una empresa y una organización del sistema público de cooperación para la consecución de objetivos de desarrollo en un país socio.
 - Responsabilidad Social Empresarial (RSE)
- ✓ Promoción de la transferencia de conocimiento para la innovación empresarial con objeto de crear valor añadido y competitividad a través de: universidades, centros de investigación, parques de innovación, Spin-off, centros tecnológicos, etc.

4. plan de actuación sectorial

4.2. líneas estratégicas priorizadas (X)

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

➤ 6. *Fortalecimiento Institucional*

- ✓ Planificación.
 - Asegurar la inclusión del enfoque sectorial en los procesos de planificación (Marcos de Asociación, Programación operativa)
- ✓ Difusión y Sensibilización.
 - Difundir buenas prácticas de la AECID en el sector. Incorporar buenas prácticas y lecciones aprendidas de otros actores de la cooperación.
- ✓ Fortalecimiento de capacidades.
 - Fortalecimiento de la capacidad técnica de la AECID: formación del personal de la AECID en sede y en el exterior. Dotación adecuada de recursos humanos. Plan de sistematización de experiencias.
- ✓ Gestión del conocimiento y coordinación de actores:
 - Coordinación interna entre distintas unidades AECID. Creación de una red interna de expertos. Coordinación con otros actores de la Cooperación.