
NUTRICIÓN

GUÍA PARA SU INTEGRACIÓN EN INTERVENCIONES DE DESARROLLO

VERSIÓN DIGITAL



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



Nutrición. Guía para su integración en intervenciones de desarrollo

© AECID, 2024

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

Av. Reyes Católicos, 4

28040 Madrid, España

Teléfono: +34 91 583 81 00

NIPO en línea: 109-24-075-6

Catálogo general de publicaciones oficiales: <https://cpage.mpr.gob.es>

Dirección y Coordinación: Ana-Regina Segura Martínez. Jefa del Área de Desarrollo Rural, Seguridad Alimentaria y Nutrición de AECID.

Agradecimientos: Este estudio ha sido realizado por Fiorella Paredes y Santiago Ripoll, del Institute of Development Studies (IDS) como resultado del contrato menor de servicios “*Refuerzo de la capacidad del Área de Desarrollo Rural, Seguridad Alimentaria y Nutrición de la AECID en relación con el análisis y conceptualización de los proyectos vinculados a la Nutrición en la Cooperación Española*”.

A las 20 personas que han sido entrevistadas para la elaboración de esta Guía y cuyos nombres figuran en la página 15.

A Nuria San Segundo por todas las gestiones administrativas que ha conllevado este documento.

Cita recomendada: AECID (2024) *Nutrición. Guía para su integración en intervenciones de desarrollo*. Madrid: AECID. Manuales Cooperación Española 2024, nº 13. Versión digital.

Diseño original: Unidad de Comunicación.

Maquetación: Lara Lanceta

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, conocido o por conocer, comprendidas la reprografía y el tratamiento informático, siempre que se cite adecuadamente la fuente y los titulares del copyright.



ÍNDICE



Pág 5	PRESENTACIÓN
Pág 7	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL.
Pág 17	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN
Pág 23	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID
Pág 36	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO
Pág 51	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO
Pág 52	5.1 FRENTE PARLAMENTARIO CONTRA EL HAMBRE DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Pág 63	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO
Pág 64	6.1 ESTUDIO DE CASO: GUATEMALA
Pág 73	6.2 ESTUDIO DE CASO: HONDURAS
Pág 78	6.3 ESTUDIO DE CASO: NIGER
Pág 84	6.4 ESTUDIO DE CASO: MOZAMBIQUE
Pág 93	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID
Pág 101	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID
Pág 109	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS
Pág 128	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES

PRESENTACIÓN



Para la Cooperación Española, la seguridad alimentaria y nutricional ha sido, es y seguirá siendo una prioridad estratégica para poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición. Trabajamos desde el derecho humano a la alimentación contra la inseguridad alimentaria, contra la obesidad, el sobrepeso y la desnutrición y contribuyendo a una alimentación adecuada, asegurando el acceso de todas las personas a una alimentación sana, nutritiva y suficiente.

En línea con este planteamiento recogido en el Plan Director 2024-2027, la AECID ha decidido elaborar esta Guía para la integración de la nutrición en las intervenciones impulsadas por la Agencia como un compromiso más de nuestra labor en este ámbito tan importante para el cumplimiento efectivo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el acompañamiento a nuestros socios en la triple transición social, ecológica y económica.

Bajo las orientaciones de esta Guía, la AECID trabajará para luchar contra la inseguridad alimentaria crónica, transitoria o estacional, y se impulsará una agricultura resiliente al cambio climático que garantice la seguridad alimentaria y una nutrición equilibrada para todas las personas. Todo ello sin poner en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales que permitan proporcionar seguridad alimentaria y nutrición a las generaciones futuras. Los sistemas agroalimentarios deberían facilitar que todas las personas pudieran acceder a dietas sostenibles. Trabajaremos por ejemplo para promover iniciativas de conservación de semillas, proporcionar asistencia o ayuda alimentaria de emergencia a poblaciones vulnerables, y prestaremos especial atención a la lucha contra la desnutrición infantil y de las mujeres.

Compromisos internacionales en la materia, como la Nutrition Team Europe, la Cumbre N4G que tendrá lugar en este año 2025 en París y la reunión mundial del movimiento SUN de 2025, nos obligan a estar alerta en este terreno para poder participar en ellos con un bagaje de buenas prácticas y lecciones aprendidas a partir del trabajo del día a día de la AECID.

Esta Guía recoge la experiencia de este buen hacer a través de estudios de caso basados en la experiencia de cuatro Oficinas de la Cooperación Española de nuestra red exterior: Guatemala, Honduras, Niger y Mozambique, como importantes países socios con quienes trabajamos en proyectos de nutrición.

Finalmente, esperamos que esta Guía pueda contribuir a mejorar la gestión del conocimiento en el campo de la nutrición ayudando a la integración de esta problemática en las intervenciones llevadas a cabo por la AECID en todos los sectores y proporcionar también referencias válidas para el conjunto de la Cooperación Española y de otros socios bilaterales y multilaterales.



**PARÁMETROS
DEL ESTUDIO
Y MARCO CONCEPTUAL**

1

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCIÓN 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	---	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

El objetivo de esta guía es sistematizar las experiencias programáticas y operacionales en nutrición de la AECID, así como recoger el impacto de los impulsos de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en el sector de la nutrición en cooperación internacional. Esta guía pretende contribuir al legado de la AECID, mostrando la evolución conceptual y práctica de las intervenciones en nutrición impulsadas por la Agencia. La guía incorpora un análisis histórico de las intervenciones financiadas por la AECID en nutrición, así como un análisis de las últimas tendencias en diferentes países de la esfera de la cooperación española. Asimismo, se explora la presencia e influencia de la cooperación española en foros internacionales relativos a la nutrición.

Este estudio se fundamenta en un enfoque crítico de la construcción discursiva de la nutrición y las intervenciones nutricionales, con un enfoque aplicado, diseñado para generar aplicaciones prácticas con un impacto real en los programas y proyectos.

Este análisis está basado en las siguientes actividades: (i) revisión bibliográfica de políticas, programas y proyectos financiados por la cooperación española en el ámbito de la nutrición, así como de la bibliografía científica relevante en ciencias sociales, historia de la cooperación, salud pública y nutrición; (ii) revisión de las bases de datos de la OCDE, a través de códigos de nutrición (Basic nutrition y marker nutrition), y otras bases de datos, (iii) análisis de la evolución de recursos financieros y temáticas (y enfoques teóricos) de proyectos en nutrición, con enfoque de género e interseccional; (iv) entrevistas a informantes clave en la implementación y evaluación de programas de nutrición que se presentan anónimamente: en la sede de la AECID (4) en oficinas de cooperación española de la AECID (7), ONGDs (6), Organismos Internacionales (4) y expertos nacionales de nutrición (3). Se utilizaron asimismo estudios de caso para profundizar en los aprendizajes en nutrición, seleccionando países y programas internacionales en los que la AECID ha impulsado iniciativas novedosas e interesantes en nutrición: Mozambique, Níger, Honduras, y Guatemala, así como la iniciativa Parlamentarios contra El Hambre. La lista completa de actores entrevistados se presenta en el anexo de esta sección.

Nótese que esta guía es complementaria a la Guía sectorial de desarrollo rural, agricultura, seguridad alimentaria y nutrición¹, publicada por la AECID en 2022. La presente guía se centrará principalmente en las intervenciones nutricionales de manera específica. La nutrición en esta guía se entiende como un concepto y un marco de aplicación en la cooperación internacional interrelacionado con la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y agrícola, pero asimismo conectada a otros sectores como el agua y saneamiento, la salud, la educación, etc.

¹ <https://bibliotecadigital.aecid.es/bibliodig/es/consulta/registro.do?id=13279>

MARCO CONCEPTUAL

Como se ha indicado, esta sistematización de experiencias prioriza las intervenciones en nutrición financiadas o impulsadas por la AECID. Dado que el análisis que se incluye en este estudio intenta mostrar cómo los discursos y prácticas de nutrición han cambiado a lo largo del tiempo, el objetivo aquí no es ofrecer unas definiciones cerradas de que es la malnutrición y que es una intervención nutricional en desarrollo. La posición de la nutrición dentro de la cooperación y los diferentes marcos teóricos han variado significativamente a lo largo del tiempo, con diferentes tipos de intervenciones implementadas por diferentes instituciones públicas, privadas y del tercer sector.

Para capturar la historia reciente de las intervenciones nutricionales financiadas por la AECID y proponer un posicionamiento en los debates actuales globales y regionales en nutrición, este estudio se enfoca en las siguientes dimensiones:

1. Trayectoria profesional de cooperantes involucrados en intervenciones de nutrición y roles dentro de la estructura organizacional de la AECID y otros actores de la cooperación en nutrición.
2. Cambios en intervenciones en nutrición a lo largo del tiempo:
 - Tipos de intervenciones (directas e indirectas).
 - Variación en el uso de marcos teóricos
3. Evolución de estrategias y proyectos de nutrición:
 - Cambios en el diseño de estrategias y proyectos
 - Identificación de la influencia de la financiación de la cooperación española en estos cambios
 - Cambios en los instrumentos financieros y de apoyo
4. Buenas prácticas y aprendizajes en nutrición en intervenciones financiadas por la AECID:
 - Ejemplos destacados y retos enfrentados.
 - Factores de éxito para lograr impactos en la nutrición.
5. Enfoque de género en proyectos de nutrición:
 - Incorporación del enfoque de género desde el aprendizaje organizacional.
 - Intervenciones específicas de género y transversalización de género.
6. Factores de éxito y barreras:
 - Factores de éxito para lograr impactos en la nutrición.
 - Barreras y oportunidades
7. Identificación de recomendaciones para la AECID:
 - Mejoras en intervenciones de nutrición.
 - Posicionamiento en foros globales y regionales.

CONCEPTOS IMPORTANTES

Agricultura sensible a la nutrición: Enfoque que busca maximizar la contribución de la agricultura a la nutrición. Implica diseñar sistemas agrícolas que promuevan la diversidad dietética, mejoren el contenido nutricional de los cultivos y aborden las causas subyacentes de la malnutrición en las comunidades agrícolas.

- » **Para ampliar este concepto:** *La agricultura que tiene en cuenta a la nutrición: la piedra angular de un mundo más saludable (ifad.org)*

Alimentación/ Dieta saludable: Basadas en variedad de alimentos poco procesados, equilibradas entre grupos alimentarios, con restricción de productos altamente procesados. Incluyen granos integrales, legumbres, nueces, frutas y verduras, con cantidades moderadas de proteínas animales.

- » **Para ampliar este concepto:** <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/healthy-diet>

Calidad de la dieta: Comprende variedad, adecuación, moderación y balance general en la ingesta de nutrientes. También considera la exposición a peligros de seguridad alimentaria (food safety hazards).

Doble carga de la malnutrición: Fenómeno donde coexisten la desnutrición y el sobrepeso/obesidad en una misma población, hogar o individuo. Refleja las transiciones nutricionales en países en desarrollo y plantea desafíos complejos para las políticas de salud pública.

- » **Para ampliar este concepto:** *Serie Lancet 2019 Doble Carga Malnutrición, Edición en español. (Traducido de The Lancet Serie 2019 en inglés) (unicef.org)*

Emaciación: Bajo peso para la altura, generalmente resultado de pérdida de peso reciente por ingesta dietética inadecuada y/o enfermedad. En niños menores de cinco años, se define como peso para la altura inferior a -2 desviaciones estándar de la mediana de los Estándares de Crecimiento Infantil de la OMS.

- » **Para ampliar este concepto:** *La nutrición y el cuidado de los niños y niñas con emaciación | UNICEF)*

Entorno alimentario: Contexto físico, económico, político y sociocultural en el que los consumidores interactúan con los sistemas agroalimentarios para tomar decisiones sobre adquisición, preparación y consumo de alimentos.

- » **Para ampliar este concepto:** https://foodpolicycoalition.eu/wp-content/uploads/2022/09/Discovering-the-role-of-food-environments_ES_reducido-1.pdf

Educación nutricional: Estrategias y actividades diseñadas para fomentar comportamientos alimentarios saludables mediante el aumento de conocimientos, cambio de actitudes y desarrollo de habilidades en individuos y comunidades. Es fundamental para promover elecciones alimentarias informadas y sostenibles.

- » **Para ampliar este concepto:** ¿Qué es la educación nutricional y por qué es tan importante? | [Acción contra el hambre \(accioncontraelhambre.org\)](http://accioncontraelhambre.org)

Enfoque de sistemas agroalimentarios: Perspectiva holística que examina todas las etapas y actores involucrados en la producción, distribución, consumo y eliminación de alimentos. Considera las interacciones complejas entre estos elementos y su impacto en la nutrición, el medio ambiente y la economía.

- » **Para ampliar este concepto:** [NuevaCienca2015.pdf \(ipes-food.org\)](http://ipes-food.org)

Estado nutricional: Estado fisiológico resultante de la relación entre ingesta de nutrientes, requerimientos y capacidad del cuerpo para digerir, absorber y utilizar estos nutrientes.

Hambre: Sensación física incómoda o dolorosa causada por consumo insuficiente de energía dietética. Sinónimo de desnutrición crónica, medida por la prevalencia de subalimentación.

- » **Para ampliar este concepto:** [Hambre | FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura](#)

Inseguridad alimentaria aguda: Situación que amenaza vidas o medios de subsistencia en un área y momento específicos, independientemente de las causas o duración. Guía acciones enfocadas en objetivos a corto plazo para prevenir o mitigar la inseguridad alimentaria severa.

- » **Para ampliar este concepto:** [Hambre | FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura](#)

Los '1,000 días' se refieren al período crítico desde el embarazo de una mujer hasta el segundo cumpleaños de su hijo. Esta ventana es crucial para una nutrición óptima, ya que impacta significativamente el desarrollo cognitivo y físico del niño. Una nutrición adecuada durante este tiempo puede prevenir el retraso en el crecimiento, reducir la pobreza y mejorar los resultados generales de salud. Las intervenciones durante este período se consideran altamente efectivas para la salud y el desarrollo a largo plazo.

- » **Para ampliar este concepto:** [Why 1,000 Days - 1,000 Days \(thousanddays.org\)](http://Why1000Days.org)

Malnutrición: Condición causada por una ingesta inadecuada, desequilibrada o excesiva de nutrientes. Incluye tanto la desnutrición como el sobrepeso y la obesidad, así como enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta.

- » **Para ampliar este concepto:** [Malnutrición \(who.int\)](http://who.int)

Marco Conceptual UNICEF sobre los Determinantes de la Nutrición Infantil: herramienta fundamental para entender las causas de la malnutrición. Identifica tres niveles de causas: inmediatas (ingesta alimentaria inadecuada y enfermedades), subyacentes (inseguridad alimentaria, cuidado inadecuado, entornos insalubres) y básicas (contexto socioeconómico y político). El marco enfatiza la interrelación entre estos factores y guía intervenciones integrales para mejorar la nutrición infantil.

- » **Para ampliar este concepto:** Desnutrición infantil | UNICEF

Nutrición comunitaria: Enfoque que busca mejorar el estado nutricional a nivel de comunidad mediante intervenciones participativas y culturalmente apropiadas. Implica la movilización de recursos locales y el empoderamiento comunitario para abordar problemas nutricionales específicos.

Nutrición en emergencias: Intervenciones nutricionales específicas implementadas en situaciones de crisis humanitarias, desastres naturales o conflictos. Busca prevenir la desnutrición aguda, mantener la salud y salvar vidas en contextos de acceso limitado a alimentos y servicios básicos.

- » **Para ampliar este concepto:** Diseño de programas de nutrición en emergencias | UNHCR

Nutrición sensible al género: Enfoque que reconoce y aborda las diferentes necesidades nutricionales, roles y oportunidades de mujeres, hombres, niñas y niños. Considera cómo las normas de género afectan el acceso a alimentos, la toma de decisiones y el estado nutricional, buscando equidad en las intervenciones nutricionales.

- » **Para ampliar este concepto:** [Integrar-el-enfoque-de-g-nero.pdf \(nipn-nutrition-platforms.org\)](#)

Requerimientos de energía dietética: Cantidad de energía necesaria para mantener las funciones corporales, salud y actividad normal. Varía según edad, sexo, tamaño corporal y nivel de actividad física.

- » **Para ampliar este concepto:** [Energía alimentaria | Nutrición | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura \(fao.org\)](#)

Resiliencia nutricional: Capacidad de individuos, hogares y comunidades para mantener o mejorar su estado nutricional frente a choques y tensiones (como desastres naturales, crisis económicas o conflictos). Implica estrategias adaptativas para asegurar una nutrición adecuada en circunstancias adversas.

- » **Para ampliar este concepto:** [Creando resiliencia | World Food Programme \(wfp.org\)](#)

Retraso del crecimiento: Baja estatura para la edad, refleja episodios pasados de desnutrición sostenida. En niños menores de cinco años, se define como estatura para la edad inferior a -2 desviaciones estándar de la mediana de los Estándares de Crecimiento Infantil de la OMS.

- » **Para ampliar este concepto:** [Retraso del crecimiento en la niñez: Contexto, Causas y Consecuencias \(who.int\)](#)

Seguridad alimentaria y nutricional: La I Cumbre Mundial de la Alimentación señala que, “existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.

Este concepto ha ido evolucionando, respondiendo a la multidimensionalidad, multiactor y multinivel (mundial, nacional e individual); por lo que ha pasado desde un enfoque únicamente en el suministro de alimentos, colocando el centro de la atención en la disponibilidad de alimentos, hacia el acceso físico y económico de los alimentos, ampliando la mirada desde los planos nacionales y globales hacia

lo familiar y local e individual. Posteriormente, gracias a las contribuciones sobre nutrición publicadas por The Lancet, el movimiento Scaling Up Nutrition, iniciativa de los 1000 días, entre otros, se identificó el enfoque nutricional como básico para llevar una vida activa y sana, de manera que, se añade al concepto, aspectos relativos al adecuado equilibrio de nutrientes, prácticas de cuidado, acceso a agua potable y saneamiento, acceso a la salud y la disposición de entornos saludables. Sobre la incorporación de la nutrición en la seguridad alimentaria, en el 2012, el Comité de Seguridad Alimentaria (CSA) afirmó que la dimensión nutricional es parte integrante del concepto de seguridad alimentaria.

Asimismo, debido a los problemas de estacionalidad que afectan a las poblaciones vulnerables, se incorpora la estabilidad, como otro pilar de la seguridad alimentaria y nutricional.

Además, el Grupo de Alto Nivel de Expertos del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, en el 2020 señaló que, se deben reconocer dos dimensiones fundamentales más:

Sostenibilidad, que se refiere a la capacidad de los sistemas alimentarios para proporcionar seguridad alimentaria y nutrición a largo plazo sin comprometer las bases económicas, sociales y ambientales que propician la seguridad alimentaria y la nutrición de generaciones futuras, y,

Agencia, que se refiere a la capacidad de las personas o grupos para tomar sus propias decisiones sobre los alimentos que consumen, producen, así como la manera en que se producen, elaboran y distribuyen en los sistemas alimentarios, y su capacidad de participar en procesos que determinan las políticas y la gobernanza de los sistemas alimentarios.

- » **Para ampliar este concepto:** https://bibliotecadigital.aecid.es/bibliodig/es/catalogo_imagenes/grupo.do?path=1031351

Soberanía alimentaria: Derecho de los pueblos a definir sus propios sistemas alimentarios y agrícolas. Prioriza la producción local, el acceso a recursos productivos y la participación en la toma de decisiones sobre políticas alimentarias, promoviendo la autonomía y sostenibilidad.

- » **Para ampliar este concepto:** [¿Qué es la Soberanía Alimentaria? - Via Campesina](#)

Sobrepeso y obesidad: Peso corporal superior al normal para la altura, resultado de acumulación excesiva de grasa. En adultos, se define por un IMC ≥ 25 kg/m² para sobrepeso y ≥ 30 kg/m² para obesidad

- » **Para ampliar este concepto:** [Obesidad y sobrepeso \(who.int\)](#)

ANEXO 1 DE LA SECCIÓN 1. LISTA DE ACTORES ENTREVISTADOS

A continuación, se presenta el listado de actores entrevistados, cuya contribución en el campo de la nutrición y seguridad alimentaria y nutricional en el panorama mundial es esencial, y, por ende, sus aportes durante las entrevistas para la realización de esta guía ha sido clave, por lo cual manifestamos nuestro agradecimientos a sus reflexiones, disposición y apoyo.

Nº	ACTORES ENTREVISTADOS	ORGANIZACIÓN
1	Menna Segred Abraha	Acción contra el Hambre (ACH)
2	Cristina Fernández Simon	Acción contra el Hambre (ACH)
3	Antonio Vargas Brizuela	Acción contra el Hambre (ACH)
4	Amador Gómez Arriba	Acción contra el Hambre (ACH)
5	David Montesinos Sánchez	AECID- OCE Guatemala
6	Fernando Regulez	AECID- OCE Mozambique
7	Juan Jose Lavin	AECID- OCE Níger
8	María Aguado Alvarez	AECID- OCE Honduras
9	Ana Regina Segura	AECID- Área de Desarrollo Rural, Seguridad alimentaria y Nutrición
10	José Luis Burgos	AECID- Unidad de Género
11	Oriana Ramírez	AECID- Área de Salud
12	Belén Llera	AECID- Oficina de Acción Humanitaria
13	José María Medina	Enraíza Derechos
14	Luis Lobo	FAO- Apoyo a la Iniciativa América Latina y Caribe Sin Hambre
15	Juan Echanove	FAO- Oficina del Derecho a la Alimentación
16	Claire Mason	FAO- Oficina del Derecho a la Alimentación
17	Alba Rodríguez Díaz	FIAPP: Proyecto EU4SUN
18	Enrique De Loma-Osorio	Redactor de la Estrategia de la Cooperación Española de Lucha contra el Hambre
19	Gabriel Ferrero De Loma-Osorio	Embajador en misión especial para la Seguridad Alimentaria Mundial
20	José Luis Vivero Pol	PMA



CURCUMA

PAMARILLA

PAPA CHINA

YUCA
\$1500

PAPA OLLUCO

PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN

2

El mundo se enfrenta a múltiples desafíos nutricionales; a pesar que la desnutrición sigue siendo una prioridad y los niveles de hambre persisten, las enfermedades no transmisibles causadas o exacerbadas por el sobrepeso y la obesidad han tomado escenario en la preocupación mundial, dado su exponencial aumento en países del sur global y no únicamente en los países industrializados.

La pandemia COVID-19 ha profundizado la inseguridad alimentaria, incrementando vertiginosamente la población que no accede a dietas adecuadas y a un retroceso de los progresos alcanzados, lo que a su vez compromete a llevar a cabo una vida activa y saludable.

El aumento brusco del hambre a nivel mundial entre los años 2019 y 2021 no ha logrado revertirse en los tres años posteriores, por lo que, en el 2023, el hambre, aquejaba al 9.1% de la población (Entre 713 y 757 millones de personas), y en el 2019 al 7.5% en el 2019; es decir que afectó a 152 millones de personas más que en el 2019.

A nivel porcentual, la mayor proporción de población afectada por el hambre se encuentra en África, con 20.4%, seguida de Asia con 8.1%, Oceanía, 7.3% y América Latina y el Caribe con 6.2%; sin embargo, al analizar el número de población afectada por este flagelo se encuentra en Asia.

Según el Índice Global del Hambre, el hambre es alarmante o serio en 41 países, en 6 de ellos, el hambre es alarmante y, en otros 35 países el hambre es serio.

El Decenio de Naciones Unidas para la Agricultura Familiar

Nº	PAÍS	IGH 2024	Nº	PAÍS	IGH 2024	Nº	PAÍS	IGH 2024
1	Burundi	35-49.9	2	Sudán del Sur	35-49.9	3	Somalia	44.1
4	Yemen	41.2	5	Chad	36.4	6	Madagascar	36.3
7	Rep. Dem. Congo	34.9	8	Haití	34.1	9	Níger	34.1
10	Liberia	31.9	11	Rep. Centro-africana	31.5	12	Corea Norte	31.4
13	Sierra Leona	31.2	14	Afganistán	30.8	15	Zambia	30.7
16	Guinea Bissau	30.5	17	Siría	30.3	18	Sudán	28.8
19	Papúa Nueva G	28.8	20	Nigeria	28.8	21	Pakistán	27.9
22	Zimbawe	27.6	23	Mozambique	27.5	24	Uganda	27.3
25	India	27.3	26	Timor-leste	27.0	27	Angola	26.6
28	Etiopía	26.2	29	Ruanda	25.2	30	Kenia	25.0
31	Benin	24.7	32	Burkina Faso	24.6	33	Mali	24.0
34	Rep. De Congo	24.0	35	Guinea	23.2	36	Tanzania	22.7
37	Malawi	21.9	38	Djibouti	21.1	39	Mauritania	21.1
40	Botswana	20.7	41	Costa de Marfil	20.6	42	Lesoto	10-19.9*

43	Gambia	19.9	44	Laos PDR	19.8	45	Namibia	19.7
46	Islas Salomón	19.4	47	Bangladesh	19.4	48	Libia	19.2
49	Guatemala	18.8	50	Comoros	18.8	51	Togo	18.6
52	Camerún	18.3	53	Gabón	17.4	54	Indonesia	16.9
55	Bolivia	16.8	56	Myanmar	15.7	57	Eswatini	15.7
58	Honduras	15.6	59	Senegal	15.3	60	Venezuela	15.1
61	Irak	14.9	62	Nepal	14.7	63	Cambodia	14.7
64	Filipinas	14.4	65	Ghana	13.9	66	Tajikistan	13.7
67	Nicaragua	13.6	68	Egipto	13.2	69	Mauritius	12.8
70	Malasya	12.7	71	Sudáfrica	12.5	72	Jordania	12.0
73	Ecuador	11.6	74	Vietnam	11.3	75	Sri Lanka	11.3
76	Suriname	10.9	77	Trinidad y Tobago	10.8	78	Fiji	10.2
79	Tailandia	10.1						

Fuente: Puntuaciones del Índice Global del Hambre para 2024 Ranking GHI - Índice Global del Hambre (GHI) - publicación anual revisada por pares diseñada para medir y rastrear de manera integral el hambre a nivel mundial, regional y nacional

Leyenda:

- **Alarmante: GHI 35.0–49.9**
- **Moderado: GHI 10.0–19.9**
- **Serio: GHI 20.0–34.9**
- **Países donde interviene la AECID**

De los 35 países donde el Índice Global del Hambre es serio, la AECID trabaja en 7 de ellos: Haití, Níger, Nigeria, Mozambique, Etiopía, Mali y Mauritania; y, en 10 de los 37 países donde el hambre es moderado. Sin duda, las características y proyectos desarrollados en países con IGH serio o moderado apuntan a alcanzar objetivos de acuerdo a sus propias necesidades, que van más allá del IGH. Los desafíos para enfrentar el hambre en estos países son varios e incluyen múltiples crisis que agravan la situación, como los conflictos, el cambio climático, los altos precios de los alimentos, disrupciones en el mercado, crisis económicas, deudas en países de ingresos medianos y bajos, entre otros.

Por otra parte, el 28.9% de la población mundial padeció inseguridad alimentaria moderada o grave, es decir 2330 millones de personas carecieron de un acceso sistemático a una alimentación adecuada. África, América del Norte, Asia y Europa no registraron variaciones significativas en la prevalencia de inseguridad alimentaria o grave, sin embargo, las cifras empeoraron en Oceanía, por el contrario, América Latina registró progresos.

El promedio mundial de la inseguridad alimentaria moderada o grave, de 28.9%, prácticamente se duplica cuando se analiza la situación de África, que afecta al 58% de la población en esa región; en tanto, América Latina presenta una prevalencia

de 28.2%, similar a la del promedio mundial, y Asia de 24.8%, ligeramente por debajo del promedio y América Septentrional y Europa tienen una prevalencia de 8.7%.

Además, es importante señalar que los precios de los alimentos aumentaron durante el 2022, lo cual ha significado el incremento del costo



© OCE Níger

medio de una dieta saludable a nivel global a 3.96 dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) diarios por persona, con relación a los 3.56 dólares estimados de PPA en el 2021, lo cual representa un 11.2% de incremento. Esta alza ha sido catalizada por las disrupciones derivadas por el COVID-19 y la guerra de Ucrania.

El costo de una dieta saludable es muy diverso; América Latina y el Caribe es la región con el máximo costo, 4,56 dólares PPA, cuando se le compara con Asia, 4,20 dólares PPA y África (3,47 dólares PPA). De esta forma, de la población mundial que no pudo permitirse una dieta saludable en 2022, 1 680 millones de personas, equivalente al 59% vivían en países de ingresos medianos bajos; sin embargo, al analizar el porcentaje de población que no pudo permitirse una dieta saludable, el mayor porcentaje corresponde a países de ingresos bajos (71,5%), seguido de aquellos con ingresos medianos bajos (52.6%) y de países con ingresos medianos altos (21.5%).

Adicionalmente, hay que señalar que, América Latina y el Caribe se enfrenta a un aumento de la subalimentación y el retraso del crecimiento infantil, un estancamiento de la tasa de emaciación infantil y una reducción de la mortalidad infantil inferior a la media. Además, el aumento de los precios de los alimentos, más de 133 millones de latinoamericanas no pueden pagar una dieta saludable, considerando que la región tiene una triple carga de malnutrición, es decir la desnutrición y el sobrepeso y la obesidad, que afectan hasta el 62.5% de la población en la región, y carencia de micronutrientes, lo que provoca graves problemas de salud relacionados con la dieta (Morris et al. 2020).

La AECID afronta un desafío importante en su rol de Cooperación en países de renta media y renta baja, por un lado, los países de ingresos bajos, como los países situados en África Subsahariana y Haití enfrentan desnutrición, hambre e inseguridad alimentaria; y por otra parte, los países de ingresos medios, como los situados en América Latina y el Caribe, desafíos múltiples, que van en consonancia con la triple carga de la malnutrición; en esta región, la AECID trabaja en 20 países.

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- En los últimos años se ha evidenciado un retroceso de los avances alcanzados en la alimentación mundial.
- Se ha registrado un incremento brusco del hambre que no se ha logrado revertir; la mayor proporción de la población afectada se encuentra en África.
- El IGH del hambre es alarmante en 6 países, 5 de ellos se ubican en África.
- El IGH es serio en 35 países, 27 de ellos se encuentran en África, 1 en el Caribe, 1 en Oceanía y 6 en Asia. La AECID trabaja en 7 de los 35 países con IGH serio.
- El promedio mundial de la inseguridad alimentaria moderada o grave es de 28.9%, afectando al 58% de la población africana, y al 28.2% en América Latina y el Caribe.
- Los precios de los alimentos incrementaron en el 2022, y América Latina y el Caribe es la región del mundo que ha registrado el mayor costo de una dieta saludable. La región además enfrenta la triple carga de la malnutrición, con cifras de desnutrición, sobrepeso y obesidad y carencia de micronutrientes.
- AECID trabaja en 20 países de la región América Latina y el Caribe.

Para ampliar estos temas:

- Índice Global del Hambre: [2017 Global Hunger Index: The Inequalities of Hunger](#)
- Estado Mundial de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo: [content \(fao.org\)](#)

Referencias:

FAO (2024). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Financiación para acabar con el hambre, la inseguridad alimentaria y malnutrición en todas sus formas. Versión resumida.

FAO. FIDA. OPS. PMA. UNICEF. (2023). América Latina y el Caribe-Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición 2023: Estadísticas y tendencias.

Global Hunger Index. [Global Hunger Index Scores by 2024 GHI Rank](#). Disponible en: [Global Hunger Index Scores by 2024 GHI Rank - Global Hunger Index \(GHI\) - peer-reviewed annual publication designed to comprehensively measure and track hunger at the global, regional, and country levels](#)

Morris, M., A. R. Sebastian, V. M. E. Perego, et al. 2020. Future Foodscapes: Re-imagining Agriculture in Latin America and the Caribbean. Washington, DC: World Bank.

Welthungerhilfe, et al. (2024). 2024. Global Hunger Index. How Gender Justice can advance climate resilience and zero hunger.

World Obesity Federation, 2022. The Economic Impact of Overweight & Obesity 2nd Edition with Estimates for 161 Countries.



**HISTORIA
Y TENDENCIAS EN
LAS INTERVENCIONES
DE NUTRICIÓN
DE LA AECID**

3

Para la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la nutrición ha sido y es un tema prioritario, incorporado desde su creación en sus instrumentos de gestión, como los Planes Directores, y en la Ley que la origina, Ley Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID) de 1998.

Esta prioridad se reafirma en la Ley 1/2023 de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y Solidaridad Global, aprobada el 2023 y que actualiza la política española de cooperación, reafirma el compromiso por la nutrición, a través de la promoción de la justicia social, la lucha contra el hambre y todas las formas de malnutrición, la salud y la cobertura sanitaria universal, y del apoyo a la seguridad alimentaria, así como una agricultura y sistemas alimentarios sostenibles y resilientes, incluida la pesca y la agricultura familiar.

Esta continuidad de la nutrición como eje prioritario para la AECID a lo largo de su trayectoria, ha ameritado que las intervenciones en nutrición hayan atravesado por una serie de transformaciones sobre la base de aprendizajes en terreno, así como ha ido incorporando elementos de las agendas globales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Movimiento Scaling Up Nutrition, entre otros.

Al mismo tiempo se identifican señas de identidad de la AECID que se insertaron desde sus inicios y que a lo largo del tiempo se han ido reafirmando, ampliando o fortaleciendo en su enfoque: la apuesta por el Derecho Humano a la Alimentación, el abordaje multidimensional de la nutrición, vinculado a la seguridad alimentaria y nutricional y a los sistemas alimentarios sostenibles, esto en parte, dado que su actuación ha incluido países de renta media, como los de América Latina que requieren un abordaje integral, así como una perspectiva de la malnutrición en su conjunto, y no únicamente de la desnutrición.



© OCE Guatemala

LA NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE LOS PLANES DIRECTORES Y OTROS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

La nutrición ha constituido un eje estratégico para la AECID, su reconocimiento se refleja en la creación de la AECID a través de la Ley de Cooperación para el Desarrollo Internacional, donde se establece a la seguridad alimentaria como servicio básico, lo que la equipara a una condición fundamental para el desarrollo humano y superación de la pobreza, así como la salud, educación, saneamiento, y formación de recursos humanos. Si bien es cierto, en la LCID 1998 se incorpora a la nutrición dentro de la seguridad alimentaria y no se menciona expresamente a la nutrición, los Planes Directores la señalan de manera explícita y desarrollan su enfoque.

El I Plan Director 2001-2004, identifica la nutrición como una de las prioridades horizontales, donde la reconoce como parte fundamental de la lucha contra la pobreza, pues ésta se percibe como un fenómeno multidimensional, en la que destaca la educación, sanidad, participación política y acceso a una alimentación adecuada. Estos factores, señalan, que además son condiciones para disfrutar la igualdad de oportunidades y vivir en un entorno más seguro.

Además, incorpora la ayuda alimentaria, clasificándola en tres modalidades: la instrumentada a través de proyectos, con objetivos y beneficiarios previamente definidos, la transferencia de alimentos de gobierno a gobierno y la ayuda de emergencia. En este punto, el Plan advierte de manera explícita que la estrategia española de lucha contra la pobreza debe incorporar objetivos de seguridad alimentaria y una mayor planificación de las acciones.

Es decir que, el I Plan Director destaca que para la estrategia española el abordaje de la nutrición está principalmente vinculado al desarrollo y la lucha multidimensional contra la pobreza, y en menor medida a la asistencia alimentaria, únicamente. Este enfoque expresado en el I Plan Director, se ha ido reafirmando en el tiempo, por lo que en los siguientes Planes Directores, este enfoque se encuentra presente, aunque con las transformaciones necesarias, desde los propios aprendizajes en el tiempo.

Así, el II Plan Director 2005-2008, reafirma que el principal objetivo de la política pública de cooperación para el desarrollo es la lucha contra la pobreza, afianzándose en su comprensión como fenómeno multidimensional, incidiendo en la ampliación de los derechos, oportunidades y capacidades de la población desfavorecida. Y aquí, menciona diversas dimensiones de la pobreza vinculadas a aspectos de la capacidad humana, como las económicas: donde se incluye la renta, los medios de vida, trabajo digno; las humanas: que incorporan la salud y educación; las capacidades políticas, las socioculturales y las de protección. También integra la perspectiva de género como condición esencial para reducir la pobreza en todas sus dimensiones.

En consonancia con ello, se establecen objetivos estratégicos para aumentar las capacidades institucionales y sociales, humanas, económicas, aquellas para la mejora de la sostenibilidad ambiental, aumento de la libertad y capacidades culturales, aumento de la autonomía de las mujeres y el aumento de prevención de conflictos y construcción de la paz. Entre los cuales, los objetivos vinculados a las capacidades humanas tienen preferencia con relación a otros, por su relación con los objetivos y metas de la Declaración del Milenio.

Dentro de las capacidades humanas, se identifica a la salud, saneamiento, educación y a la obtención de la seguridad alimentaria, por ello, dentro del sector de actuación, se priorizan las áreas de: soberanía alimentaria, lucha contra el hambre, educación, salud pública, protección, habitabilidad básica, acceso al agua potable y saneamiento básico. Ratificando que, las estrategias de lucha contra el hambre deben basarse en las causas de la inseguridad alimentaria, dentro de las que deben abordarse el apoyo a la pequeña producción agrícola y ganadería familiar, pesca artesanal y diversas formas comunitarias y sostenibles de uso y explotación de los recursos forestales.

De esta manera, la nutrición se reafirma en cuanto a su abordaje desde una perspectiva multidimensional de lucha contra la pobreza, con un enfoque de soberanía y seguridad alimentaria, línea que sigue desde el I Plan Director.

El II Plan Director añade el vínculo del sector de las capacidades humanas con los derechos humanos, económicos y culturales, agregando aquí un nuevo elemento, que abre camino al abordaje del Derecho Humano a la alimentación; el cual resulta fundamental, dado el impulso que tiene la AECID con respecto a este derecho. En ese contexto, la Estrategia de Lucha contra el Hambre de la Cooperación Española del 2007, recoge lo señalado por FIAN (2005), subrayando que, la diferencia entre la Seguridad Alimentaria y el Derecho a la Alimentación estriba en la responsabilidad de los Estados parte del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Estos Estados están jurídicamente obligados a respetar, proteger, facilitar y garantizar el Derecho a la Alimentación. Para ello, tienen la obligación de: i) respetar el acceso existente a una alimentación adecuada, lo cual requiere que los Estados no adopten medidas de ningún tipo que tengan por resultado impedir ese acceso, ii) La obligación de proteger, la cual requiere que el Estado adopte medidas para velar que las empresas o particulares no priven a las personas del acceso a una alimentación adecuada, iii) La obligación de facilitar, que significa que el Estado debe procurar iniciar actividades con el fin de fortalecer el acceso y la utilización por parte de la población de los recursos y medios que aseguran sus medios de vida incluida la seguridad alimentaria y v) Cuando un individuo o un grupo sea incapaz, por razones que escapen de su control, de disfrutar el derecho a una alimentación adecuada por los medios a su alcance, los Estados tienen la obligación de hacer efectivo ese derecho directamente.

Por tanto, subraya que, la Estrategia de Lucha contra el Hambre de la Cooperación Española deberá contribuir a la seguridad alimentaria familiar, lo cual implica desde el acceso a los recursos y la igualdad de género, hasta el derecho a la alimentación.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCIÓN 2. PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4. TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6. ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	--	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Asimismo, adiciona un marco de referencia para los actores que orientan sus esfuerzos a la lucha contra el hambre, como el generar voluntades firmes de los gobiernos, lograr compromisos políticos y económicos de los estados para la lucha contra el hambre, y el priorizar el combate contra el hambre en el marco de las estrategias de lucha contra la pobreza y los planes nacionales de desarrollo desde el enfoque de derecho humano a la alimentación. Señala además que, las intervenciones son más efectivas cuando descansan sobre una estrategia concebida y liderada por el gobierno nacional en colaboración con su sociedad civil y sectores políticos y sociales, y que los países receptores deben “apropiarse” de los objetivos y estrategias de desarrollo.

De este modo, las acciones impulsadas por la Cooperación Española buscan que los países cuenten con una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y un marco legal que establezca la institucionalidad requerida para su puesta en marcha.

De la misma manera, el II Plan pone de manifiesto que, los proyectos de seguridad alimentaria articulados con iniciativas de fortalecimiento de las instancias de gobierno local han favorecido que la seguridad alimentaria pase progresivamente a formar parte de los planes de desarrollo municipales, garantizando la sostenibilidad de las actuaciones.

Este nuevo elemento amplía la forma de gestionar intervenciones en nutrición poniendo especial atención al rol de los gobiernos, y sus compromisos políticos y económicos, para la lucha contra el hambre bajo un enfoque del derecho humano a la alimentación. Por ello, se advierte de manera tácita la actuación política como pilar en la lucha para reducir el hambre y obtener la seguridad alimentaria y nutricional, y define como rol de la Cooperación Española el apoyo técnico para la formulación y puesta en práctica de políticas relacionadas con la seguridad alimentaria.

El enfoque de Derecho Humano a la Alimentación es profundizado en el III Plan Director 2009-2012, adoptando una perspectiva amplia del Enfoque Basado en Derechos (EBD), lo cual implica que, los objetivos de desarrollo pasan por la plena realización de los derechos humanos de todas las personas, lo cual supone un compromiso político y legal. Así también, enfatiza la observancia y cumplimiento de los marcos legales internacionales de derechos humanos recogidos principalmente en convenios y conferencias de las Naciones Unidas.

El Objetivo General del III Plan Director articula el desarrollo humano sostenible, la erradicación de la pobreza y el ejercicio pleno de los derechos, al señalar que se espera contribuir al progreso sustancial con miras a lograr estos tres aspectos. Para ello, el sector Desarrollo Rural y Lucha contra el Hambre debe contribuir a hacer efectivo el derecho humano a la alimentación y mejorar las condiciones de vida y de seguridad alimentaria de la población rural y urbana.

Para alcanzar el Derecho Humano a la Alimentación se identificaron cinco objetivos específicos: i) Promover el acceso a una alimentación digna y adecuada a la diversidad local y a las necesidades nutricionales de cada sector de población, de las poblaciones urbanas y rurales en situación de mayor vulnerabilidad, con especial atención a los ni-



© OCE Níger

ños y niñas en la primera infancia, ii) Fomentar los sistemas de producción sostenibles y el apoyo a los pequeños productores, iii) Apoyar e incentivar un desarrollo rural con enfoque territorial que incorpore a la población vulnerable y a todos los actores en la puesta en valor del potencial de las zonas rurales, iv) Favorecer en el entorno internacional los acuerdos

necesarios para el ejercicio del derecho a la alimentación y la mejora de las condiciones de vida y de alimentación de la población, en especial de los colectivos más vulnerables y v) Promover la investigación científica y tecnológica agroalimentaria y rural en materia de desarrollo e impulsar la generación de conocimiento local en materia de lucha contra el hambre.

De esta manera, la Cooperación Española se distingue por el abordaje de la nutrición bajo una mirada integral, donde convergen la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; de manera que su concepción y experiencia va reafirmandose en la seguridad alimentaria y nutricional principalmente, y en comparación con las intervenciones únicamente de asistencia alimentaria.

Además, afianza el liderazgo del país socio, y la gobernabilidad y el rol de los países donantes como facilitadores y de apoyo, como factores esenciales para la creación de oportunidades; lo cual está en consonancia al desarrollo de capacidades como un desarrollo endógeno.

Sin duda, un elemento central del enfoque de la nutrición para la AECID es el Enfoque Basado en Derechos, y éste se vuelve a reafirmar en el IV Plan Director 2013-2016, al cual se le denomina el ser y hacer de la Cooperación Española, que configura su esencia.

El V Plan Director también recoge el EBD, ratificando su compromiso con los tratados internacionales en materia de derechos humanos y desarrollo. Asimismo, hace suyas las cinco esferas esenciales en torno a las cuales se articula la Agenda 2030: las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas. Integrando de manera transversal el EBD y las libertades fundamentales, la igualdad de género, el respeto a la diversidad cultural y la sostenibilidad ambiental.

De esta manera, determina cuatro objetivos generales correspondientes a las cuatro esferas de la Agenda 2030: i) Poner fin a la pobreza y al hambre en todas sus formas y di-

mensiones, fomentar la resiliencia y velar para que todos los seres humanos puedan realizar su potencial con dignidad e igualdad y en un medio ambiente saludable, ii) Proteger el planeta contra la degradación, mediante la producción y el consumo sostenibles, la gestión de los recursos naturales y a través de medidas urgentes para hacer frente al cambio climático, iii) Fomentar un desarrollo económico integrado, inclusivo y sostenible, que reduzca la desigualdad, refuerce la equidad y las capacidades de las personas, para que todos los seres humanos puedan disfrutar de una vida próspera y plena y iv) Propiciar sociedades pacíficas, justas e inclusivas, libres del temor y de la violencia.

En ese punto, recalca que la erradicación de la pobreza en todas sus dimensiones requiere reducir las desigualdades y la inversa. Para ello, señala que, todos los Programas de la Cooperación Española deben ser concebidos desde una perspectiva integral; es decir que, aunque se focalicen en una meta concreta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), deben contemplar las cuatro esferas, además del conjunto de los ODS.

Con ello, se reafirma en su visión del abordaje de la pobreza con carácter multidimensional, aunque incorpora taxativamente el alineamiento con los ODS, y a su vez los resultados de desarrollo de la Cooperación Española acordados con los socios a través de instrumentos propios de planificación como los Marcos de Asociación País (MAP), lo que permite establecer una cooperación dialogante y consensuada.

Asimismo, pone de manifiesto que, para alcanzar el ODS2 Hambre Cero, la problemática debe abordarse de raíz y a largo plazo, además de reforzar los sistemas agroalimentarios y la producción inclusiva. En este marco, reitera que la desnutrición infantil es un problema prioritario multicausal con dimensiones alimentarias epidémicas y con gran impacto en la mortalidad infantil.

Una de las líneas estratégicas es el fomento de las intervenciones que favorezcan que las personas en riesgo de inseguridad alimentaria tengan acceso físico a alimentos nutritivos, en ella, se abordan los programas de asistencia alimentaria para asegurar que la población, en situación de emergencia, accedan de manera temporal a alimentos y nutrientes adecuados y en cantidad suficiente, priorizando la población infantil y mujeres embarazadas.

Además, el V Plan Director indica que los retos globales como son el crecimiento demográfico, la urbanización acelerada y la transformación rural han variado los enfoques y esfuerzos para favorecer la seguridad alimentaria. Por ello, señala que, los principales retos de actuación y gestión de la Cooperación Española son racionalizar el proceso de concentración geográfica para garantizar presencia, visibilidad y calidad basadas en la experiencia y la ventaja comparativa, buscando nuevas modalidades e instrumentos en función de las diversas necesidades emergentes.

El VI Plan Director (2024-2027), mantiene la vocación española de alinearse a la Agenda 2030 y además a la política de desarrollo sostenible europea, enfatizando la urgencia de abordar la triple transición social, ecológica y económica. Asimismo, ratifica al Enfoque

Basado en Derechos Humanos (EBDH) desde el ámbito normativo, a través del cumplimiento de normas internacionales de derechos humanos, y desde el ámbito operacional, trabajando para reforzar la capacidad de los países socios, de la sociedad civil y de los actores económicos, y de los organismos multilaterales y regionales para poner en práctica el EBDH. Por tanto, busca la promoción y protección de dichos derechos, universales, inalienables, imprescriptibles, indivisibles e interdependientes, con el propósito de corregir las prácticas discriminatorias y brechas de acceso equitativo a servicios públicos y a espacios de decisión que limitan la consecución del desarrollo sostenible.

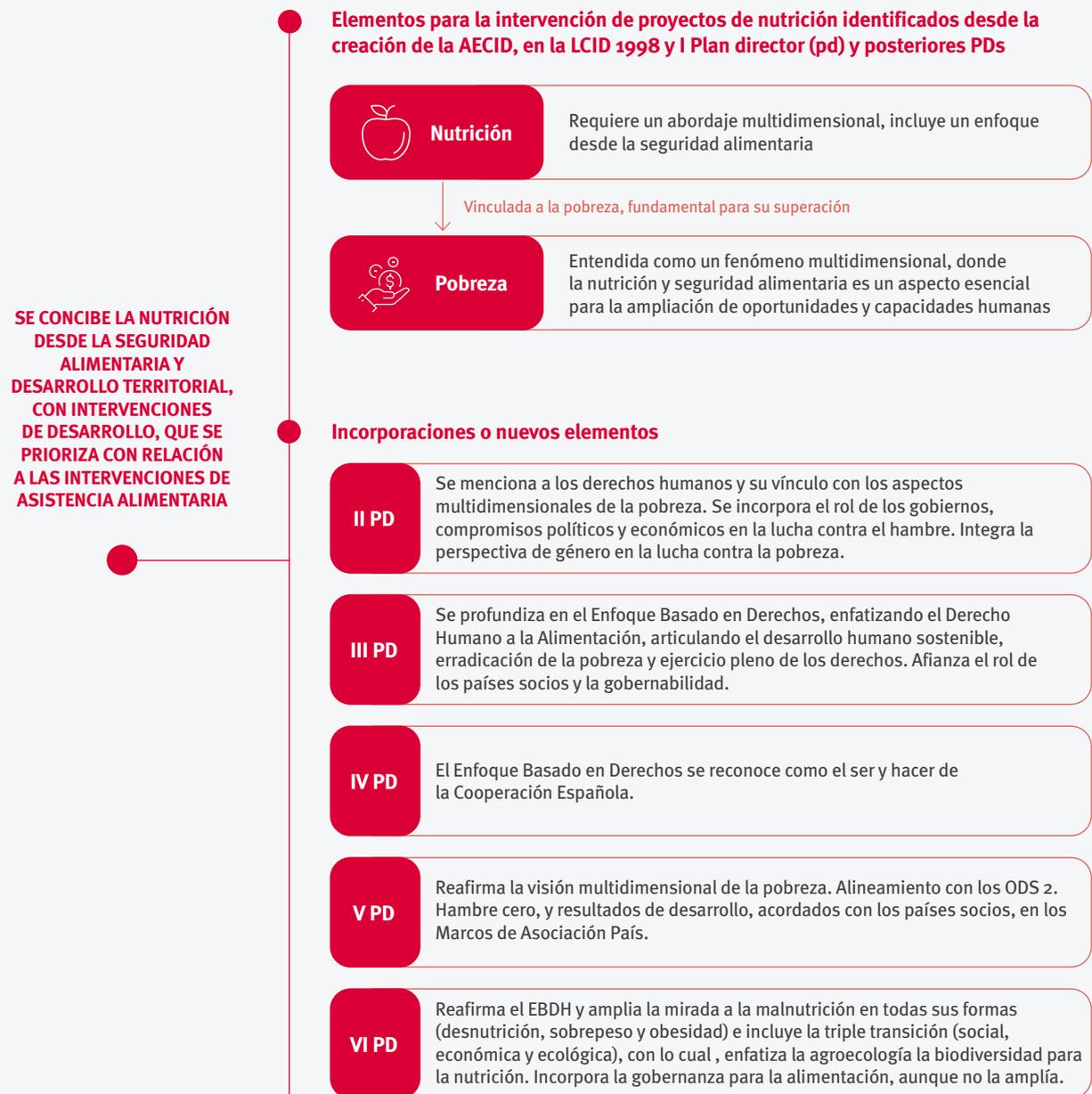
Asimismo, destaca que la **transición social** requiere respuestas conjuntas y acciones coordinadas que garanticen los derechos. Para ello, define como líneas de acción a la i) gobernabilidad democrática; (ii) salud global y sistemas sanitarios; (iii) seguridad alimentaria y lucha contra el hambre; (iv) educación equitativa, inclusiva y de calidad y formación a lo largo de la vida; (v) igualdad de género y empoderamiento de todas las mujeres y niñas y adolescentes; y (vi) cultura y desarrollo sostenible.

Con relación a la Línea Estratégica de **Seguridad alimentaria y lucha contra el hambre**, se alinea al ODS 2 y abre de manera categórica el paraguas de trabajo de la Cooperación Española, incluyendo todas las formas de malnutrición, es decir, luchando contra la inseguridad alimentaria (crónica, transitoria o estacional), la lucha contra la obesidad, el sobrepeso y la desnutrición y contribuyendo a la realización del derecho humano a la alimentación adecuada. Asimismo, resalta la defensa de la biodiversidad y el apoyo a la agroecología como elementos articuladores para la triple transición, por lo que, indica que, los sistemas agroalimentarios deberían facilitar que todas las personas puedan acceder a dietas sostenibles. Con lo cual, la actuación de la CE comprende una amplia mirada de la nutrición en el marco del contexto actual, donde el incluir la malnutrición en todas sus formas es una condición sine qua non para alcanzar la adecuada nutrición.

Además, en aquellos entornos frágiles o de conflicto, señala que se desplegarán programas de asistencia o ayuda alimentaria, priorizando la población vulnerable, como por ejemplo la población infantil, mujeres embarazadas y lactantes, adultos mayores, entre otros.

Y, señala de manera escueta que, se deben incentivar actuaciones encaminadas a fortalecer a las instituciones en la elaboración de las estrategias nacionales de seguridad alimentaria y que promuevan políticas públicas que apoyen el derecho humano a la alimentación. Esto es la gobernanza para el logro del derecho humano a la alimentación y mejora del estado nutricional de la población, lo cual grafica la vocación de fortalecer la gobernanza alimentaria de la Cooperación Española, y la apertura para fortalecer liderazgos de los países socios para trabajar en su propio desarrollo.

Diagrama 1. Tendencias de las Intervenciones de Proyectos de Nutrición desde la mirada de los Planes Directores y otros instrumentos de gestión de la AECID



El reconocimiento del liderazgo de los países socios como líderes para generar su desarrollo en colaboración con la AECID, se plasma en instrumentos como los Marcos de Asociación País, los cuales representan pasos importantes hacia la eficacia y favorecen la apropiación de los procesos de desarrollo. Así, entre el 2009 y 2012 se establecieron 11 Marcos de Asociación País. Se establece además que, el centro del diálogo con países u otros actores son los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas.

Actualmente se encuentran vigentes 15 Marcos de Asociación País, entre España con cada uno de estos países: Mauritania, Níger, Etiopía, El Salvador, Bolivia, Guatemala, Mozambique, Colombia, Jordania, Palestina, Honduras, Paraguay, Senegal, Cuba.

Los Marcos de Asociación País recogen también las prioridades en nutrición asociándolas con el ODS2, por ejemplo, el MAP Níger- España 2023-2027, recoge los objetivos fijados por Níger, mencionando que el objetivo de reducir la inseguridad alimentaria grave al 1% y la inseguridad alimentaria crónica al 11% para 2035. Se establece como resultado de desarrollo, que, los productores aumentan sus ingresos gracias a la mejora sostenible de su producción y de su productividad, y como resultado intermedio que, los productores rurales mejorar sosteniblemente la cadena de valor de los productos agrarios (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca). En tal sentido, menciona que la Cooperación Española continuará apoyando a los pequeños productores para aprovechar los recursos y medios de las pequeñas y medianas explotaciones agropecuarias, forestales y pesqueras en las zonas rurales. Asimismo, menciona la preponderancia de prestar especial atención a las mujeres.

De esta manera, el MAP Níger – España visibiliza el enfoque del abordaje de la nutrición, desde una perspectiva de desarrollo rural integral y de seguridad alimentaria.

Además de los Marcos de Asociación para el Desarrollo Sostenible, antes MAP, existen otros documentos de planificación para la actuación de la Cooperación Española, que puedan ser las Alianzas para el Desarrollo Sostenible o las Estrategias de Cooperación, cada una de las cuales se definen a usar según la evolución y necesidades de cada país socio.

Enfoque de intervenciones en proyectos de nutrición de la AECID y su relación con las prioridades geográficas:

Los Planes Directores establecen con suma claridad un abordaje de la nutrición vinculados a la seguridad alimentaria y al desarrollo territorial, por lo cual, es menester comprender que, más allá de los problemas de subnutrición existentes en el mundo, como la desnutrición aguda, y el hambre, AECID aborda la nutrición en todas sus formas, es decir la malnutrición, y más allá de abordar únicamente la desnutrición, privilegia el Derecho Humano a la Alimentación, donde la clave es lograr el acceso a alimentos inocuos, nutritivos y variados.

Esta especialización de la AECID se ha ido construyendo sobre la base de una serie de elementos, como la priorización geográfica. Los países prioritarios aquellos donde concentrará el mayor volumen de recursos de la Cooperación Española. De esta manera, la Ley 1/2023 establece prioridades geográficas, con especial atención a los países del norte de África, Oriente Próximo y África Subsahariana, así como los países de América Latina y el Caribe. Estas áreas geográficas constituyen aquellas en las que históricamente la Cooperación Española ha tenido mayor incidencia, con una mayor experiencia, razón por la cual puede brindar un mayor valor añadido para el desarrollo sostenible. Además, revela la necesidad de permanecer en estos países, entre los cuales muchos de ellos no son receptores de la Ayuda Oficial para el Desarrollo, básicamente por criterios de renta, sin embargo, afrontan retos característicos del desarrollo en transición, los que no terminan cuando los países alcanzan un determinado nivel de renta, medición que resulta insuficiente y que no refleja la realidad de los países.

Estos países demandan superar la visión de la cooperación centrada únicamente en la lucha contra la pobreza mediante el desarrollo económico, pasando a una cooperación más amplia, que considere las desigualdades, promueva los bienes públicos globales (aquellos que benefician a la humanidad globalmente y se caracterizan por la contribución a la calidad de vida como por ejemplo, la seguridad internacional, protección del medio ambiente, la paz, producción del conocimiento) y facilite la transición de modelos de desarrollo más sostenibles. Así, España se convierte en uno de los países donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo que precisa prioridades de cooperación para el desarrollo sostenible con países “graduados”, bajo la comprensión de que la cooperación no puede determinarse por un solo indicador, como es la renta media de un país.

En términos de intervenciones en nutrición, estos países requieren un enfoque multi-dimensional que articule la seguridad alimentaria y nutricional, así como el desarrollo territorial, abarcando las causas estructurales de la malnutrición, y que amplíe una mirada a diversas problemáticas de la malnutrición, y no solo a la desnutrición. Estas demandas están en consonancia con los enfoques en nutrición señalados en los Planes Directores, que privilegian la nutrición desde el desarrollo territorial, sobre la asistencia alimentaria.

Sin embargo, esta priorización no limita a la Cooperación Española a actuar únicamente sobre estos países, sino que en coordinación con la Unión Europea podrá actuar en países y regiones de especial importancia para ella, considerando las prioridades geográficas y sectoriales establecidas en el VI Plan Director, así como podrán atenderse casos especiales de violación de derechos humanos en contextos de fragilidad.

El VI Plan Director define tres niveles de prioridades geográficas de cooperación:

1. REGIONES PRIORITARIAS	América Latina y el Caribe; el Norte de África y Oriente Próximo; los países de África Occidental y Sahel y los países africanos de habla portuguesa y española.
2. PAÍSES PRIORITARIOS	<p>América Latina y Caribe: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, República Dominicana, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.</p> <p>África Subsahariana: Cabo Verde, Senegal, Níger, Mali, Mauritania, Etiopía, Guinea Ecuatorial y Mozambique.</p> <p>Norte de África y Oriente Próximo: Marruecos, población saharai refugiada, Túnez, Egipto, Jordania, Palestina y Líbano.</p> <p>Asia: Filipinas</p>
3. OTROS PAÍSES DE INTERÉS	Además, la Cooperación Española podrá trabajar en y con otros países no prioritarios pero que pertenezcan a las regiones prioritarias especificadas, tras una revisión pormenorizada caso por caso.

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- Los Planes Directores incorporan la nutrición como un aspecto clave para la lucha contra la pobreza, entendida ésta como un fenómeno multidimensional, por consiguiente, requiere un abordaje integral, desde las determinantes estructurales y de largo plazo.
- La actuación de la AECID en países de renta media ha requerido un enfoque de la nutrición que trabaja en los determinantes de la nutrición e integra enfoques del Derecho a la Alimentación, y que se vincula además con la Seguridad Alimentaria.
- Las intervenciones son más efectivas cuando descansan sobre un trabajo concertado, concebido y liderado por los gobiernos en coordinación con la sociedad civil. Ello se refleja en los Marcos de Asociación País (MAP), en los cuales se establecen las prioridades del país de manera consensuada.
- El VI Plan Director incorpora de manera clara la malnutrición en todas sus formas como prioridad de la Cooperación Española, así como la visión de sistemas alimentarios sostenibles.
- La ayuda alimentaria está presente en los documentos gestión, pero no como un quehacer central de la nutrición, sino que se prioriza la nutrición como parte de la seguridad alimentaria y desarrollo rural.

Referencias bibliográficas:

España. Ley 1/2023, de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global.

España. Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

FIAN (2005), Food sovereignty. Towards democracy in localized food systems, Warwickshire, ITDG Publishing

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. IV Plan Director de la Cooperación Española 2013- 2016.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. V Plan Director de la Cooperación Española 2018/2021.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Plan Director de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global 2024-2027.

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Estrategia de Lucha contra el Hambre de la Cooperación Española.

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (2018). Manual para el Establecimiento, Implementación, Seguimiento y Evaluación de los Marcos de Asociación País.

Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica. Plan Director de la Cooperación Española 2001-2004.

Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica. Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008.

Braña, F. J. (2004). Teoría de los bienes públicos y aplicaciones prácticas. Presentación de un número monográfico sobre Bienes públicos. Estudios de economía aplicada, 22(2), 177-185.



**TENDENCIAS DE
LAS INTERVENCIONES
EN NUTRICIÓN EN
LA AECID DESDE
EL FINANCIAMIENTO**

4

Se analizaron las tendencias de inversión y tipos de proyectos registrados en el Data Explorer (DE) de la OCDE, empleando el marcador de nutrición con puntaje principal o significativo, es decir aquellos proyectos que contribuyen de manera principal a la nutrición y aquellos cuya contribución no es directa, pero sí es significativa. Es importante señalar que la información disponible



© FAO

sobre proyectos empleando el marcador de nutrición en el DE está disponible desde el 2018, es decir un año posterior a la instauración del marcador y hasta el 2022; por tanto, se toma este rango de referencia para el análisis.

El marcador “Nutrición” asigna dos puntajes a los proyectos que se presentan de este marcador:

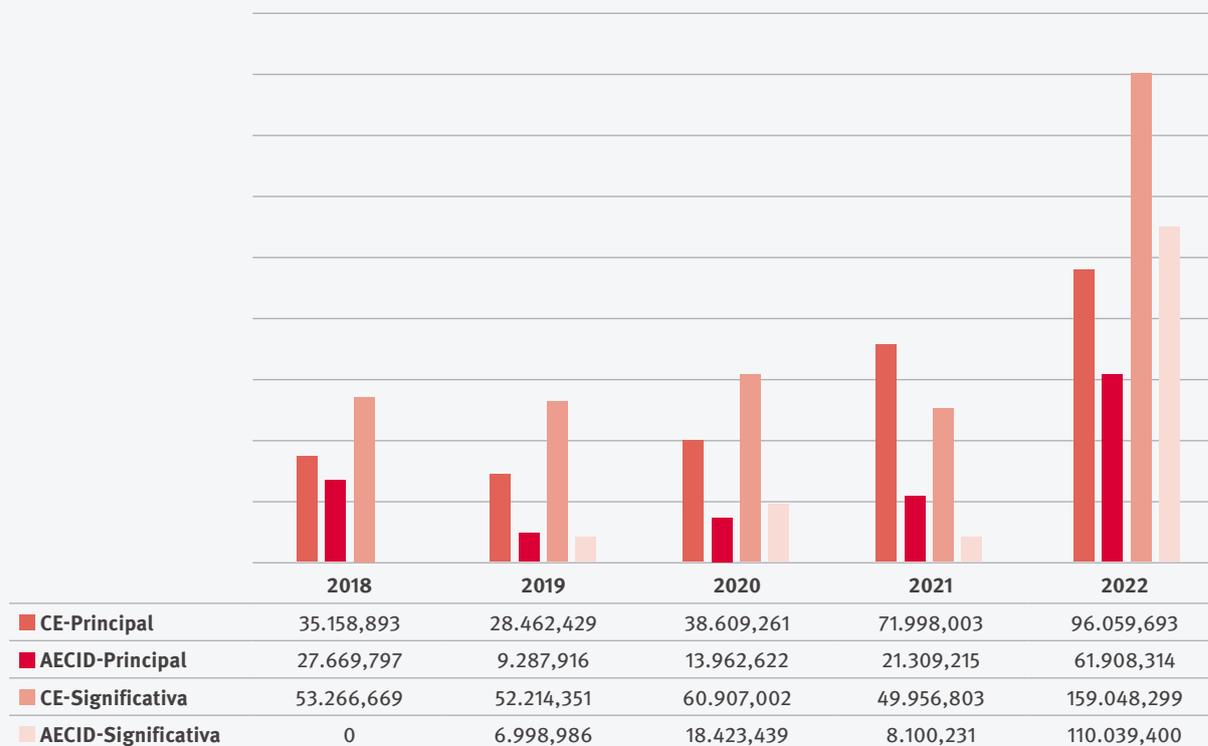
- a. Principal, que se refiere a aquellos proyectos cuyo impacto en la nutrición es principal y,
- b. Significativo, a proyectos cuyo impacto en la nutrición es significativo.

Así, se obtuvieron datos desde el 2018 al 2022 que dan cuenta de la evolución de las inversiones de la AECID en nutrición para proyectos bajo el marcador nutrición con puntaje principal, obteniéndose que, la inversión ha ido incrementando desde el 2019 al 2022, tanto para la inversión total de España como país miembro de la CAD como en el caso de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID).

Por otra parte, la inversión de la AECID con respecto a la inversión de España ha sido de 78.7% en el año base (2018), porcentaje que luego disminuyó hasta el 29.6% y luego se incrementó hasta el 64.4% en el 2022, mostrando de esta manera una tendencia creciente del 2019 al 2022.

Con relación a las cifras de inversión de la AECID en proyectos clasificados bajo el marcador “nutrición” con impacto significativo a la nutrición, han seguido una tendencia fluctuante, desde 0 millones en el año 2018 hasta alcanzar 110.039.400 millones de dólares en el 2022. Debido a ello, la inversión relativa de la AECID con respecto a la de España como país miembro de la CAD, ha seguido la misma tendencia fluctuante para este tipo de proyectos, que van desde el 13.4% al 69.2%.

Gráfico 1. Inversión de la CE y la AECID según puntaje principal y significativo del 2018 al 2022



Fuente: Elaboración con datos del Data Explorer de la OCDE <https://data-explorer.oecd.org/>

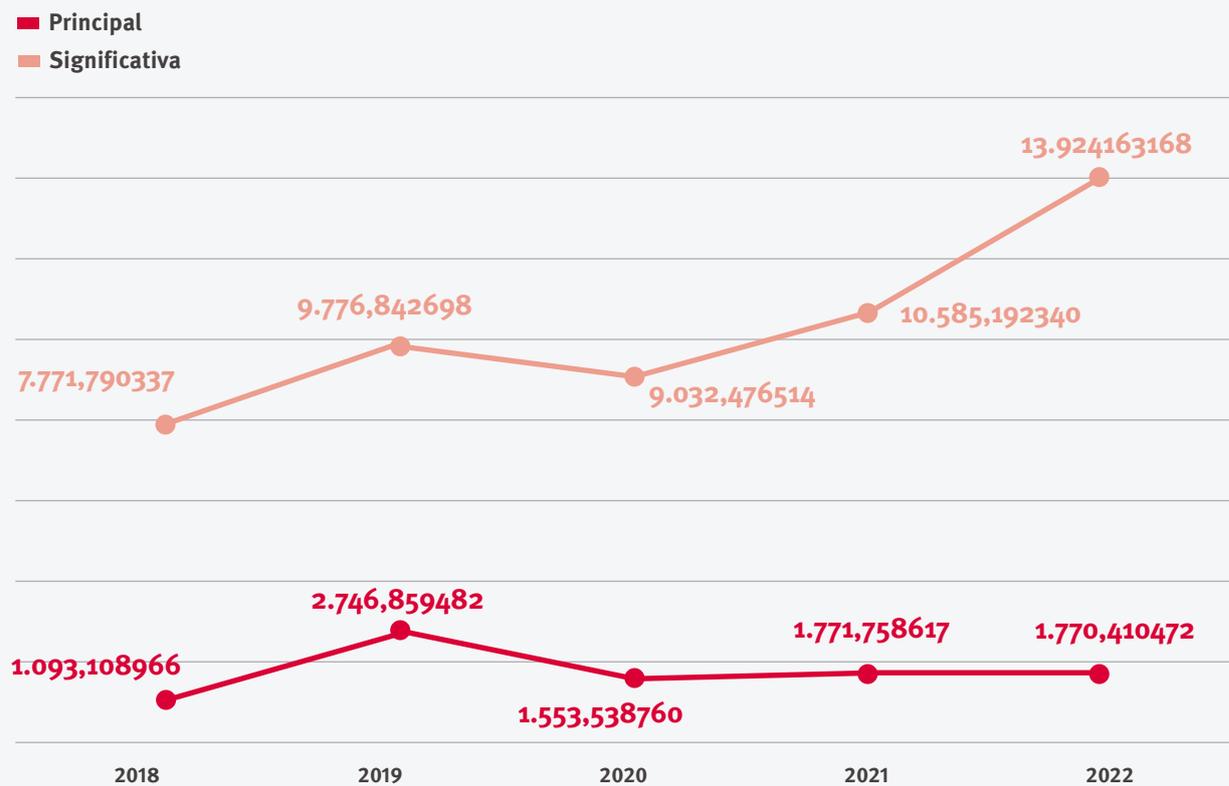
Al contrastar esta información con los países miembros de la CAD en proyectos cuyo aporte a la nutrición es principal; se tiene que la inversión ha ido incrementándose a lo largo del periodo analizado, desde 1.093.108.966 millones de dólares en el 2018, hasta 1.770.410.472 en el 2022. Además, en dicho periodo se evidencia un pico en el 2019 de 2.746.859.482 millones de dólares, cifra que disminuye en los años posteriores. El incremento de la inversión en el último año del periodo analizado, con respecto al año base es de 61%.

En tanto, la inversión en proyectos cuya contribución a la nutrición es significativa se ha ido incrementando vertiginosamente a lo largo del periodo analizado, alcanzando su pico máximo en el 2022, de 13.924.163.168 millones de dólares, representando un incremento del 79% con respecto al año base 2018. Es importante señalar que, el marcador nutrición está disponible desde el 2017 (año que cuenta con pocos registros), razón por la cual, los datos obtenidos corresponden al 2018 en adelante. Asimismo, dado que no existen filtros para clasificar los proyectos empleando este marcador, los registrados bajo el paraguas de este marcador pueden estar sobreestimados.

Sin embargo, también se debe mencionar que, la inversión en proyectos cuya contribución a la nutrición es significativa es de 7.8 veces más que los de contribución

principal. Comprando esta cifra con las de la AECID, se tiene que la inversión en proyectos de nutrición con puntaje significativo es 1.65 veces con relación a las de puntaje principal. Esto da cuenta de una mayor inversión relativa de la AECID en proyectos cuyos objetivos son principalmente de tipo nutricionales.

Gráfico 2. Inversión total de los países miembros de la CAD considerando aquellos vinculados al marcador “Nutrición” según puntaje principal o significativo con relación a su contribución a la nutrición



Fuente: Elaboración con datos del Data Explorer de la OCDE <https://data-explorer.oecd.org/>

Asimismo, los principales países receptores en proyectos de nutrición considerando el marcador principal se ubican en Mozambique, Guatemala, Senegal, Mali, Níger, Honduras, El Salvador, Haití y Cuba (exceptuando Ucrania); países que han sido receptores de proyectos de nutrición financiados por la AECID.

Las inversiones pueden verse de manera detallada en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Principales países receptores de proyectos de nutrición con puntaje principal, financiados por la AECID

PAÍS RECEPTOR	2018		2019		2020		2021		2022		TOTAL DEL 2018 AL 2022	TOTAL % DEL 2018 AL 2022
	MILLONES USD RECIBIDOS	% USD RECIBIDOS										
Ucrania									13.671.258	30.10%	13.671.258	13.53%
Mozambique	5.767.681	20.84%	0.801.642	10%	0.567.765	4.85%	0.391.680	4.86%	3.996.215	8.80%	11.524.983	11.41%
Guatemala	6.690.511	24.18%	1.593.879	20%	0.562.143	4.80%	0.317.607	3.94%	1.472.290	3.24%	10.636.430	10.53%
Senegal	2.883.840	10.42%	1.174.211	14%	2.061.163	17.60%	0.766.227	9.50%	3.154.907	6.95%	10.040.348	9.94%
Mali	3.676.242	13.29%	1.397.941	17%	0.505.930	4.32%			0.877.898	1.93%	6.458.011	6.39%
Níger			1.080.225	13%	1.908.343	16.29%	0.657.117	8.15%	1.314.544	2.89%	4.960.229	4.91%
Honduras	2.883.841	10.42%	0.284.270	3%	1.089.186	9.30%			0.524.087	1.15%	4.781.384	4.73%
El Salvador			0.211.055	3%	0.224.857	1.92%	1.047.821	12.99%	3.154.905	6.95%	4.638.638	4.59%
Haití			0.454.832	6%	1.478.749	12.62%	0.493.779	6.12%	1.998.107	4.40%	4.425.467	4.38%
Cuba					0.528.416	4.51%	0.351.334	4.36%	3.154.905	6.95%	4.034.655	3.99%
Marruecos			0.244.491	3%			0.305.016	3.78%	3.312.652	7.29%	3.862.159	3.82%
Etiopía	2.883.841	10.42%			0.309.179	2.64%	0.615.374	7.63%			3.808.394	3.77%
Venezuela									3.785.780	8.33%	3.785.780	3.75%
Mauritania					2.012.754	17.18%	0.980.578	12.16%	0.539.243	1.19%	3.532.575	3.50%
Siria									3.154.905	6.95%	3.154.905	3.12%
Perú	2.883.841	10.42%									2.883.841	2.85%
Ecuador							0.560.059	6.94%	0.381.800	0.84%	0.941.859	0.93%
Colombia			0.302.726	4%					0.557.367	1.23%	0.860.093	0.85%
Cabo Verde			0.468.670	6%			0.320.294	3.97%			0.788.964	0.78%
Bolivia			0.144.776	2%	0.231.515	1.98%			0.373.330	0.82%	0.749.621	0.74%
Paraguay							0.711.878	8.83%			0.711.878	0.70%
Filipinas							0.383.237	4.75%			0.383.237	0.38%
República Dominicana					0.234.047	2.00%					0.234.047	0.23%
Brasil							0.164.279	2.04%			0.164.279	0.16%
Total general	27.669.797	100.00%	8.158.718	100%	11.714.047	100.00%	8.066.280	100.00%	45.424.193	100.00%	101.033.035	100.00%

Fuente: Elaboración con datos del Data Explorer de la OCDE <https://data-explorer.oecd.org/>

Es de suma importancia mencionar que las cifras de inversión de la AECID registradas en el Data Explorer de la OCDE no consideran otras contribuciones importantes en materia de nutrición que realiza la AECID, como por ejemplo el financiamiento a los Frentes Parlamentarios, en el marco de la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre, así como el financiamiento la Oficina del Derecho Humano a la Alimentación de la FAO, contribuciones importantes que tienen un gran impacto y sostenibilidad en la lucha contra el hambre y mejora de la alimentación.

Además, estas contribuciones resultan muy costo efectivas al impactar de manera rotunda en las políticas públicas globales, nacionales y regionales y al traducirse en políticas públicas que nacen desde las necesidades de los países, impulsadas por los mismos protagonistas y facilitadas por la AECID.

TENDENCIAS DE INTERVENCIÓN EN NUTRICIÓN DEL 2002 AL 2017

Debido a que la información de marcador de nutrición está disponible desde el 2018 al 2022, se empleó el subsector “Basic Nutrition”, correspondiente al sector “Health”, para identificar la inversión de la AECID en proyectos de nutrición. De este modo se obtuvo que, la inversión de la AECID en proyectos de nutrición básica ha tenido una tendencia incremental del 2002 al 2008, año en el que alcanzó el pico máximo en el periodo analizado.

Del año 2009 al 2017 la tendencia ha sido decreciente, e incluso en el 2013 la inversión de la AECID en proyectos de nutrición básica ha sido nula.

Cuadro 2. Inversión AECID empleando el subsector “Basic Nutrition” del 2002 al 2017

AÑO	INVERSIÓN AECID	TOTAL CE	% DE INVERSIÓN DE LA AECID
2002	0.295.114	6.015.592	5%
2003	2.564.488	5.055.248	51%
2004	3.326.483	3.326.483	100%
2005	1.622.780	3.762.871	43%
2006	2.481.814	5.483.105	45%
2007	35.137.191	37.669.119	93%
2008	42.713.829	47.629.86	90%
2009	4.8187.210	10.262.313	47%
2010	8.7409.570	14.898.169	59%
2011	6.386.902	11.427.929	56%
2012	2.181.050	4.883.348	45%
2013	0	2.102.778	0%
2014	2.148.048	5.012.925	43%
2015	4.767.269	6.923.796	69%
2016	2.812.478	5.597.007	50%
2017	2.884.992	6.753.795	43%

Fuente: OCDE. Data Explorer. <https://data-explorer.oecd.org/>

Comparando la información obtenida en el 2018 al 2022 a través del Marcador “Nutrición”, se obtiene una mayor inversión entre los años 2018 al 2022, con inversiones anuales que oscilan entre 27 y 61 millones de dólares, considerando únicamente la categoría principal dentro del marcador.

Sin embargo, la información entre ambos periodos de tiempo no puede ser comparada, dado que, el subsector “basic nutrition” se encuentra dentro del sector “health”, es decir que posiblemente se hayan registrado únicamente los proyectos de nutrición vinculados al sector salud y no aquellos que se vinculan a otros sectores como agricultura, protección, género, entre otros.

TIPOLOGÍA DE PROYECTOS DE NUTRICIÓN FINANCIADOS POR LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA 2002-2022

En esta sección se analizan los proyectos financiados por la AECID con el sector “Basic Nutrition” (2002-2017) y el nuevo marcador de nutrición básica (2018-2022). En este periodo se han encontrado 13 tipos de proyectos financiados por la AECID, aunque es importante señalar que un tipo de proyecto puede considerar aspectos en otra tipología:

- c. Proyectos de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria
- d. Proyectos de lucha contra la desnutrición infantil
- e. Proyectos de educación nutricional y promoción de hábitos saludables.
- f. Proyectos de fortalecimiento de sistemas de salud y nutrición
- g. Proyectos de intervención nutricional de emergencia
- h. Proyectos de investigación y estudios sobre nutrición
- i. Proyectos de apoyo a la producción y comercialización de alimentos nutritivos
- j. Proyectos de nutrición con enfoque multisectorial
- k. Proyectos de empoderamiento de mujeres en seguridad alimentaria y nutrición
- l. Proyectos de adaptación al cambio climático
- m. Proyectos de asistencia humanitaria en contextos de crisis
- n. Proyectos de mejora de la gestión de recursos hídricos
- o. Proyectos de desarrollo territorial comunitario.

Cuadro 3. Tipos de proyectos financiados por la AECID en el periodo 2002 al 2022

Nº	PROYECTOS	TÉRMINOS COMUNES	DESCRIPCIÓN	EJEMPLOS
1	Proyectos de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria	"Seguridad alimentaria", "soberanía alimentaria", "producción agrícola", "resiliencia alimentaria", "derecho a la alimentación"	Estos proyectos se enfocan en garantizar el acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para la población. Incluyen iniciativas para mejorar la producción local de alimentos, fortalecer los sistemas alimentarios y empoderar a las comunidades en la toma de decisiones sobre su alimentación. También abordan la resiliencia alimentaria frente a crisis y cambios climáticos.	<p>“Seguridad Alimentaria Nutricional y promoción de la Salud de poblaciones rurales, en Bolivia y Perú”</p> <p>“Mejorando la seguridad alimentaria nutricional desde un enfoque de soberanía promoviendo la equidad de género (Presto, Chuquisaca)”</p> <p>“FAO 2021 Apoyo a la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre 2025 en tiempos de COVID -19”</p> <p>“TIERRA AZUL: Resiliencia y fortalecimiento de las comunidades costeras y ribereñas de las islas de Tierra Azul”</p> <p>“Desarrollo territorial del Plan de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional en 5 municipios de Cuba”</p> <p>“2022 Iniciativa de la FAO América Latina y el Caribe sin Hambre en tiempos de COVID19”</p>
2	Proyectos de lucha contra la desnutrición infantil	"Desnutrición crónica", "malnutrición infantil", "nutrición materno-infantil"	Estos proyectos se centran específicamente en combatir la desnutrición en niños, con un enfoque particular en los primeros años de vida y en mujeres embarazadas. Incluyen intervenciones directas de alimentación, suplementación nutricional, monitoreo del crecimiento y desarrollo infantil, así como la promoción de prácticas de alimentación adecuadas.	<p>“Lucha contra la desnutrición infantil en zonas priorizadas del departamento de Chiquimula: Centro de recuperación nutricional”</p> <p>“2018 GT Acción contra el Hambre Contribuyendo a la prevención de la desnutrición crónica infantil mediante la aplicación de un modelo integral”</p> <p>“Guatemala. 2021 Salud ISIS Fortalecimiento de la Atención Primaria en Salud -APS- y la estrategia de Redes para contribuir a la atención integral y reducción de la desnutrición en Guatemala y el departamento de Sololá. 2021.”</p> <p>“Construyendo entornos comunitarios sostenibles equitativos y resilientes en Camotán, Guatemala”</p> <p>“GT 2022 ISIS Fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud Sololá año 2”</p> <p>“Actúa Chiquimula: Combate a la desnutrición infantil promoviendo la acción comunitaria y soluciones tecnológicas Fase II”</p>
3	Proyectos de educación nutricional y promoción de hábitos saludables	"Educación nutricional", "hábitos saludables", "capacitación", "sensibilización"	Estos proyectos se enfocan en la difusión de conocimientos sobre nutrición y la promoción de prácticas alimentarias saludables. Incluyen programas de capacitación, campañas de sensibilización, y actividades educativas dirigidas a diferentes grupos de la población, con el objetivo de mejorar los hábitos alimentarios y el estado nutricional a largo plazo.	<p>“Formación sobre seguridad alimentaria y nutrición materno-infantil a los titulares, garantes y responsables del derecho a la alimentación en URR (Gambia)”</p> <p>“BEYDARI-KOLDA Mejora de la situación alimentaria y nutricional de las personas más vulnerables de la región de Kolda”</p> <p>“Haití 2021 Educación FOIE ET JOIE HAITI Mejora de la calidad de la educación”</p> <p>“Turer b'ixirar inb'utz (Buen vivir)”</p>

Nº	PROYECTOS	TÉRMINOS COMUNES	DESCRIPCIÓN	EJEMPLOS
4	Proyectos de fortalecimiento de sistemas de salud y nutrición	"Fortalecimiento institucional", "capacidades locales", "sistemas de salud"	Estos proyectos buscan mejorar la capacidad de los sistemas de salud y las instituciones locales para abordar los problemas nutricionales. Incluyen el desarrollo de políticas, la formación de personal sanitario, la mejora de la infraestructura y la implementación de programas nutricionales a nivel institucional y comunitario.	<p>"Salud y nutrición, fortalecimiento del proceso de implementación del modelo comunitario de salud familiar con interculturalidad"</p> <p>"Mejora de las condiciones de salud y del sistema de saneamiento a través de la promoción del derecho al acceso al agua higiénica y saneamiento en Sikasso"</p> <p>"Salud y seguridad alimentaria en San Marcos: construyendo resiliencia para comunidades vulnerables"</p> <p>"Mejora del acceso universal a la salud, promoviendo el ejercicio del derecho y una vida libre de violencia"</p> <p>"Mejorar la calidad, cobertura y resiliencia del sistema de salud de Cabo Delgado"</p>
5	Proyectos de intervención nutricional de emergencia	"Rehabilitación nutricional", "asistencia alimentaria", "emergencia nutricional"	Estos proyectos proporcionan respuestas rápidas a crisis nutricionales agudas, como hambrunas o desastres naturales. Incluyen la distribución de alimentos de emergencia, el tratamiento de la malnutrición aguda severa, y el establecimiento de centros de alimentación terapéutica.	<p>"Níger. Respuesta a la emergencia nutricional. Tratamiento de la desnutrición aguda grave y refuerzo de la resiliencia"</p> <p>"Aumento de la resiliencia ante la inseguridad alimentaria y nutricional de la población vulnerable desplazada y refugiada en Tillia"</p> <p>"2021 OIM Crisis Venezuela - región y Venezuela"</p> <p>"Suministro de ayuda alimentaria de emergencia y fortalecimiento de la capacidad de preparación y respuesta"</p> <p>"Mali 2022 Ayuda alimentaria de emergencia en Mali central PMA"</p>
6	Proyectos de investigación y estudios sobre nutrición	"Investigación", "estudios", "transición nutricional"	Estos proyectos se centran en la generación de conocimientos científicos sobre nutrición y alimentación. Incluyen estudios epidemiológicos, investigaciones sobre alimentos y nutrientes específicos, y análisis de tendencias nutricionales en diferentes poblaciones y contextos.	<p>"PCI. Aspectos genético-poblacionales y transición nutricional en el Noroeste Argentino"</p> <p>"PCI. Péptidos bioactivos y expresión génica de proteínas del metabolismo lipídico"</p>
7	Proyectos de apoyo a la producción y comercialización de alimentos nutritivos	"Producción local", "comercialización", "cadena de valor", "agricultura familiar"	Estos proyectos buscan mejorar la disponibilidad y accesibilidad de alimentos nutritivos a través del fortalecimiento de los sistemas de producción y distribución locales. Incluyen iniciativas de agricultura sostenible, mejora de las cadenas de valor alimentarias y apoyo a pequeños productores y comerciantes.	<p>"Aumento de la disponibilidad de pescado de buena calidad y a un precio asequible para la población rural del sureste de Haití"</p> <p>"Refuerzo de la soberanía alimentaria local gracias al desarrollo de la agricultura familiar sostenible en G Chantier G Village Poder (Senegal)"</p> <p>"Garantizado el derecho a alimentos frescos y locales para familias vulnerables con huertos familiares sostenibles"</p> <p>"Capacidad de producción agrícola, hortícola, forestal y frutícola sostenible"</p> <p>"Economía circular asociada a la alimentación en el Gran Mercado para mejorar el funcionamiento y la sostenibilidad"</p>

Nº	PROYECTOS	TÉRMINOS COMUNES	DESCRIPCIÓN	EJEMPLOS
8	Proyectos de nutrición con enfoque multisectorial	"Enfoque multisectorial", "integral", "intersectorial"	Estos proyectos abordan la nutrición desde una perspectiva holística, reconociendo la interconexión entre la nutrición y otros sectores como la agricultura, la salud, la educación y el medio ambiente. Incluyen intervenciones coordinadas en múltiples áreas para lograr un impacto más amplio y sostenible en el estado nutricional de la población.	<p>"Contribución al plan de acción multisectorial para reducir la desnutrición crónica"</p> <p>"Mejora del nivel de vida y la seguridad alimentaria a través del desarrollo agrícola ecológico resiliente frente al cambio climático en Cabo Delgado"</p> <p>"FAO 2021 Derecho a la alimentación y respuesta a largo plazo COVID 19"</p> <p>"FAO 2022 Derecho a la Alimentación"</p> <p>"INTERCOONECTA 2022 Guatemala Colaboración público-privada para la rápida recuperación del impacto del COVID"</p>
9	Proyectos de empoderamiento de mujeres en seguridad alimentaria y nutrición	"Empoderamiento de mujeres", "igualdad de género", "participación económica"	Estos proyectos se centran en el papel crucial de las mujeres en la seguridad alimentaria y la nutrición, promoviendo su empoderamiento económico, social y político. Incluyen iniciativas para mejorar el acceso de las mujeres a recursos productivos, capacitación en liderazgo y toma de decisiones, y promoción de la igualdad de género en las políticas de seguridad alimentaria.	<p>"Empoderamiento económico y político de las mujeres indígenas Nasa del municipio de Toribio (Cauca Colombia)"</p> <p>"Contribuyendo al derecho a la alimentación y a la igualdad de género en La Libertad y Zaragoza"</p> <p>"MAURIFEM: Garantizando los derechos de las mujeres y la seguridad alimentaria durante la pandemia de COVID-19"</p> <p>"Apoyo a la resiliencia y empoderamiento de mujeres y jóvenes ante las consecuencias del Covid-19 en Maradi, Níger"</p> <p>"LEAD: Protección de la DA, fomento del liderazgo y desarrollo económico de las mujeres en comunidades indígenas de montaña y Mindoro Oriental, Filipinas".</p>
10	Proyectos de adaptación al cambio climático y resiliencia alimentaria	"Cambio climático", "resiliencia", "adaptación", "sostenibilidad"	Estos proyectos abordan los desafíos que el cambio climático plantea para la seguridad alimentaria y nutricional. Incluyen estrategias para adaptar los sistemas agrícolas a condiciones climáticas cambiantes, promover prácticas agrícolas resilientes y sostenibles, y fortalecer la capacidad de las comunidades para hacer frente a los impactos del cambio climático en su seguridad alimentaria.	<p>"ARAUCLIMA 2019 seguridad alimentaria ICC adaptación al cambio climático"</p> <p>"Aumento de la resiliencia frente a la crisis pastoril en las poblaciones pastoriles/agrarias de las comunas de Koussane Djelebou y Sahel"</p> <p>"FAO 2021 Agua y seguridad alimentaria en África-IESA"</p> <p>"FAO 2022 Iniciativa Agua y Seguridad Alimentaria en África: Apoyo a las comunidades de pastores y pastores para mitigar el impacto de Covid-19 y garantizar los medios de subsistencia en África Occidental"</p>
11	Proyectos de asistencia humanitaria en contextos de crisis	"Asistencia humanitaria", "protección", "crisis", "emergencia"	Estos proyectos proporcionan ayuda alimentaria y nutricional en situaciones de crisis humanitarias, incluyendo conflictos, desastres naturales y desplazamientos forzados. Se enfocan en la atención inmediata de necesidades alimentarias y nutricionales en contextos de emergencia.	<p>"Actividades de asistencia humanitaria y protección internacional de la población refugiada saharauí"</p> <p>"Asistencia y protección a la población afectada por emergencias y crisis agravadas mediante la prestación de ayuda multisectorial"</p> <p>"Recuperación temprana en Siria: respuesta multisectorial para el acceso a servicios básicos y medios de comunicación"</p>

Nº	PROYECTOS	TÉRMINOS COMUNES	DESCRIPCIÓN	EJEMPLOS
12	Proyectos de mejora de la gestión de recursos hídricos	"Gestión del agua", "saneamiento", "higiene", "recursos hídricos"	Estos proyectos se centran en mejorar el acceso y la gestión del agua, reconociendo su importancia fundamental para la nutrición y la salud. Incluyen iniciativas para mejorar el abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene, así como la gestión sostenible de los recursos hídricos en relación con la seguridad alimentaria.	<p>“Mejora de la gestión pública y social para la gobernanza de los recursos hídricos en 9 municipios de la región de Fonseca”</p> <p>“Fortalecimiento del enfoque de agua, saneamiento e higiene en la Franja de Gaza”</p>
13	Proyectos de desarrollo territorial y comunitario	"Desarrollo territorial", "comunidades", "participación local", "desarrollo sostenible"	Estos proyectos abordan la nutrición y la seguridad alimentaria desde una perspectiva de desarrollo territorial integral, involucrando a las comunidades locales en la planificación e implementación de iniciativas. Buscan fortalecer las capacidades locales y promover un desarrollo sostenible que mejore la nutrición y la calidad de vida de la población.	<p>“Colombia. 2022. Proyecto de Desarrollo Territorial para la Paz en el Departamento del Cauca</p> <p>“Comunidades pesqueras y agrícolas salvadoreñas protagonistas de su desarrollo socioeconómico, sostenible e incluyente, y de una seguridad alimentaria resiliente”</p>

Fuente: Elaboración con datos del Data Explorer de la OCDE <https://data-explorer.oecd.org/>

PROGRESIÓN EN EL TIEMPO DE TIPOS DE PROYECTOS

De acuerdo con la tipología, esta ha sido la progresión en los tipos de proyectos de nutrición financiados por la AECID.

1. Proyectos de **seguridad alimentaria y soberanía alimentaria**: Estos proyectos han mantenido una presencia constante a lo largo del tiempo, pero se observa un aumento en su frecuencia y complejidad a partir de 2008-2010. Se nota un énfasis creciente en el enfoque de soberanía alimentaria y la resiliencia alimentaria en los años más recientes (2014-2022), con un mayor énfasis en el derecho a la alimentación y la participación comunitaria. En 2021-2022, se observa una mayor atención a la seguridad alimentaria en el contexto de la pandemia de COVID-19.
2. Proyectos de **lucha contra la desnutrición infantil**: Ha habido un incremento notable en este tipo de proyectos a partir de 2008, con un pico significativo entre 2012-2022. Se observa una tendencia hacia intervenciones más integrales y de largo plazo, con un enfoque creciente en la prevención de la desnutrición crónica. En los últimos años (2020-2022), se ha puesto más énfasis en enfoques comunitarios y soluciones tecnológicas.
3. Proyectos de **educación nutricional y promoción de hábitos saludables**: Estos proyectos han estado presentes desde el inicio, pero se percibe un aumento en su sofisticación.

ción y alcance a partir de 2010, con un enfoque creciente en la capacitación de personal local y la integración con otros sectores como la educación. En los años 2018-2022, se observa una mayor atención a la sensibilización comunitaria y la promoción de dietas diversificadas, así como la inclusión de aspectos culturales en la educación nutricional.

4. **Proyectos de fortalecimiento de sistemas de salud y nutrición:** Se observa un incremento significativo en este tipo de proyectos a partir de 2010, con un énfasis cada vez mayor en el fortalecimiento institucional y la integración de la nutrición en los sistemas de salud. En los últimos años (2018-2022), se nota una tendencia hacia un enfoque más holístico que incluye aspectos como el acceso al agua y el saneamiento, así como la resiliencia de los sistemas de salud frente a crisis como la pandemia de COVID-19.
5. **Proyectos de intervención nutricional de emergencia:** Estos proyectos han sido constantes a lo largo del tiempo, pero se nota un aumento en su frecuencia y escala a partir de 2008, posiblemente en respuesta a crisis alimentarias globales. En los años recientes (2018-2022), se observa un mayor énfasis en la resiliencia y la vinculación entre la ayuda de emergencia y el desarrollo a largo plazo, así como una respuesta más rápida y coordinada a crisis como la de Venezuela.
6. **Proyectos de investigación y estudios sobre nutrición:** Se observa un aumento gradual en este tipo de proyectos a partir de 2009-2010, con un enfoque creciente en temas como la transición nutricional y los aspectos genético-poblacionales de la nutrición. En los últimos años, aunque menos frecuentes, estos proyectos tienden a ser más específicos y orientados a la aplicación práctica de los resultados de la investigación.
7. **Proyectos de apoyo a la producción y comercialización de alimentos nutritivos:** Estos proyectos han ganado prominencia a partir de 2010, con un enfoque creciente en la diversificación de cultivos, la producción local y las cadenas de valor alimentarias. En 2018-2022, se observa un mayor énfasis en la agricultura familiar, la promoción de alimentos locales nutritivos y la economía circular en los sistemas alimentarios.
8. **Proyectos de nutrición con enfoque multisectorial:** Se observa una tendencia clara hacia este tipo de proyectos a partir de 2014-2015, reflejando un reconocimiento creciente de la necesidad de abordar la nutrición desde múltiples sectores. Esta tendencia se ha mantenido y fortalecido en los años 2018-2022, con un énfasis creciente en la colaboración público-privada y la integración de la nutrición en diversos sectores del desarrollo.
9. **Proyectos de empoderamiento de mujeres en seguridad alimentaria y nutrición:** Aunque el enfoque de género ha estado presente en muchos proyectos a lo largo del tiempo, se observa un aumento significativo en proyectos específicamente dirigidos al empoderamiento de las mujeres en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición a partir de 2015, con un incremento notable en 2018-2022. Estos proyectos han evolucionado para incluir aspectos de liderazgo económico y político de las mujeres en sus comunidades.
10. **Proyectos de adaptación al cambio climático y resiliencia alimentaria:** Este tipo de proyectos ha ganado una importancia creciente a partir de 2012, con un aumento signifi-

cativo en los últimos años (2018-2022), reflejando la creciente preocupación por los impactos del cambio climático en la seguridad alimentaria y nutricional. Se observa una tendencia hacia enfoques más integrales que combinan la adaptación al cambio climático con la resiliencia comunitaria y la seguridad alimentaria.

11. Proyectos de **asistencia humanitaria en contextos de crisis**: Estos proyectos han sido una constante a lo largo del período, pero se observa un aumento en su complejidad y alcance en los últimos años (2018-2022). Se nota una tendencia hacia respuestas más integrales que combinan la asistencia alimentaria con otros aspectos de la ayuda humanitaria, así como un énfasis creciente en la vinculación entre la ayuda humanitaria y el desarrollo a largo plazo.
12. Proyectos de **mejora de la gestión de recursos hídricos**: Aunque presentes desde el inicio, estos proyectos han ganado relevancia a partir de 2015, con un enfoque creciente en la relación entre el agua, el saneamiento y la nutrición. En los últimos años (2018-2022), se observa una mayor integración de estos proyectos con iniciativas de seguridad alimentaria y adaptación al cambio climático.
13. Proyectos de **desarrollo territorial y comunitario**: Este enfoque ha ganado prominencia en los últimos años (2018-2022), reflejando una tendencia hacia abordajes más integrales y localizados de la seguridad alimentaria y la nutrición. Se observa un énfasis creciente en el protagonismo de las comunidades locales y en la vinculación de la nutrición con procesos más amplios de desarrollo territorial.

En general, se puede observar una evolución desde proyectos más simples y focalizados en los primeros años (2002-2007) hacia intervenciones más complejas, integrales y multisectoriales en los años más recientes (2014-2022). También se nota un aumento en la atención a la sostenibilidad, la resiliencia, el fortalecimiento de capacidades locales, el empoderamiento de las mujeres y la adaptación al cambio climático a lo largo del tiempo. Los proyectos más recientes tienden a integrar múltiples enfoques y a abordar la seguridad alimentaria y nutricional de manera más holística, considerando factores como la pandemia de COVID-19, el cambio climático y las crisis humanitarias complejas.

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- La inversión en proyectos registrados bajo el marcador de nutrición con puntaje principal en el Data Explorer de la OCDE, evidencia un incremento del 2019 al 2022, tanto para países como España, tanto para la Cooperación Española en general como para la AECID.
- La inversión en proyectos cuya contribución a la nutrición es significativa es de 7.8 veces más que los de contribución principal. Comprando esta cifra con las de la AECID, se tiene que la inversión en proyectos de nutrición con puntaje significativo es 1.65 veces con relación a las de puntaje principal.
- Los principales países receptores en proyectos de nutrición considerando el marcador principal se ubican en Mozambique, Guatemala, Senegal, Malí, Níger, Honduras, El Salvador, Haití y Cuba.
- Las cifras de inversión de la AECID registradas en el Data Explorer de la OCDE no consideran otras contribuciones importantes en materia de nutrición que realiza la AECID, como por ejemplo el financiamiento a los Frentes Parlamentarios, en el marco de la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre, así como el financiamiento la Oficina del Derecho Humano a la Alimentación de la FAO, contribuciones importantes que tienen un gran impacto y sostenibilidad en la lucha contra el hambre y mejora de la alimentación.
- El análisis del tipo de proyectos da cuenta de una evolución desde proyectos más simples y focalizados en los primeros años (2002-2007) hacia intervenciones más complejas, integrales y multisectoriales en los años más recientes (2014-2022). También se evidencia un aumento en la atención a la sostenibilidad, la resiliencia, el fortalecimiento de capacidades locales, el empoderamiento de las mujeres y la adaptación al cambio climático a lo largo del tiempo. Los proyectos más recientes tienden a integrar múltiples enfoques y a abordar la seguridad alimentaria y nutricional de manera más holística, considerando factores como la pandemia de COVID-19, el cambio climático y las crisis humanitarias complejas.



**ABORDAJE DE
LA NUTRICIÓN
DESDE UN ENFOQUE
INNOVADOR: FRENTES
PARLAMENTARIOS**

5

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	--	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Se seleccionaron los Frentes Parlamentarios como un estudio de caso importante, dado que es una experiencia a nivel de la región de América Latina y el Caribe que puede brindar elementos para fortalecer la gobernanza de la nutrición.

5.1. FRENTES PARLAMENTARIOS CONTRA EL HAMBRE DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Los Frentes Parlamentarios contra el Hambre de América Latina y el Caribe, surgen en el marco de la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre (IALCSH), la cual se estableció en el 2005 como parte de una Cumbre Latinoamericana sobre nutrición realizada en Guatemala y que contó con el respaldo del presidente de Guatemala y de Brasil, de ese entonces, donde los países se comprometieron a erradicar el hambre al 2025. Ante el surgimiento iniciativa, la respuesta de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en alianza con la FAO no se hizo esperar; esta alianza apostó por respaldar la Iniciativa, brindándole la asistencia técnica y financiera para establecer los procesos y mecanismos necesarios para abordar la nutrición desde los poderes ejecutivos de la región y colocarla en agenda.

La alianza AECID y FAO ha significado una fuerte coalición y sinergia técnica y financiera, tomando como base el trabajo realizado por la AECID en diversos proyectos realizados en la Región América Latina y el Caribe, brindando legitimidad y una calidad técnica importante; a la cual en los últimos años se ha sumado la Cooperación Mexicana.

Así, la IALCSH integró varios componentes de trabajo: el de inclusión de la nutrición en la agenda nacional, el de apoyo a marcos legales y documentos de políticas en el marco del Derecho Humano a la Alimentación, el de Frentes Parlamentarios, el de movilización de chefs y personas públicas y el de trabajo con la academia. Con el paso del tiempo, se invirtió menos en el componente de agenda y en otros, quedando dos componentes centrales de trabajo: los Frentes Parlamentarios y el trabajo con la academia. Los financiamientos destinados al trabajo parlamentario han sido incrementales, aunque modestos, pues actualmente se invierten 700 00 euros anuales, lo cual evidencia un retorno elevado de la inversión, al impactar de manera directa y real en las políticas públicas.

La constitución del Frente Parlamentario Contra el Hambre de América Latina y el Caribe (FPH-ALC) en el 2009, integró a parlamentarios de diversas bancadas, sin distinción de tintes o posiciones políticas, con una vigencia y fortalecimientos progresivos, cuyos resultados se expresan en la actualidad; congregando a parlamentarios y parlamentarias de la región, quienes desempeñan un papel fundamental para la alimentación y la nutrición.

Previamente a la constitución del FPH- ALC, ya se habían producido acompañamientos e impulsos a algunas transformaciones legislativas. En el marco del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) financiado por AECID y ejecutados por FAO, se habían construido marcos institucionales para favorecer el trabajo de Seguridad Ali-

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

mentaria y Nutricional; Guatemala fue el primer país en el que se había promulgado la primera Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2004, posteriormente, en Nicaragua se aprobó la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2009.

En tanto, en el 2007, en Brasil se estableció el Frente Parlamentario por la Seguridad Alimentaria y Nutricional, el cual constituyó una referencia para la creación del Frente Parlamentario regional. De manera que la apertura mostrada por la AECID y FAO hacia experiencias y propuestas innovadoras que iban surgiendo en la región, favorecieron la incorporación de elementos y una mayor flexibilidad ante una iniciativa transformadora para la Cooperación Internacional, la de trabajar con los poderes legislativos de América Latina y el Caribe como puntos catalizadores para generar dinámicas distintas con miras a la mejora de la alimentación y la nutrición.

Tras el lanzamiento del FPH de América Latina y el Caribe a nivel regional se fueron constituyendo Frentes Parlamentarios a nivel de los diferentes parlamentos nacionales de América Latina y el Caribe, así como en los Parlamentos Regionales (PARLACEN – Parlamento Centroamericano, PARLATINO- Parlamento Latinoamericano y Caribeño, PARLANDINO – Parlamento Andino de la Comunidad Andina, PARLASUR- Parlamento del Mercosur o FOPREL- Parlamentario de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe); los que, en total, ascienden a veintiséis. La constitución de estos Frentes ha sido esencial, entendiéndose que la mejora en la alimentación y nutrición requiere una actuación a nivel político, estableciendo marcos legales y asignación de presupuestos, por lo que las y los actores naturales para lograr ese cometido son las y los parlamentarios, dado que cuentan con herramientas legales dentro de las funciones que tienen como son la aprobación presupuestaria, el control al Gobierno y la elaboración y aprobación de legislación específica.

Los Frentes tienen una visión multidimensional, que se refleja en la participación de las diferentes comisiones estratégicas como: Cooperación Internacional para el Desarrollo; sanidad y servicios sociales; agricultura, alimentación y medio ambiente; entre otros, reforzando de esta manera la visión holística que requiere el abordaje de la nutrición y seguridad alimentaria.

Una de las estrategias empleadas para el trabajo con los Frentes Parlamentarios ha sido la realización de los Foros Anuales presenciales con la finalidad de intercambiar experiencias, visibilizar los Frentes y motivar la conformación de nuevos. Cada uno de los Foros celebrados ha tenido sus propias especificidades y avances, además que se han tenido apertura a la participación de parlamentarios de otros continentes; en el III Foro fueron invitados por vez primera parlamentarios africanos. Conjuntamente con los Foros se han realizado Encuentros de Planificación desde el 2013, los cuales facilitan reuniones de planificación de la Comisión Coordinadora ampliada de los Frentes Parlamentarios contra el Hambre (FPH), y además incluyen espacios formativos y de intercambio de experiencias dirigidos a parlamentarios y sus asesores. Entre las temáticas abordadas en estos espacios se pueden señalar: institucionalidad de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, inclusión del Derecho a la Alimentación en las Constituciones nacionales, lucha contra el desperdicio de alimentos, alimentación escolar, impulso

de la agricultura familiar y las compras públicas, entornos alimentarios saludables, etiquetados de alimentos frontales, publicidad para niños y niñas, medidas regulatorias de bebidas azucaradas y otros productos no saludables, equiparación de los derechos de las mujeres sobre la propiedad de la tierra, promoción de políticas de apoyo a la mujer rural, etc.



© OCE Guatemala

En el IV Encuentro se produjo la oficialización de las relaciones entre legisladores y ámbito académico con un acuerdo entre el FPH y el Observatorio de Derecho a la Alimentación para América Latina y el Caribe (ODA ALC). Esta relación vincula la producción de la evidencia científica como soporte a la legislación, de modo que respalda la actuación de los legisladores, así como permite orientar la investigación en el marco de la alimentación y nutrición, respondiendo desde la academia y la legislación a una problemática álgida que requiere el concurso de múltiples actores.

Estas acciones han sido acompañadas de una extensa oferta cursos en línea en temas como: i) Políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe; ii) Comunicación y conocimiento para la toma de decisiones en Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina; iii) Diplomado en Línea Metodología de Seguridad Alimentaria y Nutricional; iv) Promoción del uso de alimentos saludables; el Curso de Políticas Públicas de Seguridad Alimentaria y Nutricional y Derecho a la Alimentación entre otros. Esta oferta se brinda desde el Núcleo de Capacitación en Políticas Públicas.

Uno de los hitos importantes ha sido la I Cumbre Parlamentaria contra el Hambre y la Malnutrición, realizada en octubre del 2018, en la sede del Senado español en Madrid, con una asistencia de más de 200 parlamentarios de 80 países.

Posterior a esta Cumbre y en seguimiento a ella, se han promovido los Diálogos Parlamentarios virtuales “Seguridad alimentaria y nutrición en tiempos de COVID-19” en el 2021, organizados por FAO y con el decidido apoyo de la AECID.

Impactos de los Frentes Parlamentarios:

Los Frentes Parlamentarios contra el Hambre de América Latina y el Caribe han alcanzado una serie de logros, entendiendo que los parlamentarios tienen una triple función: la legislativa, la de control y vigilancia y la de aprobación de los presupuestos públicos y la estructura de gastos.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

En esta línea, se han constituido 26 Frentes Parlamentarios en América Latina y el Caribe, lográndose insertar el tema de alimentación y nutrición en las agendas congresales, leyes referidas a diversos aspectos de la nutrición y de seguridad alimentaria, esto es que se ha logrado una comprensión amplia del tema de la nutrición desde sus determinantes. Para esto, ha sido clave la apuesta de la AECID por el Derecho a la Alimentación y la Seguridad Alimentaria y Nutricional, el primero de ellos deviene en el trabajo por garantizar la alimentación desde la perspectiva legislativa y el segundo le brinda un carácter multidimensional a la comprensión de la nutrición; así como la vinculación con la FAO que le ha brindado el aporte técnico al trabajo con los Frentes Parlamentarios.

Sin duda, esto ha permitido pasar de un enfoque centrado en el hambre y abordar de una manera más integral la mala alimentación, integrando otra problemática y elementos claves vinculados a los sistemas y entornos alimentarios.

Asimismo, se han establecido leyes que abordan el etiquetado nutricional de los alimentos, es decir que ya no solo se restringe a intervenciones de malnutrición por déficit, como la desnutrición crónica, aguda o el hambre oculta, sino que a su vez se empiezan a introducir acciones para combatir la malnutrición por exceso como el sobrepeso y la obesidad, problemáticas nutricionales que son tan poco abordadas desde las Cooperación. Es importante señalar que, cada uno de estos dispositivos legales tiene un impacto fundamental en la alimentación y nutrición de los ciudadanos.

Algunas de las legislaciones específicas se muestran en el siguiente cuadro:

LEYES SOBRE EL MARCO INSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Ley marco “Derecho a la alimentación, seguridad y soberanía alimentaria” (PARLATINO). • Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2011 (Honduras).

Ley del Digesto Jurídico Nicaragüense de la Materia Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2009, (Nicaragua).

Ley de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional y Derecho a la Alimentación de Paraguay (Paraguay).

Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Perú, 2015 (Perú).

Ley 589-16 sobre Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional por el Derecho a la Alimentación (República Dominicana).

LEYES SOBRE TEMÁTICAS ESPECÍFICAS AGRICULTURA FAMILIAR/AGROECOLOGÍA

Ley Modelo de Agricultura Familiar (PARLATINO).

Ley 27.118: Reparación Histórica de la agricultura familiar para la reconstrucción de una nueva ruralidad en la Argentina (Argentina).

Ley de Agricultura Familiar. Enero 2020 (Panamá).

Ley que crea el sistema nacional de Agricultura Familiar Campesina (Paraguay).

Ley 30355 de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar, 2015 (Perú).

Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, 2016 (Ecuador).

LUCHA CONTRA EL DESPERDICIO DE ALIMENTOS

Ley Nº 27454 – “Plan Nacional de Reducción de Pérdidas y Desperdicios Alimentarios” (2018) (Argentina).

Ley 1990. Para la Prevención de Pérdidas y Desperdicios de Alimentos (2019) (Colombia).

Ley nº 188 de Fomento de la Donación de Alimentos (2019) (El Salvador).

ALIMENTACIÓN ESCOLAR

Ley Marco de Alimentación Escolar (PARLATINO).
 Ley de Alimentación Escolar en el marco de la soberanía alimentaria y la economía plural (Bolivia).
 Ley 11.497 del Programa Nacional de Alimentación Escolar, 2009 (Brasil).
 Ley orgánica de Alimentación Escolar, 2020 (Ecuador).
 Ley de Programa de Vaso de Leche Escolar, 2013 (El Salvador). • Ley de Alimentación Escolar (Guatemala).
 Ley de Alimentación Escolar (Honduras).
 Ley de Alimentación Escolar (Paraguay).
 Ley de Promoción de la Alimentación Saludable en los Centros de Enseñanza, 2013 (Uruguay).

ETIQUETADO DE ALIMENTOS

Ley de Promoción de Alimentación Saludable (Bolivia).
 Ley nº 20.606 sobre Composición nutricional de alimentos y su publicidad, 2015 (Chile).
 Reglamento Oficial No. 134 de Etiquetado de Alimentos Procesados para el Consumo (Ecuador).
 Modificación de la Ley General de Salud en materia de sobrepeso, obesidad y de etiquetado de alimentos y bebidas no alcohólicas. Ley de Etiquetados, 5 de noviembre 2019 (México).
 Ley 30021 de Promoción de Alimentación Saludable para niños, niñas y adolescentes, 2013 (Perú). Decreto Nº 272/018 Modificación del Reglamento Bromatológico Nacional, relativo al rotulado de alimentos (Uruguay).

OTROS

Ley Credimujer, 2015 (Honduras).
 Ley sobre instalación de salas de lactancia materna (Uruguay). • Enmienda constitucional reconociendo el derecho a la alimentación, modificación de los artículos 4 y 27 de la Constitución, 2011 (México)

Fuente: AECID. Lecciones aprendidas sobre los Frentes Parlamentarios

Otro de los impactos es el colocar el estado nutricional de la población como eje central para la elaboración de las leyes, renovando su enfoque y alineándolo al de Derecho Humano a la Alimentación. Por ejemplo, desde hace varias décadas, la alimentación escolar ha sido una tarea cotidiana y común en diversos países de América Latina y el Caribe, a través de leyes e implementación de programas cuyo enfoque era maximizar los costos de la alimentación; sin embargo, actualmente las Leyes de Alimentación Escolar tienen un enfoque de carácter nutricional, generándose toda una transformación de los objetivos de la alimentación escolar, el cual incorpora menús revisados por nutricionistas, articulación con compras locales.

Esta nueva mirada en las leyes favorece a la construcción de un entorno político y legislativo beneficioso para la nutrición.

Asimismo, el trabajo de los y las parlamentarias a través de los FPH evidencia el involucramiento de uno de los tres poderes del Estado y la capacidad de la AECID en alianza con FAO para incidir en sus funciones en el marco de la alimentación y nutrición, generando consensos políticos.

Otro impacto alcanzado es el fortalecimiento indirecto de la democracia, al aglutinar a parlamentarios y parlamentarias de diferentes bancadas, en torno a un objetivo común y legislación para la mejora de la alimentación y nutrición de las y los ciudadanos, se fortalece la práctica de la negociación entre parlamentarios con diversas posturas,

así como se refuerza el diálogo. Esto ha permitido superar los riesgos de politización partidista, al apostarse por plataformas plurales y mantener una posición de carácter técnico, alejando de esta manera las posturas partidistas.

Por otra parte, se está reforzando la interrelación del mundo parlamentario con el mundo académico, la cual requiere un fortalecimiento continuo y la retroalimentación para generar evidencias desde la academia que contribuyan a generar evidencias y políticas viables en materia de alimentación y nutrición. Esto además requiere el fortalecimiento del diálogo entre académicos y políticos. Además, involucrar a la academia en esta tarea de generar evidencias para traducirlas en políticas, legitima el proceso político, y al mismo tiempo fortalece la participación de la academia en la solución de problemas públicos. Como fruto del trabajo con la academia en se ha creado la plataforma “Observatorio del Derecho a la Alimentación en América Latina y el Caribe, donde participan universidades de 10 países de Sudamérica, de 5 países de Mesoamérica y de 2 países del Caribe, con una participación total de 100 universidades, quienes impulsan la construcción de políticas públicas orientadas a garantizar el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada. Esto lo hace a través de la generación de estudios, indicadores y recomendaciones que pueden ser de gran utilidad en los procesos de desarrollo, implementación y fiscalización de legislaciones y/o políticas públicas aplicadas a nivel local, nacional o regional.

El trabajo con los Frentes Parlamentarios es una experiencia innovadora para la Cooperación que presenta un trabajo estructurado, con un acercamiento permanente a un actor poco involucrado en los proyectos de nutrición, como son las y los parlamentarios y que a lo largo de los más de 15 años de trabajo ha generado una serie de lecciones aprendidas y estrategias para una actuación eficaz y compromiso de estos actores.



© FAO

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

El trabajo con las y los parlamentarios favorece las políticas alimentarias y nutricionales formuladas desde los propios decisores políticos, esto facilita el desarrollo desde la mirada y el accionar de sus protagonistas, a evaluar sus propias necesidades y traducirlas en leyes. En ese sentido, esta intervención fortalece la institucionalidad, la generación de capacidades y las decisiones de políticas de manera interna, alejando de esta manera, intervenciones de carácter impositivo y alentando la planificación interna, para lo cual se involucra también a los asesores y se fomentan espacios de diálogo.

Esta vasta experiencia con los Frentes Parlamentarios ha trascendido América Latina y el Caribe y ha servido de plataforma para una cooperación “Sur-Norte”; los diálogos han buscado apoyar las actividades de creación y reforzamiento de capacidades para parlamentarios, así como los procesos de diálogo político que se están desarrollando al respecto en cada región del mundo, no sólo en América Latina. En el 2016 se conformó una Alianza Parlamentaria por el Derecho a la Alimentación en el Parlamento Europeo, asimismo, ese mismo año, en África se llevó a cabo el lanzamiento de la Alianza del Parlamento Panafricano por la Seguridad Alimentaria y la Nutrición (PAPA-FSN), por citar algunos ejemplos.

Así también, se conformó la Alianza Parlamentaria Española por el Derecho a la Alimentación en el 2018, firmada por 197 parlamentarios y relanzada en marzo del 2021 en el Senado de España. La Alianza visibiliza la posibilidad de cooperación de ida y vuelta, pues una iniciativa surgida en América Latina, apoyada por la Cooperación Española, ha sido adoptada por los parlamentarios españoles. Es importante enfatizar que, más allá de la conformación de un Parlamento Español, aun se espera la inclusión de políticas para la mejora de la alimentación como por ejemplo el etiquetado de alimentos.

Por su parte, la interrelación del mundo académico en España ha impulsado un Observatorio por el Derecho a la Alimentación de España, promovido inicialmente por la Universidad de Barcelona, la Universidad de Oviedo y la Universidad Politécnica de Madrid, y actualmente integrado por más de treinta instituciones académicas, entre las cuales están Facultades, Escuelas Universitarias, Departamentos, Institutos, Cátedras, Observatorios, entre otras. El ODA-E tiene por objetivos promover iniciativas de investigación multidisciplinar, que contribuyan a incidir en las políticas públicas y que garanticen la exigibilidad del derecho a la alimentación adecuada y temáticas vinculadas.

El impacto de los Frentes Parlamentarios también ha permitido el establecimiento de nuevas formas de trabajo en la FAO; por primera vez en el Plan Estratégico de la FAO 2023-2030 aparecen las alianzas parlamentarias como un mandato, en este marco, los resultados planteados incluyen replicar y fortalecer las alianzas parlamentarias. Además, se ha creado una Unidad en FAO- Roma que se encarga de fortalecer las alianzas a nivel global. Asimismo, en una de las Conferencias Regionales de la FAO, en las cuales se determina la agenda de trabajo de FAO en la región, han sido invitados los Frentes Parlamentarios, y son ellos quienes han recomendado a los ministros de Agricultura de la región, qué trabajar y porqué; al mismo tiempo, han hecho énfasis en seguir trabajando con los Frentes Parlamentarios, de manera que, ha quedado en agenda de FAO el seguir trabajando en esta área.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Desafíos de los Frentes Parlamentarios:

- Lograr aprobación presupuestaria para las leyes van surgiendo en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
- Articular las Oficinas de Cooperación Española (OCEs) con el Trabajo de los Frentes Parlamentarios de manera que ambos trabajos puedan complementarse y hacer sinergia para tener un mayor impacto en la alimentación y el estado nutricional.
- Que España capitalice todo este proceso político que ha generado en el marco de los Frentes Parlamentarios y que posicione estos aprendizajes como parte de las recomendaciones en los foros globales de nutrición.
- La naturaleza de los Frentes Parlamentarios requiere subvenciones multianuales; actualmente se trabaja con subvenciones anuales, lo cual dificulta el establecimiento de acciones para los siguientes años. Por tanto, se requiere una programación multianual que coadyuve al establecimiento de metas y actuaciones en el mediano plazo.
- Contextualización del trabajo con los Frentes Parlamentarios de América Latina y el Caribe para brindar asistencia técnica a los FP emergentes en África, que debido a sus características requieren otros elementos como, por ejemplo, la coordinación con la Cooperación Internacional, dado que muchos de los recursos empleados provienen de fuentes cooperantes y no del propio país.

Derecho a la Alimentación en el marco de los Frentes Parlamentarios:

El trabajo con los Frentes Parlamentarios en América Latina y el Caribe fortalece la nutrición como un tema de estado, donde el poder legislativo contribuye a garantizar el Derecho Humano a la Alimentación, a través de la creación de leyes orientadas a mejorar el estado nutricional de la población y a generar entornos alimentarios más adecuados.

No es coincidencia, por ejemplo, que las leyes de etiquetado nutricional surjan en América Latina, sino que son el resultado del trabajo de los Frentes Parlamentarios, expresando una robusta intención de las políticas de estado para abordar la alimentación y nutrición de la mejor forma posible.

De esta manera, la AECID refuerza su vocación de respaldo y firme compromiso con el Derecho Humano a la Alimentación, llevando a la práctica al ejercicio de garantizar este Derecho desde los poderes legislativos. Lo cual es coherente con el trabajo impulsado por España a través del financiamiento de la Oficina del Derecho a la Alimentación de la FAO en Roma y al relator especial del Derecho a la Alimentación.

La Iniciativa América Latina y Caribe Sin Hambre, a través de sus múltiples componentes, dentro de ellos el Frente Parlamentario ha permitido integrar en sus políticas y leyes el Derecho Humano a la Alimentación, siendo esta región la que más ha integrado

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	-----------------------------

este Derecho en sus Constituciones, Políticas, Estrategias, de modo que, la Oficina del Derecho Humano a la Alimentación trabaja muy de cerca en el marco de esta iniciativa, lo cual diferencia el trabajo con otras regiones como Asia, pues carecen de una estructura de apoyo como la impulsada por AECID- FAO, y en el caso africano, los emergentes Frentes Parlamentarios están abriendo un espacio de trabajo más estructurado para la incidencia por el Derecho Humano a la Alimentación.

La experiencia desplegada a raíz de la Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre, así como en el Derecho Humano a la Alimentación de España se refuerzan entre sí y van generando actuaciones sostenibles desde cada uno de los actores que intervienen en estos procesos. Con relación a la Oficina del Derecho Humano a la Alimentación, España ha ejercido un respaldo importante a través de financiamiento de esta Oficina, así como del Relator Especial del Derecho a la Alimentación de las Naciones Unidas.

El impacto de la AECID a través del apoyo a la Oficina de DHA es invaluable, dado que la Oficina juega un rol de incidencia a nivel de los países, así como a nivel global, hacia las Comités de Seguridad Alimentaria y la Oficina del Alto Comisionado de los Derechos Humanos y trabajo interno a nivel de FAO, pues actúan como custodios del Derecho Humano a la Alimentación. En este rol, la nutrición es un aspecto determinante en el corazón de este Derecho, promoviendo su adopción en políticas, estrategias, monitoreos, entre otros.

Por lo cual, la AECID ha tenido una visión estratégica para hacer un apoyo integral del Derecho Humano a la Alimentación la lucha contra el Hambre en América Latina y el Caribe, desde una perspectiva de gobernanza y de intervención de largo plazo, estructurada y coherente, así como de invertir en el equipo de FAO y que se refleja en la línea directa que existe entre la legislación en ALC y la inversión española.

A pesar de los avances realizados, aún quedan caminos por recorrer como fortalecer la coherencia dentro de la AECID y de sus programas, es decir cómo se viene integrando este enfoque en los diferentes sectores de trabajo como por ejemplo la salud, seguridad alimentaria, género, entre otros.

Asimismo, el alineamiento a los proyectos financiados por la AECID, que requiere además la capitalización del trabajo realizado y de las lecciones aprendidas, a fin de poner en valor el trabajo de la AECID con los Frentes y el Derecho a la Alimentación.

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- La alianza FAO- AECID es una sinergia importante para el acompañamiento técnico y la consolidación de los Frentes Parlamentarios.
- El trabajo orientado a mejorar la alimentación y nutrición requiere actuaciones en los marcos legales, así como en las asignaciones presupuestales derivados de éstos.
- Los Frentes Parlamentarios abordan la nutrición desde una visión multidimensional, que se manifiesta en la diversidad de normas propuestas y emitidas que abarcan una serie de determinantes de la nutrición.
- Los Frentes Parlamentarios operativizan de manera práctica el Derecho Humano a la Alimentación, dado que generan los marcos legales que garantizan el DHA o factores asociados a ésta.
- Las leyes generadas por los FPs evidencian que es capaz el abordaje de la nutrición desde una amplia perspectiva, que teje un puente al trabajo centrado en el hambre hacia la malnutrición, comprendiendo ésta la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad, pero además apunta a un buen adecuado estado nutricional.
- La experiencia de los Frentes Parlamentarios constituidos en América Latina y el Caribe está siendo adoptada por otras regiones del mundo como África y a países como España, ello muestra que es posible el aprendizaje e intercambio de experiencias entre el Sur-Sur y el Sur- Norte.
- El trabajo con los Frentes Parlamentarios se mantiene estrictamente técnico político, lo cual favorece un entorno adecuado de trabajo, capaz de convocar a parlamentarios de diferentes bancadas bajo objetivos claros de nutrición y alimentación.
- La asociación de la Academia (Universidades) con los Frentes Parlamentarios favorece el diálogo entre estos actores, además de orientar las investigaciones de la academia al entendimiento y solución de una problemática real que afecta a la población. Asimismo, favorece la construcción del desarrollo, definido e impulsado por los propios actores locales.

Referencias:

AECID (2021). Lecciones y buenas prácticas en el trabajo de la AECID con los frentes parlamentarios contra el hambre : resultados y aprendizajes de una innovadora apuesta por el derecho a la alimentación

FAO (2017). Frentes parlamentarios contra el hambre e iniciativas legislativas para el derecho a una alimentación y nutrición adecuadas La experiencia de América Latina y el Caribe (2009-2016).

FAO (2018). Alianzas parlamentarias contra el hambre y la malnutrición. Primera Cumbre Parlamentaria Mundial. Madrid, octubre de 2018



**ESTUDIOS DE CASO:
ABORDAJE DE
LA NUTRICIÓN DESDE
EL TERRENO**

6

Los estudios de caso a nivel país han sido seleccionados tomando en consideración los criterios de:

- Principales países receptores de la AECID según datos de la OCDE- Data Explorer con relación a los proyectos financiados en nutrición (código nutrición básica 12240).
- Ámbito geográfico, que representan a regiones de América Latina y África Subsahariana.
- Países socios con una contribución histórica de la AECID.
- Países con experiencias modelo de intervención impulsados desde sus gobiernos, como en el caso de Níger, la iniciativa 3N, o Guatemala, la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN).

6.1. ESTUDIO DE CASO: GUATEMALA

En Guatemala, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) estructura su trabajo bajo cuatro grandes ejes: lucha contra la violencia de género, fortalecimiento del estado de derecho y realización de los derechos humanos, reducción de la desnutrición crónica infantil y patrimonio histórico.

Estas prioridades se encuentran en el Marco de Asociación País Guatemala- España 2021-2024 vigente, y responden a la priorización de objetivos y lineamientos de gobierno que ha definido Guatemala. Con relación a la nutrición, responde al alineamiento con la Política General de Gobierno 2020-2024, dentro del eje de Desarrollo Social como uno de sus compromisos de mejorar la situación de seguridad alimentaria y nutricional, salud, educación y acceso a vivienda, así como propiciar el rompimiento del ciclo de la pobreza por medio del desarrollo del capital humano y del impulso de programas de asistencia social. Asimismo, el gobierno ha venido impulsando acciones para la prevención de la desnutrición en sus estrategias nacionales, como por ejemplo en la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición (Actualmente Mano a Mano), la estrategia está enfocada en: 1. Prevenir la desnutrición crónica y anemia; 2. Reducir la morbilidad y mortalidad materna e infantil; 3. Promover la seguridad alimentaria y nutricional de la población guatemalteca; 4. Fortalecer en el país los servicios básicos de forma permanente y oportuna; y 5. Prevenir enfermedades infecciosas y crónicas.

De este modo, el Programa “Reducción de la Desnutrición Infantil” ha sido priorizado dentro del Marco de Asociación País 2021-2024 y asimismo es una de las prioridades de la AECID, dadas las altas cifras de desnutrición crónica que presenta Guatemala. Así también, responde al informe de revisión y recomendaciones de los Marcos de Asociación País previos, que señala la ventaja comparativa de la Cooperación Española en los ámbitos en los que tradicionalmente ha venido trabajando: lucha contra la desnutrición y en la reducción de la violencia de género contra mujeres y niñas.

El Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil tiene presencia en 36 municipios del país y ha abarcado intervenciones bilaterales, multilaterales, el Fondo de Cooperación para el Agua y Saneamiento (FCAS), Convenios y proyectos a ONGD, entre otros instrumentos de financiación.

El Programa integra cinco líneas de actuación que son: i) Acceso a alimentos, ii) Desarrollo económico, iii) Agua y saneamiento, iv) Salud y v) Cambio Climático. Actualmente se tienen 19 intervenciones en ejecución con 52.5 millones de euros en el marco de la reducción del Programa de Reducción de la desnutrición. Dentro de estas líneas, se ha dado un fuerte impulso al agua y saneamiento, a través del Fondo del Agua que ha alcanzado a una población de más de 164 000 personas en 174 comunidades.

Las intervenciones establecidas para cada una de las líneas de acción son las siguientes:

ACCESO A ALIMENTOS	DESARROLLO ECONÓMICO
Entrega de alimentos	Sistemas de regadío
Huertos familiares	Grupos de ahorro
Diversificación de la dieta	Iniciativas productivas
Introducción de semillas mejoradas	Formación y capacitación empresarial
Bancos de alimentos y semillas	
Gobernanza alimentaria	
Extensionismo rural	
AGUA Y SANEAMIENTO	SALUD
Acceso a agua potable	Entrega de alimentos
Acceso a saneamiento	Huertos familiares
Calidad del agua	Diversificación de la dieta
Protección de fuentes y cuencas	Introducción de semillas mejoradas
Gobernanza del agua	Bancos de alimentos y semillas
Acceso y rehabilitación de agua y saneamiento del sector público	Gobernanza alimentaria
	Extensionismo rural
CAMBIO CLIMÁTICO	
Residuos sólidos	
Conservación de suelos	
Repoblación forestal	
Investigaciones	
Apoyo a las Contribuciones determinadas a nivel nacional (reducciones previstas de las emisiones de gases de efecto invernadero en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático)	

De esta manera, con la implementación de las intervenciones en estas líneas estratégicas se apunta a la reducción de la desnutrición infantil bajo una mirada multidimensional que aborda el acceso a alimentos, desde la asistencia alimentaria, pero además desde el fortalecimiento de la producción, a través de la mejora en la producción y las capacidades de los agricultores, así como el desarrollo económico desde los grupos de ahorro e iniciativas productivas, el agua y saneamiento, no solo desde el punto de vista del consumo humano, sino además desde la protección de cuencas, la salud, priorizando los primeros 1000 días, y el cambio climático.

Esta amplitud de intervenciones establecidas bajo las cinco líneas estratégicas señaladas, refleja la concepción multidimensional de la nutrición, así como acciones estructurales y que integran una serie de determinantes de la nutrición bajo un enfoque integral.

En general, las intervenciones de nutrición en Guatemala han tenido un enfoque similar, esto es que, se trabaja con el sector salud, para garantizar el acompañamiento a familias, cambio de hábitos, también se fortalece el acceso a los alimentos a través de la diversificación de la producción, entre otras iniciativas productivas, fortalecer el acceso a agua y saneamiento, entre otras. La innovación en los proyectos de nutrición está relacionada con la articulación y fortalecimiento de la institucionalidad pública para lograr la articulación y colocar el tema en la agenda pública. Es decir que, la innovación se centra en las estrategias empleadas para abordar el tema de nutrición, esto es en el cómo se trabajará, y en menor medida en las acciones que se implementarán.

Asimismo, el Programa se orienta bajo dos grandes ámbitos de trabajo, por un lado, el trabajo a nivel nacional, y un segundo ámbito a nivel local. El nacional, tiene que ver con fortalecer las capacidades del estado para la atención integral, desde el punto de vista de la articulación de actores, dado que esto es clave para lograr un abordaje multisectorial de la nutrición.

Esta narrativa de articulación también está inmersa dentro de las prioridades del estado guatemalteco para combatir la desnutrición, no obstante, la aplicación de esta multidimensionalidad no se refleja de manera clara, por cuanto, el fin último de esta articulación debe traducirse en el impacto en el hogar, esto es que, los servicios claves del estado deben llegar de manera complementaria y simultánea a un mismo hogar, y no ciertos servicios a determinados hogares y otros servicios a otros hogares, pues el impacto esperado para la reducción de la desnutrición, se diluye.

Es importante señalar también que, la articulación para la lucha contra la desnutrición crónica es una prioridad nacional, y se establece como objetivo específico de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Presidencia de la República (SESAN), donde se establece expresamente como uno de los objetivos específicos: Fortalecer la coordinación de las acciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional que realizan las entidades del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, tanto en el nivel central así como en los niveles territoriales, por medio de la gobernanza en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Sin embargo, la articulación se ve limitada debido a una serie de factores como la limitada evaluación de la política, al no haberse determinado mecanismos de evaluación de las implementaciones y nivel de consecución de resultados; esto se asocia a las características institucionales de gestión, así como a los deficientes sistemas de información y desactualización de la información para la toma de decisiones y afecta en gran medida a las acciones que se implementan, dado que no se genera información sobre la efectividad de las mismas, pudiendo incorporarse nuevamente pese a no tener impactos en la reducción de la desnutrición.

Otro factor limitante podría estar relacionado al débil seguimiento a la incorporación de acuerdos en el marco de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional en cada uno de los planes operativos de los ministerios que integran el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, dado que según la Ley cada una de estas entidades es la encargada de realizar estas



© OCE Guatemala

acciones, pese a ello, no se ha designado una entidad que realice el monitoreo, ni la asistencia técnica para tal fin, por cuanto la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) tiene facultades sobre la coordinación de acciones de seguridad alimentaria y nutricional, mas no tiene atribuciones sobre la asistencia técnica ni monitoreo para la implementación de acuerdos.

En el ámbito nacional, la AECID ha impulsado la Iniciativa América Latina y Caribe Sin Hambre, en la cual, Guatemala es partícipe de manera activa y parte del Frente Parlamentario contra el Hambre de América Latina y el Caribe, sin embargo, estas acciones no convergen con las desarrolladas por la OCE a nivel nacional, por lo que su actuación se ve de manera independiente y no logran la suma de esfuerzos que podrían articular el trabajo a nivel del ejecutivo y legislativo.

Por otra parte, el trabajo a nivel comunitario se enfoca en trabajar con familias, principalmente durante los primeros 1000 días debido al impacto que tienen las intervenciones durante esta etapa, aunque en la práctica se extiende hasta los cinco años. Asimismo, el Programa incide en el fortalecimiento de las capacidades locales o municipales para lograr la tan ansiada articulación de acciones, es decir que orienta sus esfuerzos a fortalecer a las instituciones y a los espacios de articulación local para que el estado, es decir los programas de transferencias condicionadas, de alimentación escolar, los impulsados por el sector agricultura, entre otros, logren articularse y con ello ser más eficientes en la prestación de servicios en las familias.

Este fortalecimiento institucional es un reto continuo no solamente por las débiles capacidades de gestión a nivel local, sino además por la débil flexibilidad y espacio para las decisiones propias a nivel local, dado que los presupuestos vienen asignados desde el nivel central y no se otorga discrecionalidad para definir en qué y cómo gastar en los territorios locales, o en su defecto no se han implementado mecanismos para el recojo de necesidades a nivel local, que alimente las decisiones a nivel nacional. Por lo que, estas decisiones centralizadas no siempre responden a las necesidades identificadas en los territorios y resta oportunidad y pertinencia a la inversión pública.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	---	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Pese a las dificultades señaladas, la AECID apuesta por el fortalecimiento del trabajo municipal a nivel local, tanto a nivel de fortalecimiento de actores, como en la articulación de éstos, y también en cuanto al fomento de la participación ciudadana a través de los Consejos de Desarrollo Locales. Un buen ejemplo de ello es la Creación del Eje del agua en Sololá, la cual se estableció en el marco de proyectos de agua en la zona y que hoy en día, dadas las intervenciones en nutrición, trabaja en las líneas del Consejo Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CODESAN), articulando a instituciones y sociedad civil presentes en el territorio.

Esta construcción sobre un espacio creado en torno al tema de agua y que posteriormente se ha ampliado a seguridad alimentaria y nutricional, da cuenta de un trabajo incremental para fortalecer la nutrición y que, habiendo sido creado bajo un eje específico, luego ha sido posible su apertura a impulsar el trabajo sobre otros determinantes de la nutrición y seguridad alimentaria y nutricional.

Así, uno de los temas fundamentales en el ámbito nacional y local es el fortalecimiento institucional con la finalidad de lograr una adecuada articulación, e insertar el tema en la agenda local. Es importante señalar también que, aunque existe una importante apuesta por el fortalecimiento institucional a nivel nacional, los fondos se canalizan a través de las ONGDs u organismos multilaterales, de manera que se asegure una adecuada implementación de las intervenciones, dado que, las instituciones públicas se ven limitadas en recursos y en aspectos técnicos de gestión para implementar estas acciones. Por lo cual, la ejecución de fondos a través de las instituciones públicas requeriría una serie de ajustes que incluirían acciones para fortalecer la gestión pública y sus herramientas, los procesos y tiempos, así como el fortalecimiento a nivel temático.

Asimismo, la articulación no solo es un desafío a nivel de los territorios locales, sino además a nivel de la Cooperación Española, especialmente si se considera que la articulación debe expresarse en intervenciones complementarias que atiendan a una familia, y no a la suma de intervenciones aisladas que atiendan a diversas familias. En este punto es conveniente preguntarse sobre los impactos que se quieren lograr desde la AECID, si es que se pretende maximizar las coberturas de actuación o en su defecto, se desea lograr un impacto tangible en las cifras de desnutrición por medio de la complementariedad de intervenciones en un mismo hogar.

Una de las ventajas de la AECID para maximizar el impacto sería su rol articulador de la Cooperación Española, sin embargo, requeriría de antemano el establecimiento de qué intervenciones son fundamentales en cada territorio y el alineamiento de la CE a estas necesidades.

En ese sentido, la AECID es miembro fundador y participa activamente en el Grupo de donantes de España (G13), el cual congrega a los principales donantes bilaterales y multilaterales de Guatemala, tanto a los financieros (BID, BM) como a los no financieros (UE, Sistema de NNUU y OEA). Siendo España el miembro que ha ocupado en mayor número de veces la Secretaría pro tempore del G13, y participa de manera muy activa en los espacios de diálogo, discusión, armonización y alineamiento de la Cooperación Internacional presente en el país. El G13 coordina esfuerzos en tres niveles: político,

de cooperación para el desarrollo, y el técnico sectorial o temático, existiendo en la actualidad siete grupos sectoriales: Seguridad y Justicia; Salud; Educación; Ambiente y Agua; Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria; Género y Pueblos Indígenas.

Para incrementar el impacto para la reducción de la desnutrición y subsanar el no lograr la articulación a nivel de hogar, la Oficina de Cooperación en Guatemala viene organizando los diferentes proyectos bajo una lógica de programa y de concentración geográfica, sin embargo, esto no asegura que las intervenciones de manera articulada beneficien a las mismas familias, por lo que llevar el Programa a este nivel de operativización es un desafío bastante ambicioso.

De manera incidental, y debido a la extensión de cobertura del Fondo del Agua se ha abarcado con anterioridad una extensa zona, y que, en la actualidad, parte de ella viene recibiendo atención por otros proyectos en el marco del Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica; en ese sentido, las intervenciones se vienen complementando y generando sinergia sobre los determinantes de la nutrición, por lo que se espera que se impacte en la reducción de la desnutrición.

Ilustración 1. Áreas de concentración geográfica- OCE Guatemala



PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	---	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Además de la concentración geográfica territorial para articular las intervenciones, el rol articulador de la AECID permite sumar todos los medios de financiamiento de la Cooperación Española (ayuntamientos, gobiernos autónomos, universidades, entre otros), lo cual permite articular estas intervenciones.

Enfoque de género en proyectos de intervención en Guatemala:

El trabajo con las mujeres en los proyectos de nutrición es una condición básica para lograr las transformaciones que se buscan en cuanto al estado nutricional de los niños y niñas. En ese sentido, se prioriza el trabajo con mujeres gestantes o en periodo de lactancia, asimismo se buscan mujeres cabezas de familia, debido a su situación de vulnerabilidad, y en mujeres que han sido víctimas de violencia, especialmente, aquellas mujeres cuyos hijos(as) tengan desnutrición.

Además, dado que, en Guatemala, el rol de la mujer y el varón están muy diferenciados, se trata de vincular al varón en la alimentación y el cuidado de los niños y niñas, a través por ejemplo del trabajo en nuevas masculinidades, impulsando de esta manera el apoyo paterno en el crecimiento adecuado y cuidado de los niños y niñas.

Desafíos para las intervenciones en nutrición en Guatemala:

Los proyectos de nutrición se implementan en un contexto donde el posicionamiento de la nutrición a nivel nacional es débil, es decir, el respaldo hacia la lucha contra la desnutrición por parte de la sociedad civil es limitado. Esto requiere una campaña masiva de difusión de manera que la población respalde las acciones, inversión y priorización de las acciones para reducir la desnutrición en los territorios. Esta legitimidad del problema permitirá orientar las inversiones hacia estas actividades de manera prioritaria.

Una de las limitantes para este posicionamiento podría vincularse a la poca información actualizada sobre estado nutricional que se tiene a nivel nacional; en Guatemala, la última data de desnutrición crónica es del 2014-2015. Con ello, resulta complejo realizar el seguimiento a la evolución de la desnutrición, así como evaluar las políticas implementadas y su impacto en la reducción de la desnutrición.

Otro desafío para las intervenciones en nutrición es la permeabilidad de las políticas públicas de lo nacional a lo local, es decir que además de tener políticas claras, éstas deben aterrizar y operativizarse a nivel local, de manera que pueda llegar a territorio de manera eficiente y se priorice en las actuaciones institucionales.

Dado que el abordaje de la nutrición es multisectorial y requiere intervenciones de mediano y largo plazo, y que la priorización de las zonas geográficas se realiza en coordinación con las instituciones nacionales, es un desafío que la Oficina de Cooperación pueda tener algún nivel de decisión para orientar las zonas de intervención de los proyectos que se presentan, de modo que, pueda complementarse las intervenciones

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	---	---	--	---------------------------------	-----------------------------

o responder a las necesidades de los territorios, enfocando mejor los recursos institucionales, de seguimiento y financieros.

Asimismo, como ha sido señalado, el trabajar en proyectos de nutrición, especialmente la desnutrición crónica, requiere intervenciones de mediano y largo plazo en un mismo territorio, es por ello que, esta visión debiera ser introducida en la AECID para lograr financiamientos que contribuyan al abordaje de determinantes complementarios hasta la graduación del territorio y posteriormente intervenir en otro territorio. Ello permitiría también el aprendizaje organizacional en términos de intervenciones multidimensionales y de largo plazo.

Esto en un contexto donde se tiene limitados recursos humanos en la OCE de Guatemala, y el seguimiento a proyectos en implementación resulta ser más complejo cuando las áreas son muy dispersas.

Por otra parte, los proyectos que componen el Programa de reducción de la desnutrición son múltiples y abordan determinantes de la nutrición desde perspectivas estructurales y de corto plazo; cada una de estas intervenciones pasa por evaluaciones finales, que dan cuenta de los grados de consecución de los objetivos planteados. Sin embargo, dado que, se encuentran dentro de un marco de Programa, es vital que se evalúen los objetivos del Programa, para determinar si los proyectos están efectivamente contribuyendo a la reducción de la desnutrición.

Por otra parte, un desafío fundamental es la gestión del conocimiento desde terreno que contribuya a formar posiciones claras del trabajo en nutrición de la AECID, esto es clave dada la experiencia que tiene la Agencia en el territorio y que no está siendo capitalizada de manera oportuna.

Tipo de proyectos financiados por la AECID en Guatemala 2018-2022 (Marcador Nutrición):

Se obtuvieron los tipos de proyectos financiados por la AECID en Guatemala empleando el marcador “Nutrición” con puntaje principal del Data Explorer de la OCDE, desde el año 2018 al 2022. De este modo, se obtuvo que, los proyectos implementados en Guatemala buscan alcanzar la nutrición a través de actuaciones en la seguridad alimentaria, producción agrícola local, con especial fomento del Derecho Humano a la Alimentación, considerando las medidas de adaptación al cambio climático y con un especial énfasis en el enfoque de género para el empoderamiento de las mujeres.

El enfoque de género resulta uno de los primordiales, lo que se traduce en que incluso se implementaron proyectos de empoderamiento económico de las mujeres y vincularlo a la seguridad alimentaria, o trabajo con mujeres asociadas en cooperativas.

Asimismo, se identifican otros proyectos de nutrición que se orientan al fortalecimiento de la atención primaria en salud como mecanismo fundamental para reducir la desnutrición.

Las múltiples dimensiones abordadas en los proyectos evidencian una mirada integral de la nutrición, que se plasma en proyectos que responden a las diversas dimensiones de la nutrición, aunque no necesariamente se incluyen todas ellas en un mismo proyecto.

AÑO	GUATEMALA
2018	Apoyo a la construcción de infraestructuras básicas y equipamiento sanitario y educativo en el departamento de Alta Verapaz
2019	<p>Familias, especialmente mujeres y niños mejoran su nutrición implementando sistemas productivos endógenos, sostenibles y resilientes. Tiene como objetivo general contribuir a reducir la desnutrición infantil fomentando el Derecho Humano a la Alimentación mediante las alianzas estratégicas con titulares de obligación y de responsabilidad, se implementarán sistemas productivos sostenibles, rescatando los conocimientos ancestrales y se promoverá la participación ciudadana, particularmente de mujeres, para incidir en cambios estructurales.</p> <p>Implementación de medidas de adaptación a la variabilidad y el cambio climático para contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional y la reducción de la desnutrición infantil en comunidades y municipios del Departamento de Sololá, Guatemala.</p> <p>Fortaleciendo la resiliencia para la seguridad alimentaria con enfoque de género e interculturalidad para la población. Se contribuirá a impulsar la sostenibilidad ambiental a través de prevención y lucha contra los efectos del cambio climático, la conservación y uso sostenible de los recursos naturales, la construcción de resiliencia y protección de los medios de vida, con enfoque de género como una categoría de análisis fundamental para el empoderamiento de las mujeres y la reducción de brechas de poder y desigualdad existentes.</p>
2020	<p>Prevención del deterioro de estado nutricional de las comunidades rurales más vulnerables de Guatemala</p> <p>Empoderamiento económico de las mujeres, con un enfoque en seguridad alimentaria frente a posibles efectos del COVID- 19, en el área rural de los municipios asociados a la Mancomunidad de Municipios de la cuenca del Río Naranjo en Guatemala. Segunda Fase</p>
2021	<p>Construyendo entornos comunitarios sostenibles equitativos y resilientes en Guatemala.</p> <p>Salud y seguridad alimentaria en San Marcos: aumento de la resiliencia para comunidades vulnerables en el contexto del COVID-19.</p> <p>Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria de Mujeres Productoras Asociadas a la Cooperativa Integral Agrícola de Mujeres Cuatro Pinos</p>
2022	<p>Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria de Mujeres Productoras Asociadas a la Cooperativa Integral Agrícola de Mujeres Cuatro Pinos Fase II</p> <p>Combatir la desnutrición infantil impulsando la acción comunitaria y soluciones tecnológicas Fase II</p> <p>Turer b'ixirar inb'utz (Vivir mejor)</p> <p>Fortalecimiento de la Atención Primaria en Salud -APS- y la estrategia de Redes para contribuir a la atención integral y reducción de la desnutrición en Guatemala y el departamento de Sololá. (Año 2)</p>

Fuente: OCDE. Data Explorer. <https://data-explorer.oecd.org/>

6.2. ESTUDIO DE CASO: HONDURAS

La AECID en Honduras tiene una presencia de más de 40 años, en los cuales ha venido trabajando para la construcción de procesos de desarrollo en el país. En la actualidad, sus líneas de trabajo se alinean a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), a la Estrategia de Programación Conjunta de la Unión Europea, y a los instrumentos de Gestión del Gobierno de Honduras, como son la Visión País 2010- 2038, al Plan Estratégico del Gobierno y al Plan de la Igualdad y Equidad de Género, así como al Plan Director de la Cooperación Española.

Es así que, el Marco de Asociación País Honduras- España 2020-2023, cuya vigencia ha sido prorrogada; establece tres Resultados de Desarrollo: RD1. Garantizar el bienestar social y crecimiento económico inclusivo en el ámbito local; RD2. Mujeres, niñas y colectivos discriminados por su identidad sexual mejoran el ejercicio pleno de sus derechos, con una vida libre de violencias y RD3. Promover el Estado de Derecho y la Gobernabilidad Democrática.

El RD1 incluye como resultados intermedios a: R1.1.1. Mejora a la aplicación de la política nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional desde un enfoque territorial con liderazgo de los gobiernos locales y amplia participación social; R1.1.2. Los productores y productoras han aumentado y diversificado su capacidad de producción, transformación y comercialización, integrados en cadena de valor y conglomerados productivos; R1.1.3. Mejora el acceso al agua potable, el saneamiento y la gobernanza de los recursos hídricos; R1.1.4. Mejoran las infraestructuras que facilitan el desarrollo económico y bienestar social; R1.1.5. Fortalecido el tejido económico empresarial y del sector social de la economía local en su contribución al crecimiento económico sostenible, R1.1.6. El patrimonio cultural del país es conservado, participando en la creación de empleo y en la regeneración de los espacios urbanos y rurales.

Es así que, el MAP concibe a la nutrición dentro del marco de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, como una acción combinada que integra los 4 pilares de la SAN, el acceso a agua potable y saneamiento y a los sistemas gubernamentales responsables del seguimiento, monitoreo y acción sobre la situación nutricional del país.

Las estrategias que sustentan al RD1 buscan el fortalecimiento de la administración municipal y la planificación territorial en la búsqueda de soluciones sostenibles y locales que garanticen la presencia de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los planes de desarrollo a todos los niveles. En la implementación de estos fortalecimientos, se apoya con la generación de oportunidades económicas locales y con acciones específicas que aseguren la alimentación y salud nutricional que generen herramientas sobre las que basar las futuras políticas nacionales con garantías.

En esta línea de fortalecimiento institucional e iniciativas de desarrollo por la nutrición con sostenibilidad se encuentra el programa EUROSAN- DEL, que emplea el mecanismo de Cooperación Delegada, donde la Unión Europea destina 9 millones de euros, para

el apoyo complementario de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el Desarrollo Económico Local.

Este proyecto persigue el objetivo de “Contribuir a la reducción de la pobreza y la malnutrición”, a través de 3 objetivos específicos: OE.1. Mejorar la igualdad de acceso a servicios sociales públicos asequibles y de calidad y comportamientos relacionados con la nutrición de niños menores de 5 años y mujeres en edad reproductiva; OE.2. Fortalecer el enfoque territorial integrado al desarrollo local, mejorando las capacidades de los gobiernos locales en la planificación, programación, presupuestación, monitoreo, implementación y contabilidad efectivas de la política de Seguridad Alimentaria y Nutricional, los cuales se fortalecen desde un enfoque basado en derechos; y OE.3. Mejorar la eficacia de la coordinación, la gestión de la información basada en la evidencia, la creación de conocimientos y la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional, es decir que busca mejorar las políticas públicas basadas en la evidencia, integrando los hallazgos de la auditoría social y los estudios de SAN. El ámbito de acción de EUROSAN-DEL abarca 39 municipios. En el proyecto se involucran instituciones públicas como la Secretaría de Salud, la Secretaría de Gobernación, la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), y otras de la sociedad civil como la Asociación de Organizaciones No Gubernamentales Hondureña (ASONOG) o la Universidad de Zamorano, entre otras.

El valor añadido de esta intervención en el ámbito nutricional es el cambio del enfoque tradicional de intervención hacia uno integral donde se trabaja con los responsables



© FAO / Miguel Arreátegui

de obligaciones en la generación de capacidades y procesos sostenibles. Se fortalecen tanto los municipios, para que se integren las políticas SAN a sus planes municipales, a fin de que las intervenciones alcancen de manera efectiva a la población, como con el estado responsable e de garantizar las estrategias que generen los cambios necesarios en beneficio de la sociedad hondureña. El gran desafío es lograr la implementación de acciones vinculadas a la seguridad alimentaria y nutricional desde lo local, con garantías y acompañamiento a nivel nacional, como práctica continuada en el tieEste fortalecimiento institucional se complementa, por un lado, con la generación de evidencia e innovación en Seguridad Alimentaria y Nutricional para lo cual se articula con la Universidad Zamorano, especializada en temas de agricultura y seguridad alimentaria. Y por otro lado, con el fortalecimiento del ente nacional encargado del monitoreo y seguimiento de la nutrición como es la Secretaria de Salud, mediante la Fundación CSAI, especializada en salud pública que ha gestionado la dotación de insumos a los puestos de salud y la capacitación a personal de salud en aspectos SAN; buscando con estas articulaciones que el Proyecto tenga la coherencia necesaria para lograr el impacto esperado.

Una correcta nutrición va ligada a un correcto estado de salud y esto a una buena calidad de agua. El trabajo en WASH se hace imprescindible en cualquier intervención amplia de nutrición.

Esta metodología de intervención es la columna vertebral en torno a la cual gira la coordinación de la Cooperación Española impulsada por la AECID, a fin de complementar esta intervención marco en los territorios. Esto se puede visibilizar en un proyecto impulsado por la OC Honduras que se viene implementando con Cáritas, que se centra en cinco municipios colindantes al ámbito de influencia de EUROSAN-DEL, orientado a reducir el hambre y mejorar las condiciones de vida de la población. Por otra parte, la Fundación CSAI viene implementando un proyecto de mejora en la atención primaria de la salud, en el marco de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Para lograr esta complementariedad de intervención en los territorios, ha sido fundamental el rol coordinador de la OC Honduras, a fin de orientar las intervenciones necesarias sobre la base de necesidades previamente identificadas, para mejorar la coordinación la OC Honduras ha establecido reuniones con todos los actores de la Cooperación Española en el territorio; adicionalmente los esfuerzos también van dirigidos a generar acciones de complementariedad con otros actores de la cooperación presentes en el país. De este modo, la AECID busca crear sinergias con los recursos existentes, con miras a generar un mayor impacto en los territorios.

Asimismo, en este Proyecto, al igual que en otros impulsados por la AECID, el contexto es un aspecto fundamental para la implementación y búsqueda de proyectos; dado que, el país es diverso en cuanto a climas, pero además a condiciones socioeconómicas, de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	---	---	--	---------------------------------	-----------------------------

Integración de género en los proyectos de la AECID en Honduras:

En los procesos de intervención directamente con la población, los grupos centrales de trabajo en los proyectos de nutrición son niños, niñas y mujeres de entre 15 a 49 años, con quienes se implementan acciones para la promoción de una adecuada alimentación, la importancia de los controles sanitarios y prácticas nutricionales adecuadas a las características del infante, como por ejemplo la lactancia materna.

Más allá del trabajar directo con las mujeres en sus procesos de fortalecimiento; la CE incide en crear las condiciones y los procesos para la participación de las mujeres dentro de la formulación de los planes de desarrollo, y en los espacios de toma de decisiones, principalmente en el marco del trabajo con los municipios. En ese contexto, se articula con las oficinas municipales de la mujer, aunque estas instancias no siempre cuentan con presupuesto, . Desde estas oficinas, mujeres locales impulsan políticas de las mujeres para las mujeres, trabajando temas como salud, nutrición, y seguridad alimentaria directamente con sus compañeras de municipio.

La participación de la mujer se impulsa también en otras líneas de trabajo como son el agua y saneamiento, el cuidado de cuencas, la defensa del territorio y la educación entre otros donde la CE apoya en la construcción de espacios seguros de participación y toma de decisiones.

Desafíos:

Trabajar en el contexto hondureño, donde la migración, la movilidad humana, el cambio climático y la inseguridad alimentaria son factores ineludibles para la cooperación, requiere una mirada integral y la integración del triple nexo, como paz, desarrollo y trabajo humanitario.

Otros desafíos son el abordar prácticas de salud y alimentación en los territorios indígenas, desde una perspectiva intercultural, lo cual requiere la identificación de tabúes, y algunas intervenciones que no son tan acertadas, con el desafío de generar reflexión y transformarlas desde las propias comunidades.

Generar iniciativas de desarrollo a largo plazo, que permitan abarcar de manera multidimensional la nutrición, integrando las causas estructurales de la malnutrición que ameritan intervenciones de largo plazo.

Por otra parte, a pesar de las carencias en Honduras, la malnutrición también debe abordar el sobrepeso y la obesidad que empiezan a ser un problema de salud pública en el país; por lo que, incorporar acciones para su abordaje es imprescindible; ello exige una mirada mucho más integral de la nutrición y el fomento de acciones de doble propósito, es decir tanto para la desnutrición como para la malnutrición por exceso. Continuar mejorando la contextualización cada una de las intervenciones según las características del ámbito es crucial para lograr una intervención pertinente y efectiva.

Tipo de proyectos financiados por la AECID en Honduras 2018-2022 (Marcador- Nutrición):

Los proyectos financiados en Honduras registrados del 2018 al 2022 bajo el marcador “Nutrition” puntaje principal del Data Explorer de la OCDE, evidencian la multidimensionalidad del abordaje de la nutrición, donde se integran la lucha contra la pobreza, agricultura, fortalecimiento de la resiliencia y liderazgo de las mujeres rurales, derechos económicos, culturales y fortalecimiento de la gestión pública para la gestión de los recursos hídricos.

De esta manera, el trabajo en terreno evidencia la vocación multidimensional de la AECID para el abordaje de la nutrición.

AÑO	HONDURAS
2018	2018 HN Vetermon mejora de la gobernanza para el acceso de los grupos vulnerables a una nutrición y alimentación adecuadas
2019	Apoyo a la lucha contra la pobreza en la zona rural del sur del Corredor Seco de Honduras mediante la introducción de cultivos mejorados que aseguren la seguridad alimentaria y otros complementarios que mejoren su renta para satisfacer otras necesidades básicas.
2020	2020- Honduras- Mejorar las condiciones de vida de familias indígenas hondureñas ante la emergencia COVID-19 Fortaleciendo la resiliencia y liderazgo de mujeres rurales en la reactivación socio-económica territorial en el sur de Honduras. El proyecto se ejecutó en los municipios Orocuina y El Triunfo en el Departamento de Choluteca, estos han sido históricamente afectados por sequías prolongadas, bajos rendimientos y pérdidas en la producción agrícola. Por estas razones, el proyecto se enfocará en el corredor seco apoyando a mujeres rurales como población meta, particularmente, con 115 mujeres rurales organizadas en grupos rurales y con sus unidades familiares que conforman unas 400 personas aproximadamente. El proyecto de 24 meses tiene como objetivo reactivar los tejidos productivos, capacidades comercializadoras e incidencia de 15 grupos de mujeres rurales para fortalecer su derecho humano a la alimentación y nutrición adecuada (DHANA), incrementar la resiliencia de sus medios de vida y la sostenibilidad de ingresos, y así en el mediano plazo, contribuir a reducir vulnerabilidades y brechas de género.
2021	Acceso a Derechos Económicos, Sociales y Culturales de niños/as y jóvenes en situación de exclusión Acceso a Derechos Económicos, Sociales y Culturales de niños/as y jóvenes en situación de exclusión del Basurero Municipal de Tegucigalpa.
2022	Mejora de la Gestión Pública y Social para la Gobernanza de los Recursos hídricos en 9 Municipio de Mejora de la Gestión Pública y Social para la Gobernanza de los Recursos hídricos en 9 Municipios de la Región 13 Golfo de Fonseca F1.

Fuente: OCDE. Data Explorer. <https://data-explorer.oecd.org/>

6.3. ESTUDIO DE CASO: NIGER

El caso de Níger se sitúa en contexto de crisis política, con un golpe de estado suscitado en agosto de 2023; a esta crisis se le suman algunas provocadas por las recurrentes inundaciones, las que generan enfermedades infecciosas y otras vinculadas a estos desastres. Las inundaciones se repiten de manera periódica, y pese a ello, no se han previsto políticas de prevención para abordar esta problemática.

A esta situación se añade la dificultad de acceso de los actores humanitarios, lo que dificulta la respuesta, y el aumento del coste de la misma por la exigencia del uso de escoltas armadas en las principales regiones en crisis (Tillaberi, Tahoua, Maradi y Diffa).

Las crisis alimentarias son también recurrentes en el país, en un contexto de inseguridad alimentaria crónica. Desde el año 2000, se han producido cuatro crisis alimentarias graves; en la del 2017, se estima que más de 1,5 millones de personas se vieron afectadas. Además, el número de personas que se enfrentan a la inseguridad alimentaria incrementa a casi el 30% en los periodos de sequía.

Asimismo, el 42.2% de los menores de cinco años padece de desnutrición crónica y el 10.3% de desnutrición aguda. El contexto en el que vive Níger amerita una intervención situada tanto en la desnutrición crónica, como en la aguda, ambas con tratamientos diferentes, y sin embargo con acciones estructurales que busquen atacar a los determinantes de la malnutrición.

En ese sentido, desde la AECID- OCE Níger, las acciones de ayuda humanitaria para abordar la desnutrición aguda son preponderantes, aunque no se limitan a ésta, pues procuran incorporar el enfoque de determinantes de la malnutrición, por lo que se promueven acciones como diversificación de la dieta, prevención de la malnutrición y nutrición comunitaria.

“Entendemos la nutrición como todas esas fases, no solo tratamiento sino como prevención”

Entrevista OCE Níger

Esto responde también a que, desde la OCE Níger se comprende que, aunque la desnutrición aguda requiere acciones inmediatas para tratarla (lo que incorpora tratamientos nutricionales), exige a su vez acciones que fortalezcan la resiliencia de las familias para evitar que los niños y niñas con desnutrición aguda presenten estos cuadros de manera periódica, por lo que las intervenciones conciertan actuaciones de mediano y largo plazo.

Además de ello, en el marco de los tratamientos nutricionales se viene procurando el desarrollo productos locales, empleando harinas de la zona; dado que con el cierre de fronteras en las que está inmerso el país, los costos de traslado de tratamientos nutricionales que vienen del exterior son mucho mayores, dificultando el acceso a los mismos. Ante esta situación, se vienen realizando pruebas para desarrollar estos productos con insumos locales generando la apropiación y sostenibilidad y una menor dependencia externa.

La visión de incorporar acciones vinculadas al desarrollo y a la seguridad alimentaria responde a trascender también la mirada asistencial, fortaleciendo las respuestas de las comunidades y la ciudadanía.

Al ser la malnutrición un problema multicausal, los actores que intervienen en su solución son diversos, por ejemplo, el sector agricultura y fundamental la participación del sector salud. En ese sentido, reforzar el sistema de salud es clave, así como la producción, de manera que, se pueda tener el acceso necesario. Otro tema fundamental en esta multicausalidad es el acceso a agua segura, que favorezca la prevención de enfermedades infecciosas. Se debe resaltar que ambos sectores, la Cooperación Española tiene ventaja comparativa, dado que su aporte tiene un valor añadido, el cual se relaciona con el desarrollo rural y la modernización de la agricultura².

En el caso del sector agropecuario, las acciones van orientadas al regadío, el cual se orienta a diversificar la dieta, así como a fortalecer la estabilidad de la seguridad alimentaria a lo largo de todo el año, procurando evitar de esta manera la inseguridad alimentaria estacional.

A pesar de esta lectura de acciones en el marco del desarrollo y de la seguridad alimentaria, hace falta contar con estrategias de mediano y largo plazo, a la cual se inyecten recursos y medios necesarios; adicionalmente a ello, es esencial contar con una adecuada lectura de los contextos cambiantes. Esto requiere contar con especialistas en determinados momentos que ayuden en roles específicos y también algunos acuerdos en las estrategias de intervención.

Níger además presenta retos importantes sobre los temas culturales, en primera instancia, el comprenderlos, y mirar a la luz de la nutrición y de la seguridad alimentaria cada uno de ellos; por ejemplo, la distribución intrafamiliar de los alimentos y a qué patrones culturales responde; el tema de los matrimonios precoces, y cómo las regiones que presentan estas prácticas coinciden con las cifras más altas de desnutrición.

Otros aspectos indirectos para la malnutrición son el número de hijos por mujer y el periodo intergenésico, para lo cual, la planificación familiar y el acceso a anticonceptivos es una de las alternativas, sin embargo, ello también está inmerso en creencias que pudieran limitar el uso de estos métodos, o al hecho de querer ser madre a una temprana edad, hecho que para la cultura local puede demostrar que ya se ha llegado a la etapa adulta, haciéndose cargo de una nueva vida. Aquí debe tenerse en cuenta que, según la Política Nacional de Población, el 63% de las muertes en Níger son evitables y se deben principalmente a la alta tasa de fecundidad, al elevado número de hijos, y a los embarazos de alto riesgo.

Por otra parte, se reportan algunas prácticas locales que pueden fomentarse desde las intervenciones de protección social, como por ejemplo las juntas de ahorro impulsadas

2. MAP Níger-España



© OCE Níger

por las mujeres, que consiste en destinar cierto monto de dinero mensual e ir otorgando el total del monto a cada una de las mujeres en los meses pactados, de manera que este ahorro es favorable para alguna eventualidad en cuanto a educación, salud, entre otros.

Estas intervenciones se encuentran asociadas a las principales áreas de actuación

del país definidas en el MAP 2023-2027 que, aunque no establece sectores estratégicos como tales, sino que centra su actuación en los ODS a partir de la experiencia de trabajo en Níger, así como en las capacidades técnicas, económicas y humanas de la Cooperación Española en el territorio, todo ello bajo un enfoque multisectorial. Por tanto, en el MAP se priorizan los siguientes ODS: ODS1 Fin de la Pobreza, ODS2 Hambre Cero, ODS3 Salud y Bienestar, ODS4 Educación de calidad, ODS5 Igualdad de género, ODS9 Industria, innovación e infraestructura³.

En cuanto al ODS1, se establecen principales áreas de actuación, entre las cuales se distinguen: fortalecimiento del Sistema Nacional de Prevención y Gestión de Crisis Alimentarias, la continuación e intensificación de la lucha contra la pobreza y el hambre, incorporando el enfoque de género, con especial atención en las poblaciones vulnerables, el establecimiento de redes de seguridad social y promover el cambio de comportamiento en la nutrición, a través de prácticas familiares esenciales.

Por su parte, el ODS2, define como resultado que los productores aumentan sus ingresos gracias a la mejora sostenible de su producción y de su productividad. A través del apoyo a pequeños productores para aprovechar los recursos y medios de las pequeñas y medianas explotaciones agropecuarias, forestales y pesqueras en las zonas rurales y así lograr mejoras en su producción; tomando especial atención a las mujeres como ya se viene haciendo los últimos años.

Y, con relación al ODS3 los principales desafíos van en el sentido de: mayor accesibilidad, de la población a los servicios de salud, el desarrollo de la salud reproductiva, aumentar la eficiencia del sistema de prevención sanitaria, gestión eficiente de los recursos, la disponibilidad de permanente de medicamentos, vacunas, consumibles, insumos alimentarios y terapéuticos, reactivos, sangre, entre otros.

3. MAP Níger-España

Enfoque de género en los proyectos impulsados por AECID en Níger:

Los proyectos de nutrición han incorporado acciones para implicar a los hombres en la vida cotidiana de la familia, y hacerlos más partícipes de ella, estas acciones son conocidas como “escuelas de maridos”, lo cual también integra los aspectos alimentarios, dado que las mujeres tradicionalmente son las que asumen toda la responsabilidad de esto.

Se trata pues, de transversalizar el enfoque de género en los proyectos de nutrición y en este aspecto es de vital importancia que se tome en cuenta las prácticas culturales, dado que hay etnias que poseen una visión más matriarcal, en tanto, otras son más patriarcales.

Entre las recomendaciones para la transversalización de acciones se encuentra el trabajar en derechos de las mujeres, a través del fortalecimiento económico de las mujeres, aunque debe evaluarse de manera continua los posibles efectos negativos que esto pudiera tener e incluir acciones que contrarresten estos efectos. Por ejemplo, algunas veces las actividades productivas y de empoderamiento pueden ocasionar una sobrecarga de actividades en las mujeres, debido a que, además de sus actividades de cuidado, tienen que adicionar otras de producción o transformación, o pudiera darse que el varón deje de encargarse de algunos gastos en el hogar, para que las mujeres se hagan cargo de éstos. En otros casos, estas actividades al generar ingresos pueden originar que los varones las tomen y las mujeres queden relegadas; es por ello que, el trabajar bajo en enfoque de género también requiere la evaluación continua de estos aspectos.

Este trabajo se desarrolla en el marco de brechas marcadas de género como la escasa escolarización entre las niñas, el difícil y escaso acceso de las mujeres a la tierra, la condición de jefa de hogar, entre otros⁴.

Desafíos:

Aunque es sumamente urgente atender a la desnutrición aguda, es también fundamental realizar intervenciones orientadas a contribuir a la reducción de la desnutrición crónica, esto por las altas cifras de menores afectados y especialmente por las graves consecuencias que ésta genera en el desarrollo del cerebro y por ello en el potencial de cada niño o niña.

Esto implica fortalecer la institucionalidad pública en el país, y con ella la creatividad y respuestas locales, desafío supremo en circunstancias donde se ha debilitado la capacidad del estado y de la sociedad civil.

4. MAP Níger-España

Otro desafío es el financiamiento que demandan las acciones de tratamiento de la desnutrición aguda, las cuales son continuas y no tienden a disminuir; por lo que, crear un balance entre la financiación de intervenciones para el tratamiento de la DA y las acciones vinculadas a los determinantes de la malnutrición, y a la seguridad alimentaria es un gran desafío continuo. Esto es especialmente complejo en el caso de Níger, donde las condiciones climáticas, la situación geopolítica y económica, los efectos de la pandemia COVID-19 y una creciente población desplazada, emigrada o refugiada; situación que advierte que Níger requerirá cada vez más intervenciones humanitarias.

Al hablar de sistemas de salud, agricultura, entre otros, se habla directamente de los liderazgos, para establecer políticas públicas, así como las implementaciones necesarias de acuerdo con las necesidades de la población y el contexto en el que se configuran las dinámicas de la malnutrición. Estos liderazgos constituyen desafíos importantes dado que, los presupuestos del gobierno (50%) dependen en gran medida de la ayuda exterior⁵, por lo que la definición de prioridades, no necesariamente se alinean a las estrategias propias.

Asimismo, se hace necesario incorporar procesos para la gestión del conocimiento y la documentación de lecciones aprendidas en terreno, ello con el propósito de fortalecer las intervenciones presentes y futuras, así como establecer acciones de mayor impacto sobre la base de aprendizajes y dejar de lado aquellas acciones o estrategias que no aportan de manera efectiva a los resultados planteados.

Tipo de proyectos financiados por la AECID en Níger 2018-2022 (Marcador- Nutrición):

Se obtuvieron los tipos de proyectos financiados por la AECID en Níger empleando el marcador “Nutrición” con puntaje principal en el buscador Data Explorer de la OCDE, desde el año 2018 al 2022. De manera que, se tiene que, los proyectos de nutrición en Níger financiados por la AECID incorporan elementos para el fortalecimiento de la resiliencia a la inseguridad alimentaria y nutricional, cruzando la producción, fortalecimiento de cadenas de valor, equidad de género, asistencia alimentaria, entre otros.

La incorporación de elementos que van más allá de la asistencia alimentaria en este tipo de proyectos evidencia la integración de los determinantes de la desnutrición aun cuando se trabaja en contextos de crisis alimentarias.

5. MAP Níger-España

AÑO	NIGER
2018	-,-
2019	<p>Aumento de la resiliencia a la inseguridad alimentaria y nutricional de la población vulnerable, desplazada y refugiada en Tillia. El proyecto busca reducir la inseguridad alimentaria y promover la resiliencia nutricional de la población local y desplazada/refugiada, a través de dos líneas de acción complementarias planteadas con un enfoque NEXUS: 1) Apoyo a la filial de mijo, cultivo prioritario en la región de Tahoua, así como de los procesos de cadena de valor para su mejor comercialización y acceso a mercados. 2) Acceso a una dieta de calidad basada en productos locales fortificados. El objetivo es facilitar la disponibilidad en los mercados locales, cantinas escolares y URENAM de alimentos nutritivos y fortificados que cumplan las normas de calidad, se ajusten a los hábitos alimentarios locales y sean asequibles y accesibles a toda la población. Específicamente, el proyecto buscará mejorar y aumentar la producción añadiendo procesos innovadores de harinas de mijo fortificadas disponibles en el mercado, su calidad y trabajar para estimular la demanda. En este caso, se construirá una unidad de fortificación de harina en la Zona de Acogida de Refugiados (ZAR) de Intikane que será gestionada por mujeres y no sólo contribuirá a reducir la malnutrición al aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos en el mercado local, sino que también contribuirá al empoderamiento de las mismas.</p> <p>UNICEF 2019 - Mejora de la calidad y la sostenibilidad de los servicios de desnutrición aguda grave en Níger</p>
2020	<p>Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional desde la equidad de género en aldeas Fandora y Ganguel de Niamey, Níger, frente a C Hasta la fecha, el impacto del COVID-19 en vidas humanas en Níger es menor que en otros países del entorno africano. El colectivo meta del proyecto lo componen 249 mujeres de 6 Grupos de Interés Económico (3 por aldea) y 200 hombres de 2 Cooperativas (1 por aldea), para los que se plantea la ejecución de las siguientes líneas de acción: - Mejora de la producción agrícola mediante la introducción de técnicas innovadoras (sistemas de riego con energía solar, semillas mejoradas, sacos PICS y almacenes mejorados para conservación del grano) y la formación de los titulares de derechos - Mejora de los procesos de transformación, a través de la dotación de unidades de transformación de productos de secano y de regadío a los 6 GIE de mujeres. Se impartirán formaciones sobre liderazgo femenino y participación asociativa con el fin de reforzar las capacidades organización.</p> <p>Aumento de producción de frijol caupí mediante uso de tecnologías agroecológicas innovadoras para amortiguar impacto COVID-19 en Níger</p> <p>Proporcionar asistencia alimentaria a la población refugiada y comunidades de acogida de Maradi</p> <p>Financiación Planes de contingencia del DNP-GCA a través de del Fondo Común de Donantes</p>
2021	<p>Apoyo a la resiliencia y el empoderamiento de las mujeres y la juventud frente a las consecuencias de Apoyo a la resiliencia y el empoderamiento de las mujeres y la juventud frente a las consecuencias de la COVID-19 en Maradi, Níger</p> <p>Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, con equidad de género y sin perjuicio de los derechos de menores, en la comuna de Niamey.</p> <p>Niger 2021 SAN DNP-GCA planes de contingencia</p> <p>FAO 2021 Agua y Seguridad alimentaria en África -IESA</p>
2022	<p>Contribución PMA apoyo al Plan de soutien del Dispositivo Nacional de Prevención y Gestión de Crisis alimentarias 2022 Níger</p> <p>NIGER ACNUR 2022 Protección y medios de subsistencia para población desplazada internamente y las comunidades de acogida en la región del Sahel Central, en Níger</p>

Fuente: OCDE. Data Explorer. <https://data-explorer.oecd.org/>

6.4. ESTUDIO DE CASO: MOZAMBIQUE

Mozambique ha sido un país prioritario para la Cooperación Española desde el I Plan Director; en ese sentido, la CE viene trabajando en una diversidad de ODS y de territorios en los cuales despliega su trabajo. El marco de intervención se alinea a las prioridades del país y al Marco de Asociación País 2021- 2024, el cual integra como marcos de referencia a la Estrategia Española, al Programa Quinquenal de Mozambique (2020-2024), entre otros⁶.

De esta manera, el MAP Mozambique- España vigente establece como objetivo global contribuir a la lucha contra la pobreza y la promoción del desarrollo sostenible, para lo cual proponer mejora de las condiciones de salud y de seguridad alimentaria y nutricional, oportunidades de desarrollo rural, educación vinculada a la formación profesional, equidad de género, transversalizando los enfoques de género, diversidad cultural y adaptación al cambio climático.

Por lo que, el MAP hace énfasis a la asistencia primaria y desnutrición, la formación y la investigación; en cuanto al desarrollo rural se prioriza la agricultura familiar y disminución de la inseguridad alimentaria; en cuanto a la igualdad de género, lucha contra la violencia de género e igualdad, entre otros.

En este marco, el MAP identifica cinco ODS dentro de su ámbito de actuación: ODS2 Hambre Cero, ODS3 Salud y Bienestar, ODS4 Educación de calidad, ODS5 Igualdad de Género, y ODS16, instituciones sólidas.

En cuanto a la ODS2, se han establecidos dos resultados:

- ▶ **Resultado de Desarrollo 1.-** Aumento, de manera sostenible, de la producción y productividad de las explotaciones agrarias en las zonas priorizadas y reducción de la desnutrición crónica.
- ▶ **Resultado de Desarrollo 2.-** Aumento del acceso, y mejora de la calidad, de los servicios de salud.

En cuanto a los resultados intermedios del **Resultado 1**, se han establecido:

- ▶ **Resultado Intermedio 1.1.-** Alimentos con alto valor nutritivo producidos localmente, procesados y almacenados adecuadamente, son utilizados por las familias más vulnerables a la inseguridad alimentaria.
- ▶ **Resultado Intermedio 1.2.-** Los pequeños productores y productoras de las áreas rurales priorizadas ven aumentada su producción y productividad agraria de forma sostenible y resiliente (agricultura, ganadería, actividad forestal, pesca y acuicultura)

6. MAP Mozambique- España

- ▶ **Resultado Intermedio 1.3.-** Aumentada la cobertura del abastecimiento de agua segura y el acceso a saneamiento básico en domicilios de agregados familiares vulnerables con niñas, adolescentes, mujeres embarazadas, lactantes y niños menores de 2 años.

Y, en cuanto al **Resultado 2**, se establecen dos resultados intermedios:

- ▶ **Resultado Intermedio 2.1.-** Mejorada la calidad de los servicios de salud general y básica, desde el enfoque de la cobertura sanitaria universal y el acceso a la continuidad asistencial, los determinantes sociales de salud y género, y priorizando la reducción y la prevención de la desnutrición, los servicios de planificación familiar, el control de embarazo, el parto seguro y la atención post parto, la formación médica especializada y el acceso a servicios esenciales especializados de calidad.
- ▶ **Resultado Intermedio 2.2.-** Apoyada la implementación de la Agenda Nacional de Investigación.

Por otra parte, uno de los territorios prioritarios de intervención es la provincia de Cabo Delgado, la cual presenta cifras de desnutrición crónica elevadas, siguiendo la tendencia de la prevalencia a nivel nacional (43.1%), que hace que el país ocupe lugar dentro de los 10 primeros con mayores prevalencias de DC a nivel mundial.

La priorización de intervenciones en desnutrición crónica en esta provincia ha sido lograda gracias a la incidencia realizadas por la OCE Mozambique, al analizar las estadísticas de desnutrición crónica, e indicadores socioeconómicos. Los cuales no eran equiparables a las tendencias de las cifras económicas; lo cual indicaba que otros aspectos eran relevantes y no solo la cuestión económica, para superar la DC.

“Empezamos a hacer una labor de conciencia a nivel de las instituciones, nos dimos cuenta de algo muy interesante, que los indicadores de agricultura, los indicadores de pobreza y de ingresos no eran los peores del país, pero si los de desnutrición infantil”

Entrevista OCE Mozambique

La labor de incidencia realizada por la OCE ha contribuido a poner el tema de la desnutrición crónica en la agenda provincial y en las instituciones que laboran en ese ámbito, y ha generado profundas reflexiones sobre la multidimensionalidad de la desnutrición crónica, así como el trabajo multiactor que requiere, lo cual resulta desafiante en un contexto donde las instituciones públicas son frágiles y, además, no se tiene una estrategia multisectorial para abordar esta problemática. Más allá de eso, existe una alta competencia por la asignación de fondos entre cada sector por abordar su propia temática y al no haber un ente rector o coordinador para la lucha contra la desnutrición

crónica, que pueda armar un Plan Conjunto y multiactor con la designación correspondiente de presupuestos; en tanto que se mantiene el trabajo de las instituciones públicas manera desarticulada y con poca coordinación.

Al priorizar la desnutrición crónica y comprender que el fenómeno es de carácter multidimensional ha habido un interés continuo en formar alianzas con universidades para comprender aspectos que dan lugar a la DC, más allá de los productivos y económicos, como son los aspectos culturales, antropológicos, el rol de la mujer, y comportamentales. Sin embargo, al requerir una investigación extensa para comprender el fenómeno en su totalidad no se ha logrado llevar a cabo tal tarea, aunque se anota como una de las preponderantes para un trabajo más pertinente y eficiente.

La realidad descrita a nivel de sectores sugiere trabajar en el plano de fortalecimiento intrainstitucional, y además del fortalecimiento propio para lograr la coordinación entre sectores, definiendo una estrategia o Plan multiactor y multidimensional, que apunte a movilizar a las instituciones públicas y en general a las presentes en el territorio para que trabajen bajo un objetivo común. De modo que, los implementadores reciban fondos de acuerdo a las actividades que vienen implementando en el marco de la DC.

La DC requiere la implementación de acciones en los territorios de trabajo, que identifiquen las características de los mismos y prioricen aquellas según el contexto. En esta línea, desde la OCE Mozambique se ha promovido la formación de técnicos en nutrición, y que, en la actualidad se encuentran en la tercera formación de técnicos; es decir que, el programa ha tenido gran receptividad y que se identifica como acción clave en la lucha contra la DC. Además, esta estrategia busca la sostenibilidad para la atención nutricional en el territorio, a través del fortalecimiento de actores locales.

Asimismo, se han implementado proyectos de nutrición infantil, con enfoque de agricultura y de seguridad alimentaria, así como para mejorar el acceso a agua, fortaleciendo el nivel hidráulico; esto en el marco de los Convenios y su ámbito ha sido en las áreas norte y sur de Mozambique.

La posición de la OCE Mozambique es clara, el trabajo en desnutrición crónica exige una mirada que integre las diferentes determinantes de la malnutrición y que a su vez fortalezca las instituciones públicas desde el nivel central.

Además, la implementación de intervenciones requiere, el análisis del contexto, de modo que se identifique con mayor precisión el peso de cada determinante de la malnutrición en cada territorio, y sobre esta base priorizar aquellas con las que se debe trabajar.

Por lo que, se identifica como factores de éxito a un trabajo territorializado, el hacer seguimiento de causas y de los afectados, así como entender las causas sociales y antropológicas, para lo cual es imprescindible la realización de un diagnóstico adecuado, que ayude a comprender las causas sociales y antropológicas de la DC.

Por otra parte, Cabo Delgado provincia de trabajo prioritaria para la AECID en Mozambique se encuentra en un permanente conflicto, que ha estallado en los últimos años; lo cual ha devenido en miles de desplazados por la guerra y una mayor dependencia de la ayuda alimentaria. Si bien es cierto la AECID tiene órganos humanitarios, en terreno, la OCE presenta limitaciones para trabajar en lo humanitario, desplegando de manera práctica una actuación en terrenos de conflicto o de implementar proyectos en estos contextos; aunque sí lo hace a través de ONGDs u organizaciones de las Naciones Unidas. Con lo cual, es importante señalar que, el trabajo en la ayuda humanitaria se realiza a través de alianzas y socios claves.

Género:

La pobreza en Mozambique tiene rostro rural, y de mujer y se concentra especialmente en amplias zonas rurales del centro y norte del país. Es por ello que, la transversalización del enfoque de género es crucial en cada una de las intervenciones.

En Mozambique, en las culturas musulmanas, el acceso a la educación de la mujer define en gran medida las capacidades nutricionales de las madres y favorece el mantenimiento de mitos que van en contra del estado nutricional de niños y niñas, por ejemplo, es una creencia entre este grupo que los menores no pueden comer huevo, porque de lo contrario se quedarían calvos. Ello requiere investigaciones que ayuden a entender la naturaleza del problema, y a su vez a dilucidar acciones para una adecuada intervención.

Otro tema importante es la prevención de embarazo adolescente que se erige como una de las principales causas de desnutrición crónica en el país, y que exige a generar mecanismos para evitar el abandono escolar entre las niñas que resultan embarazadas y lo más importante, acciones de prevención de embarazo adolescente.

No se identifican acciones adicionales en cuanto al género y nutrición.

Desafíos:

Una característica de la OCE Mozambique, es contar con recurso humano generalista que, va aprendiendo del tema a través de la experiencia en terreno; y, por el contrario, existe una ausencia de personal técnico especialista en ciertas temáticas que ayuden a las intervenciones en terreno; por lo que es un desafío abordar ciertos temas más especializados desde la OCE.

Las intervenciones para mejorar el estado nutricional deben orientarse a intervenciones en el territorio y con las familias, pero a su vez en fortalecer a los implementadores de políticas vinculadas al estado nutricional y a la seguridad alimentaria y nutricional, especialmente en un contexto como Mozambique, donde se evidencia un deterioro de las instituciones públicas y su institucionalidad. Y, además, dada la preponderancia de trabajo en este ámbito.

Mozambique no es ajeno a los incrementos de sobrepeso y obesidad; esto exige una intervención con mirada a la malnutrición y no únicamente a la desnutrición crónica o aguda, dado que se ha evidenciado que el progreso económico dispara un salto de la desnutrición al exceso de peso, que se encuentra en 23.8%⁷.

Toda vez que la Unidad de Género y el sector de Desarrollo Rural, Seguridad Alimentaria y Nutricional trabaja con fondos diferenciados, no existe un trabajo en los determinantes de la desnutrición vinculados al género en el mismo territorio, y la transversalización del enfoque en intervenciones es débil, por lo que uno de los retos es el fortalecimiento de la transversalización del enfoque de género y la complementariedad de estas intervenciones en los mismos territorios.

Tipo de proyectos financiados por la AECID en Mozambique 2018-2022 (Marcador- Nutrición):

Analizando los tipos de proyectos impulsados por la AECID en Mozambique en el Data Explorer de la OCDE, se identifica que los proyectos bajo el marcador “Nutrición” con puntaje principal abordan elementos que vinculan la nutrición a la seguridad alimentaria, producción local, incorporan el cambio climático, y enfoques agroecológicos, enfoque de género y el fortalecimiento de los sistemas de salud.

Adicionalmente surgen otros elementos importantes como el acceso a agua para usos múltiples, formación de nutricionistas de grado medio para la lucha contra la desnutrición crónica y posesión de la tierra.

Los abordajes en Mozambique están en consonancia con las prioridades y enfoques de los instrumentos de gestión como son los Planes Directores.

AÑO	MOZAMBIQUE
2018	2018 MZ MDM. Fortalecimiento de la intervención multisectorial pública y comunitaria para la reducción de la desnutrición en Cabo Delgado
2019	<p>Promoción del acceso a la seguridad alimentaria, el acceso a agua y la gestión de recursos para contribuir a la mejora de los medios de vida de seis comunidades vulnerables del distrito de Magude, en la provincia de Maputo. El proyecto se organiza en cuatro resultados: 1. Aumentada la producción agrícola y la productividad para mejorar la seguridad alimentaria, 2. Garantizado el acceso al agua para uso múltiple con fortalecimiento de los comités de gestión, a través de la rehabilitación de represas, construcción de sistemas de captación de agua y canalización de sistemas de riego, garantizando disponibilidad de agua durante todo el año en las 6 comunidades. 3. Mejorado el acceso de derecho a la posesión de la tierra de 6 asociaciones y 6 comunidades 4. Mejora de la gestión sostenible y participativa de los recursos forestales en 6 comunidades, definiendo de forma participativa sus planes de gestión sostenible de recursos forestales.</p> <p>Mejora del nivel de vida y seguridad alimentaria mediante el desarrollo agroecológico resiliente al cambio climático en Cabo Delgado. El proyecto tiene como objetivo general contribuir a la reducción de la pobreza estructural de las poblaciones rurales de la provincia de Cabo Delgado. En específico, se pretende mejorar el nivel de vida y seguridad alimentaria de 300 familias de las aldeas de Namiteue, Muisse, Ntessa (distrito de Metuge) y Murrebue (distrito de Mecufi), mediante el desarrollo de sistemas agroecológicos de producción, resilientes al cambio climático.</p>

7. [moz-es.pdf \(who.int\)](#)

AÑO	MOZAMBIQUE
2020	<p>Formación de nutricionistas de grado medio para la contribución a la lucha contra la desnutrición crónica en Cabo Delgado, Mozambique</p> <hr/> <p>Contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en la Provincia de Cabo Delgado</p> <hr/> <p>Fortalecer la resiliencia de familias campesinas para enfrentarse a las consecuencias socioeconómicas de la crisis. La propuesta fortalecerá la resiliencia de familias campesinas de 8 comunidades de Ancuabe (OG) mejorando su acceso a medios de vida para enfrentarse a los efectos socioeconómicos de la COVID (OE). Para ello se aplicará un abordaje integral de la cadena de valor a través del desarrollo de 3 componentes dependientes entre sí. La primera mejorará la seguridad alimentaria de las familias produciendo alimentos diversificados y de forma sostenible (R1).</p>
2021	<p>Mejora de la seguridad alimentaria, agua segura y manejo sostenible de los recursos en comunidades vulnerables de Magude - Fase 2</p> <hr/> <p>Plan Estratégico para Mozambique 2017-2021, Resultado estratégico 2, Actividad 3: proporcionar transferencias de efectivo y / o alimentos a hogares vulnerables afectados por crisis</p> <hr/> <p>Contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional de la población vulnerable en Balama mediante la promoción de producción agropecuaria</p>
2022	<p>Apoyo al Llamamiento CICR 2022 para Mozambique</p> <hr/> <p>Mejora de la seguridad alimentaria y acceso a la salud en los distritos de Chigubo y Mapai con mayor Mejora de la seguridad alimentaria y acceso a la salud con mayor incidencia en mujeres y niñas</p> <hr/> <p>Mejorar la calidad, cobertura y resiliencia del sistema de salud de Cabo Delgado</p>

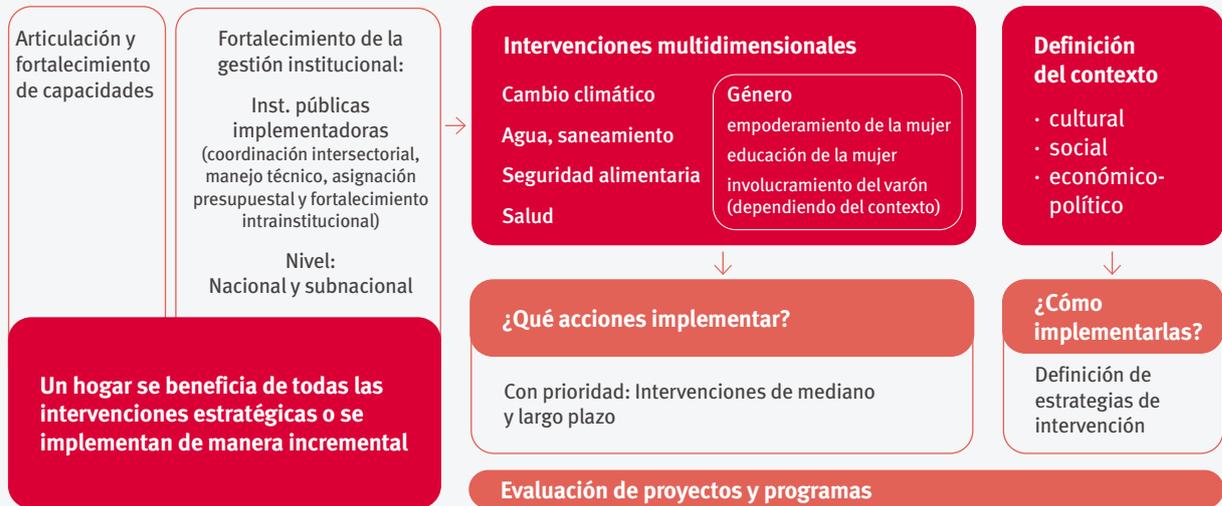
Fuente: OCDE. Data Explorer. <https://data-explorer.oecd.org//>

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- Las principales ideas de los estudios de caso se esquematizan en el esquema N°1 de esta sección.
- Las prioridades de la AECID en cada país son definidas en el Marco de Asociación País, éste se define en el marco de las prioridades políticas nacionales, el Plan Director de la Cooperación Española, las prioridades de la UE y la Agenda 2030. Es decir que se alinea a las prioridades nacionales e internacionales.
- Las intervenciones impulsadas por la AECID son multidimensionales y multiactor, las líneas temáticas son en cambio climático, agua, saneamiento, seguridad alimentaria y salud. Se interviene además acciones de género, aunque de manera poco sistematizada, quedando espacio para la generación de aprendizajes y la implementación de acciones de género probadas en terreno. Por recomendación de las Oficinas de Cooperación Española, las acciones deben ser de mediano y largo plazo.
- Las intervenciones deben ser abordadas dependiendo de su contexto, considerando los aspectos culturales, sociales, económicos y políticos. Ello deviene en la definición de estrategias de intervención.
- La evaluación de proyectos es fundamental, así como incluir la evaluación de objetivos del programa, a fin de conocer si se está respondiendo a los objetivos del mismo.
- La articulación impulsada por los proyectos de la AECID debe llegar a nivel de hogares, es decir que, un hogar que se beneficie de las intervenciones claves en nutrición debe ser la medida de una articulación eficiente.
- Las intervenciones deben impulsar el fortalecimiento de la gestión institucional, tanto en el nivel nacional como en los subnacionales.
- La AECID juega un papel fundamental en terreno, es articuladora de las intervenciones de la Cooperación Española, asimismo, identifica problemáticas en terreno que contribuyen a identificar las necesidades de intervención y su labor favorece a colocar temas en la agenda pública.

Esquema 1. Lógica de intervenciones en los estudios de caso.

PRIORIDADES DE LA AECID EN CADA PAÍS DEFINIDAS EN: MARCOS DE ASOCIACIÓN PAÍS, CON ALINEAMIENTO A AGENDA 2030, PRIORIDADES DE LA UE, PLAN DIRECTOR DE LA CE Y POLÍTICAS NACIONALES PROPIAS



ROL DE LA AECID EN TERRENO: ARTICULADOR DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA, IDENTIFICACIÓN DE LAS NECESIDADES DE IMPLEMENTACIÓN EN LOS TERRITORIOS Y ORIENTACIÓN PARA IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIONES DE LA CE (BUSCANDO COMPLEMENTARIEDAD) Y ROL DE INCIDENCIA PARA COLOCAR TEMAS EN AGENDA

Referencias:

FuturePolicy. Niger's 3N Initiative: 'Nigeriens Nourishing Nigeriens'. Disponible en: <https://www.futurepolicy.org/healthy-ecosystems/nigers-3n-initiative-nigeriens-nourishing-nigeriens/>

Guatemala. Gran Cruzada Nacional por la Nutrición.

Honduras. República de Honduras Visión de País 2010 – 2038 y Plan de Nación 2010- 2022.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala. Política General de Gobierno 2020-2024.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Marco de Asociación País de Mozambique -España 2021-2024.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Marco de Asociación País de Níger-España 2023-2027.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Marco de Asociación País de Guatemala-España 2021-2024.

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Marco de Asociación País de Honduras-España 2020-2023.

SESAN (2005). Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Reglamento de la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

OMS. Perfil país:Mozambique. Disponible en: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/country-profiles/diabetes/moz-es.pdf?sfvrsn=cc12d365_37&download=true



**GÉNERO Y OTRAS
INTERSECCIONALIDADES
EN LAS POLÍTICAS
Y PROGRAMAS DE
COOPERACIÓN EN
NUTRICIÓN DE LA AECID**

7

Sin lugar a duda, el fomento del desarrollo humano sostenible a través de la lucha contra la pobreza y desigualdad es una labor central para la Ley Española de Cooperación para el Desarrollo Sostenible (Ley 1/2023). Además de esto, se reconoce la imperiosa necesidad de abordar de manera preferente a las personas más desfavorecidas, excluidas o en situación de vulnerabilidad; entre las cuales se mencionan a la infancia, adolescencia, juventud, personas mayores, personas con discapacidad, desplazadas y refugiadas y en general a todas aquellas que sufren discriminación o violencia por razones de sexo, étnico, culturales, de orientación o identidad sexual y de género, características sexuales, discapacidad, o de otra índole, con perspectiva de género e interseccional y enfoque de derechos (Ley 1/2023).

De esta manera, se advierte que, solo es posible alcanzar el desarrollo humano cuando se implementan estrategias para abordar los grupos menos favorecidos, sean estos por edad, condición de género, cultura y además se deja el abanico abierto ante otras interseccionalidades.

Esta visión del desarrollo está estrechamente vinculada al enfoque de derechos y de libertades fundamentales, que coloca en el centro la dignidad humana y exige el garantizar los derechos humanos de manera suprema, y por encima de cualquier condición o situación. De manera que, el género u otras interseccionalidades no actúen como obstáculos para el ejercicio plenos de los derechos.

En este contexto, la igualdad de género se conviene un principio básico de la Cooperación Española, promovida desde un enfoque feminista, como un elemento imprescindible, transversal, y se enfatiza a la igualdad de género como un elemento distintivo de la Cooperación Española.

La preponderancia del enfoque de género no es nueva para la Cooperación Española; de hecho, desde el 2005, ha venido incorporando progresivamente el enfoque de género desde una doble estrategia, de transversalidad y la específica, donde se intensifican los esfuerzos para cerrar las brechas de género, combatir todas las formas de violencia y discriminación y fomentar el empoderamiento de las mujeres, adolescentes y niñas; todo ello plasmado en procesos e instrumentos, como la planificación, gestión, seguimiento y evaluación. Como no puede ser de otra manera, la política de cooperación española también tiene un nexo profundo con la política nacional española, la cual toma como referencia el enfoque de género desarrollado en la política de cooperación, y ambas incluyen de manera prioritaria el tema de género, y se alimentan, entre otros aspectos de la adhesión a tratados internacionales fundamentales y a protocolos facultativos sobre igualdad de género y discriminación de la mujer⁸. Entre estas adhesiones, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer (CEDAW, 1979), como en la Declaración de Beijing (1995), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2015), compromisos que guían su accionar en las políticas como los Planes Directores, entre otros.

8. El enfoque de género en la cooperación española para el desarrollo en el marco de la Agenda 2030 | Estudios Internacionales (uchile.cl)

La trayectoria española en género, la ha colocado como un actor referente en esta materia entre los donantes, debido a su importante actuación y participación en igualdad de género. En cuanto al posicionamiento, el papel del gobierno ha sido fundamental, especialmente donde hay polarización en cuanto a este tema, y es un núcleo central en diferentes espacios. Los elementos que han favorecido a este posicionamiento es una postura clara del tema, especialmente donde solo se puede tomar una posición dicotómica de a favor o en contra del tema.

Esta preponderancia se evidencia además en la creación de la Unidad de Género en el 2006, lo cual otorga al tema de género una estructura organizacional que favorece su mayor visibilidad, así como la aplicación de la doble estrategia: específica y transversal. Aquí, se debe señalar que, para la AECID el enfoque de género en desarrollo se debe abordar de manera complementaria bajo dos perspectivas:

- a. Específica, es decir, a través del empoderamiento para fortalecer las capacidades, y la posición social, económica y política de las mujeres, apuntado a cambiar las estructuras tradicionales de poder. Ello, implica la adopción de acciones a través de programas, proyectos y actuaciones específicas destinadas a reducir paulatinamente las brechas de desigualdad vigentes entre mujeres y hombres, especialmente orientadas a superar la pobreza y a mejorar la condición y posición de las mujeres en los espacios de poder y toma de decisiones.
- b. Transversal, como proceso de valoración de las implicaciones que tienen para hombres y mujeres cualquier acción que se planifique, lo que incluye las de tipo legislativo, políticas y programas.

Por ello, la Ley de Cooperación 2023 busca la consolidación de la integración del enfoque de género en el desarrollo de todos los instrumentos de gestión y reforzando capacidades. Y, el IV Plan Director señala expresamente que, el enfoque de género debe incorporarse como base de todas y cada una de las actuaciones de la Cooperación Española, promoviendo el empoderamiento de todas las personas para el ejercicio pleno de sus derechos, la participación política, la promoción de la justicia social y del trabajo decente, y la rendición de cuentas, velando por la no discriminación por razón de género u otros motivos de raza o etnia, cultura o lengua, religión o creencias, procedencia, edad, discapacidad, orientación sexual, identidad o expresión de género, etc.

Fundamentalmente desde el trabajo específico, actualmente la Unidad de Género viene trabajando la iniciativa Ellas+, el cual surge en el 2021 y tiene como objetivo impulsar, pero también acelerar, los avances de participación y liderazgo real de las mujeres en todos los niveles decisorios de la esfera política, económica, social y cultural⁹ en todos los sectores como el empresarial, ONGDs. Además, se ha incluido en los últimos años la línea de cuidados, y el tema de digitalización, tanto desde el punto de vista de liderazgo y para construir la igualdad de oportunidades. El Programa Ellas+ ha sido elegido Programa de Buenas prácticas por la Unión Europea.

9. Ellas + - aecid.es

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCIÓN 2. PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4. TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6. ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	--	--	---------------------------------	-----------------------------

La línea de cuidados se asocia íntimamente con el Programa Ellas+, dado que, si no se es capaz de que varones y mujeres participen en los temas de cuidados, se mantienen la latente limitación de la integración de mujeres a los liderazgos en las diversas esferas. En esta línea, en América Latina, se trata de impulsar la participación de varios actores del territorio para el cuidado y no solo al estado, implicando por ejemplo a las empresas, sindicatos, academia, sociedad civil, entre otros.

Los proyectos específicos en género pasan por una vía de convocatoria, es decir que, no se hace la convocatoria a través de las ONGDs, sino que son las propias Oficinas de Cooperación Española (OCEs) hacen una selección y coordinan con los agentes que van a participar, por lo que las OCEs presentan los proyectos que tienen una adecuada calidad.

Por otra parte, la transversalización del enfoque de género no es únicamente en los proyectos o programas, sino que se establecen desde la identificación de las líneas de acción y compromisos con los países socios, en los instrumentos de acuerdos bilaterales, como por ejemplo el Marco de Asociación País (MAP), es decir desde el más alto nivel de planificación que se establece con cada país, dado que este instrumento define las intervenciones en el país. De esta manera, la incorporación en el MAP permite la incorporación de elementos específicos de género en el marco de gestión para resultados de desarrollo en el instrumento Programa País, que se deriva del MAP y se constituye en la principal herramienta de programación estratégica, identificando productos y sus indicadores respectivos.

Además de ello, se establece la incorporación del Enfoque de Género en los Acuerdos de Delegación, los cuales deben fundamentarse en un diálogo previo sobre los propósitos de la cooperación delegada, así también la incorporación en otros instrumentos como en las operaciones de capital y operaciones de crédito, la ayuda programática, entre otros.

La transversalización desde los más altos niveles de acuerdos con los países socios debe reflejarse en cada una de las actuaciones en terreno, para ello, la Guía Sectorial de Género enfatiza que ninguna acción es neutral al género, y, en ese sentido, se debe tener en cuenta los impactos positivos o negativos de las intervenciones en los derechos y la vida de las mujeres, varones, niñas y niños.

Es decir que, se involucran a todas las intervenciones y sectores de actuación de la AECID, dado que la política de cooperación tiene como objetivo el asegurar que las mujeres, adolescentes y niñas tengan el acceso libre e igualitario a los servicios sociales básicos, como son la de educación y la salud, favorecer su inserción profesional, el acceso a medios de vida y empleos decentes.

En el sector Desarrollo Rural, seguridad alimentaria y nutrición, se plantea que en el proceso de identificación se empleen preguntas orientadoras que ayuden a verificar si se está incluyendo el enfoque de género debidamente; entre ellas se indaga sobre la

división sexual del trabajo, dado que las mujeres productoras generalmente asumen las tareas más duras, invisibilizadas y menos rentables, si se contemplan los conocimientos y prácticas locales agropecuarias de mujeres y varones, si se reconoce el papel de las mujeres en la subsistencia alimentaria familiar, si es que las organizaciones agropecuarias de mujeres han participado de la identificación, y toma de decisiones. Asimismo, si responden a los derechos vulnerados específicos de las mujeres rurales y si los indicadores de la intervención pueden medir el impacto del proyecto en la disminución de la brecha de género y han sido desagregado por sexo, etnia, localización y edad. También, se incorporan preguntas en el marco de los resultados e impactos de las intervenciones, es decir, si se promueve un mayor control, uso y acceso de las mujeres a los recursos agropecuarios y una mayor participación y toma de decisiones en organizaciones agropecuarias, si se promueve el cambio de leyes o normas culturales discriminatorias para las mujeres (propiedad y acceso a tierras, herencia, participación en cooperativas, entre otros), si se promueve la inclusión de las mujeres en el empleo remunerado y con medidas de protección social y en actividades productivas que generen mayores ingresos, y si se incide en que parte los Estados las mujeres y las niñas tengan iguales derechos de tenencia y acceso a la tierra, pesca y bosques, independientemente su estado civil y situación marital.

Y, se verifica sobre la inclusión del enfoque de género en la estrategia de ejecución y actividades, indagando si las acciones dirigidas a hombres y a mujeres para generar cambios en los roles tradicionales de división sexual del trabajo a medio plazo (roles reproductivos, del cuidado de la salud y de seguridad alimentaria) a fin de impedir su perpetuación, si se fomenta la responsabilidad compartida en la garantía del bienestar familiar, y si se evita la gradualidad de las labores agropecuarias realizadas por las mujeres (en huertos escolares, trabajos comunitarios, acopio de alimentos, preparación, entre otros), que las sobrecargan de trabajo y les impiden realizar otras actividades.

Asimismo, se deben incluir indicadores de género en las temáticas como de salud, abordándose los cuantitativos y cualitativos, como indicadores sobre enfermedades que afectan a las mujeres y a los hombres en particular, el acceso a servicios sanitarios de hombres y mujeres, mortalidad infantil desagregada por sexos, niveles de nutrición familiar, y diferenciación por sexo y edad, distribución de alimentos dentro de la familia, participación de los hombres y de las mujeres en la salud familiar y/o comunal, tiempo dedicado por parte de las mujeres y los hombres a la salud del núcleo familiar y de la comunidad, existencia y reconocimiento de promotores de salud en la zona.

En la práctica, la transversalización de género no es tan clara, especialmente en seguridad alimentaria y nutrición, la transversalización ha sido más genérica. Habitualmente la inclusión del enfoque de género se ha dado en los análisis de elaboración para el diagnóstico, donde las variables permiten la desagregación por sexo. Y, una inclusión más tímida en cuanto a objetivos, indicadores y resultados en proyectos que no son específicos en materia de género; lo cual sería la clave para una adecuada transversalización, dado que esto permite el impacto en las transformaciones de género propiamente en el terreno. Esta misma descripción es válida para los proyectos de

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	--	--	---------------------------------	-----------------------------

seguridad alimentaria y nutrición, entre los cuales, se evidencia que el grueso de los componentes está enfocados a componentes sobre nutrición, con información general al tratar de desagregar por sexo.

Una de las grandes limitaciones para la transversalización y su impulso desde la AECID es el limitado personal que labora en la sede de la AECID, que no favorece la inclusión de los objetivos específicos en los proyectos que requieren transversalizar el enfoque, considerando que existen proyectos bilaterales, multilaterales y triangulares. En las OCEs ocurre la misma limitante que, los técnicos que laboran en las oficinas son más generalistas, por lo que, brindar formación en género desde Sede, sin embargo, la limitante del recurso humano vuelve a esta recomendación una limitante.

Algunas anotaciones desde la práctica en terreno dan cuenta de la importancia de trabajar en tres elementos claves en cuanto a la transversalización del enfoque de género en los proyectos de nutrición como son el empoderamiento de la mujer, la educación de mujeres, niñas y adolescentes, fortaleciendo de este modo, la toma de decisiones en el hogar. Asimismo, se identifica que el trabajo con las mujeres en los proyectos de nutrición es una condición básica para lograr las transformaciones que se buscan en cuanto al estado nutricional de los niños y niñas.

Se incentiva también la participación de las mujeres en los espacios de decisión local, en diversas temáticas como agua y saneamiento, participación política y en sectores como salud, nutrición y seguridad alimentaria.

La intersección género y cultura es un ámbito en la cual se debe enfatizar, formando esta comprensión entre la cultura vinculada a las prácticas en el hogar, fundamentalmente que se practican por las mujeres y su comprensión de los patrones culturales que la explican y que pudieran afectar directamente el estado nutricional, por lo que, es clave el fomentar investigaciones que ayuden a entender profundamente las prácticas culturales.

Otro tema importante es la prevención de embarazo adolescente que se erige como una de las principales causas de desnutrición crónica en algunos países, y que exige a generar mecanismos para evitar el abandono escolar entre las niñas que resultan embarazadas, priorizando la prevención.

Otras recomendaciones para la transversalización de acciones se encuentran el trabajar en derechos de las mujeres, a través del fortalecimiento económico de las mujeres, aunque debe evaluarse de manera continua los posibles efectos negativos que esto pudiera tener e incluir acciones que contrarresten estos efectos. Dado que no solo pueden aumentar la carga laboral de las mujeres, sino que pudieran ser soluciones que en principio parecen dirigidas a fomentar la igualdad, y que posteriormente pudieran alimentar las desigualdades existentes. Por ejemplo, el tema de la pandemia y el teletrabajo: esto suponía que se podían repartir las tareas domésticas entre varones y mujeres, y las mujeres podrían dedicarse más a sus tareas profesionales o laborales;

sin embargo, la pandemia demostró que esto ahondaba más las tareas domésticas de la mujer. Esto es parte del componente de género que hay que añadir a los proyectos de nutrición, esta evaluación continua de los efectos del proyecto, que puede pasar por introducir elementos correctores para que este proyecto no vaya en contra, así como evaluar la viabilidad y la sostenibilidad, un componente de género es evaluar cómo seguir beneficiando a la mujer. Es por ello también fundamental analizar los contextos en los que se está implementando la intervención a fin de que no se generen recetas occidentales que luego devienen en efectos contraproducentes.

De incorporarse el varón, se vislumbran estrategias como el trabajo en nuevas masculinidades, que promueven la participación del varón en la crianza, cuidado y en las labores del hogar; así como las escuelas de maridos.

La transversalización del enfoque de género en proyectos de nutrición tiene aún un gran camino por andar, y debe iniciar con capitalizar las experiencias y conocimientos ganados en terreno, así como una reflexión desde los contextos que las albergan para una construcción colectiva de estrategias posibles.

PRINCIPALES IDEAS EN ESTA SECCIÓN

- El corazón del quehacer de la AECID se centra en la lucha contra la pobreza y la desigualdad y el abordaje preferente de personas en situación de vulnerabilidad o excluidas.
- La visión de desarrollo está estrechamente vinculada al enfoque de derechos y de libertades fundamentales para garantizar los derechos humanos.
- La Cooperación Española viene incorporando el enfoque de género desde el 2005, su trayectoria y amplia experiencia en el tema de género, ha colocado a la AECID como referente en la materia.
- La AECID aborda el enfoque de género bajo dos perspectivas: la específica y la transversal.
- La transversalización del enfoque de género va desde la identificación de líneas de acción en el Marco de Asociación País, hasta los programas y proyectos.
- Aunque en los instrumentos de gestión la transversalización sigue pautas establecidas, en la práctica, no es tan clara; habitualmente queda a nivel de diagnóstico y se va diluyendo en la implementación.
- Existen elementos claves para fortalecer la equidad de género y nutrición como son el empoderamiento de la mujer, educación de la mujer, el incentivar la participación de las mujeres en los espacios de decisión local.



**FOROS GLOBALES DE
NUTRICIÓN PASADOS,
PRESENTES Y FUTUROS
Y EL ROL DE
LA PARTICIPACIÓN
DE LA AECID**

8

La nutrición es esencial para la salud y el desarrollo¹⁰; sin embargo, actualmente, a nivel mundial presenciamos a un incremento vertiginoso de las enfermedades asociadas a los inadecuados hábitos alimentarios, y a su vez a amenazas complejas para la seguridad alimentaria. La tarea no es sencilla, al contrario, se ha vuelto tan multifactorial y global, que las soluciones no pueden abordarse de manera aislada, dado que el acceso a la nutrición suficiente, nutritiva, requiere una respuesta gubernamental, pero a su vez de la comunidad global¹¹.

En esta realidad tan compleja, el rol de los Foros Globales en Nutrición cobra aun mayor relevancia, al buscar consensos globales en medio de sistemas alimentarios interconectados y complejos que impactan en la nutrición y alimentación en escalas mundiales. La búsqueda de soluciones en la comunidad mundial es reciente; el primer hito de las Naciones Unidas acerca de alimentación y nutrición se dio hace menos de 100 años, en el 1943 a través de la Conferencia para la Alimentación y la Agricultura de las Naciones Unidas.

De manera que, los principales hitos en alimentación y nutrición en Foros Globales de las Naciones Unidas son:

Nº	AÑO	EVENTO	DESCRIPCIÓN
1	1974	Primera Conferencia Mundial de Alimentación	Consejo Mundial de la Alimentación creado como órgano de coordinación de los ministerios de agricultura para ayudar a reducir la malnutrición y el hambre (disuelto en 1993), así como el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, un foro intergubernamental de las Naciones Unidas encargado de examinar la situación de la seguridad alimentaria en el mundo, un foro intergubernamental de las Naciones Unidas para la revisión y el seguimiento de las políticas relativas a la seguridad alimentaria mundial.
2	1977	Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas	Establecido por el ECOSOC como punto focal para promover políticas y estrategias de nutrición armonizadas en todo el sistema de las Naciones Unidas
3	1992	Primera Conferencia Internacional en Nutrición Declaración Mundial y plan de acción para la nutrición	Durante la CIN, los gobiernos se comprometieron a hacer todos los esfuerzos posibles para eliminar o reducir considerablemente antes del próximo milenio los siguientes problemas: muertes por inanición y hambruna; hambre crónica generalizada; subnutrición, especialmente entre niños, mujeres y ancianos; carencia de micronutrientes, especialmente hierro, yodo y vitamina A; enfermedades transmisibles y no transmisibles relacionadas con el régimen de alimentación; impedimentos de una lactancia materna óptima; e insuficiente saneamiento, higiene deficiente y agua insalubre.
4	1996	Cumbre Mundial sobre la Alimentación Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación	Los líderes mundiales se reunieron en Roma en noviembre de 1996 para celebrar la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. La FAO convocó la Cumbre en respuesta a la subnutrición generalizada y con el fin de renovar el compromiso mundial en la lucha contra el hambre.
5	2002	Cumbre Mundial sobre la Alimentación +5	La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, celebrada del 10 al 13 de junio de 2002, reafirmó los compromisos para acabar con el hambre. El documento final es: "Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después.

10. [Nutrition \(who.int\)](http://www.who.int)

11. [Nutrition – A global challenge for health | Tidsskrift for Den norske legeforening \(tidsskriftet.no\)](http://www.tidsskriftet.no)

Nº	AÑO	EVENTO	DESCRIPCIÓN
6	2009	Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial	Los líderes mundiales aprueban por unanimidad una declaración en la que se comprometen de nuevo a erradicar el hambre de la faz de la tierra durante la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria.
7	2012	RIO+20 - Reto Hambre Cero	El Reto del Hambre Cero, una iniciativa del Secretario General de las Naciones Unidas, invita a todos los países a trabajar por un futuro en el que todas las personas tengan acceso a una nutrición adecuada y a sistemas alimentarios resilientes.
8	2012	Convenio sobre Asistencia Alimentaria	El Convenio sobre Asistencia Alimentaria, un tratado internacional, fue adoptado el 25 de abril de 2012 en Londres. El objetivo del tratado es “atender las necesidades alimentarias y nutricionales de las poblaciones más vulnerables”.
9	2014	Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición	La Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición se celebró en Roma (Italia) en noviembre de 2014 y adoptó la Declaración de Roma sobre Nutrición, por la que los países se comprometen a erradicar el hambre y prevenir todas las formas de malnutrición en el mundo.
10	2015	Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible : Objetivo 2	La cumbre de la ONU para la adopción de la agenda de desarrollo post-2015, una reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General, se celebró del 25 al 27 de septiembre de 2015 en Nueva York. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 pretende acabar con el hambre y todas las formas de malnutrición para 2030.
11	2016	Decenio de Acción de las Naciones Unidas sobre la Nutrición	Adoptada por la Asamblea General en su resolución 70/259, en ella se pide a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y a la Organización Mundial de la Salud que dirijan la aplicación del Decenio de Acción de las Naciones Unidas sobre Nutrición (2016-2025), en colaboración con el Programa Mundial de Alimentos, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, y que determinen y elaboren un programa de trabajo basado en la Declaración de Roma y su Marco de Acción.
12	2021	Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento (N4G, por sus siglas en inglés)	La primera Cumbre de N4G se celebró en Londres en 2013, donde 100 partes interesadas respaldaron el Pacto Mundial de N4G y prometieron más de 4.000 millones de dólares en nuevos proyectos específicos de nutrición y 19.000 millones de dólares en proyectos sensibles a la nutrición. En 2021, N4G encabeza esfuerzos para acabar con la malnutrición en todas sus formas en la Cumbre N4G de Tokio, que se centra en el papel fundamental de los sistemas alimentarios, sanitarios y de protección social en la consecución de una buena nutrición para todos.

Fuente: <https://research.un.org/en/foodsecurity/un-milestones>

Asimismo, se han ido impulsado otros espacios o movimientos para la nutrición como son Scaling Up Nutrition y Nutrition for Growth.

España en los Espacios Globales:

España preside el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) desde el 2021; el Comité se estableció en 1974, reformado el 2009, y es la principal plataforma internacional e intergubernamental para que todas las partes interesadas trabajen de manera conjunta para asegurar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. De manera que, el CSA enfatiza la seguridad nutricional, y no únicamente la seguridad alimentaria; por lo que actualmente, el abordaje de la malnutrición forma parte de todas las actividades del Comité.

Las funciones del Comité esencialmente pueden agregarse en tres grandes aspectos: llegar a acuerdos sobre cuestiones claves con relación a hacer efectivo el Derecho a la

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	---	---------------------------------	-----------------------------

Alimentación, lo cual deriva en procesos de negociación que se plasman en recomendaciones de políticas o directrices voluntarias. Esto se basa en primera instancia en un informe independiente del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (GANESAN), instancia creada como un componente esencial de la CSA para proveer análisis y asesoramiento independiente basados en conocimientos científicos; también brindan apoyo técnico la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y representantes del Grupo Asesor del CSA, cuando se requiere. Posterior a este informe técnico científico, continúa un proceso de negociación, del cual se produce un consenso para la adopción de directrices o recomendaciones de políticas sobre la materia en cuestión.

Es importante señalar que, el CSA aborda la nutrición en todas sus negociaciones, transversalizándola en todos sus debates; las directrices sobre igualdad de género pueden graficar adecuadamente esto, dado que se incorporaron el papel de las mujeres para construir dietas saludables como resultado de su empoderamiento económico y social.

Una segunda función del Comité es crear un espacio deliberativo, lo cual no deriva necesariamente en un producto acordado, sino únicamente como un espacio de intercambio de los puntos de vista de diferentes países y actores, e identificar lugares comunes y lugares de conflicto.

La tercera función es la de coordinación, lo cual no se traduce necesariamente en un texto de políticas; a través de esta función se favorece a la acción coordinada, y el CSA sirve de espacio para que iniciativas como el Scaling Up Nutrition (SUN) o la Década sobre la Nutrición presenten y debatan sus resultados, con la participación de actores de la sociedad civil, privados, estados, entre otros actores. El Comité deriva del Derecho Humano a la Alimentación y tiene por mandato priorizar la voz y la participación de los colectivos que sufren pobreza, inseguridad alimentaria, fortaleciendo de esta manera una participación plural.

Otro de los espacios importantes con respecto a la Nutrición es el Scaling Up Nutrition (SUN), el cual es un movimiento, lanzado en el 2012 por el Secretario General de las Naciones Unidas, y está liderado por 66 países, y 4 estados de las India, conocidos colectivamente como los países SUN y agrupa a diversos actores de la sociedad; los cuales se unen en este movimiento para acabar con todas las formas de malnutrición hacia el 2030, por lo que promueven el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. El objetivo del Movimiento SUN es situar la nutrición entre las prioridades de las agendas políticas mundiales y nacionales. Si bien es cierto, la AECID no participa de manera directa en este espacio, sin embargo, la Cooperación Española lo hace, a través de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP), el cual es una entidad del sistema de Cooperación Española especializada en la promoción de políticas públicas.

La FIIAPP viene implementando el Proyecto EU4SUN desde sus inicios, en el 2023, el cual es un proyecto de Cooperación Delegada con fondos de la Unión Europea. El quehacer central del Proyecto es la malnutrición, lo cual quiere decir que presenta una amplia mirada sobre la problemática nutricional, esto es desnutrición agua, crónica, hambre oculta, sobrepeso y obesidad, entre otros.

EU4SUN apunta a la operacionalización cohesiva y efectiva de la Estrategia SUN, además del seguimiento de sus resultados; para ello se abre diálogo con cada uno de los países, se identifica lo que cada uno de ellos tiene como prioridad en la temática y se inicia un proceso de asistencia técnica en cuanto al fortalecimiento de las políticas públicas, puesta en práctica, fortalecimiento de capacidades de los funcionarios, seguimiento y evaluación, todo ello en el marco del ciclo de las políticas públicas.

La FIIAPP centra su trabajo en América Latina, y se suscribe en países que son parte del SUN, con la finalidad de que los países implementen las estrategias que se vinculan a los compromisos que tienen los países en el marco de la Cumbre Nutrition 4 Growth, de modo que se operacionalicen las prioridades. Como resultado de los progresos en América Latina, los países han centrado su preocupación en la localización, es decir de cómo implementar en territorio una política pública.

La localización o territorialización es una importante apuesta para una implementación real de las políticas públicas, desde lo nacional a local e incluso a nivel de los hogares.

En esta estrategia de trabajo a nivel de las políticas públicas, la FIIAPP interactúa de manera continua con los Frentes Parlamentarios, los cuales se constituyen brindan soporte para el Proyecto, la experiencia que tienen gestionando políticas y el posicionamiento de la temática de malnutrición a este nivel favorece la apertura, toda vez que actúan como una plataforma importante para este diálogo; aunque cabe señalar que los Frentes Parlamentarios no son el único actor en estos diálogos, pues la participación de los Ministerios, por ejemplo, es un aspecto fundamental para la implementación de las políticas públicas.

Otra plataforma importante son los Observatorios del Derecho a la Alimentación, en donde se pueden generar diálogos más amplios e incidir en los temas de interés en el marco de la malnutrición.

Asimismo, otro aporte de la AECID es la experiencia de trabajo en el marco al Derecho a la Alimentación; la FIIAPP rescata esta apuesta y posiciona este derecho en el marco del EU4SUN, a través de un fuerte trabajo de incidencia.

La visión multidimensional de la malnutrición, que articula el trabajo con agua, saneamiento, salud, producción, entre otros, también es una experiencia que la FIIAPP recupera a través de los diálogos con la AECID y de su experiencia histórica que desde siempre ha mostrado esta perspectiva a lo largo de los años. La experiencia es diversa; los aprendizajes derivados de los Frentes Parlamentarios y su asociación con

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTE PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	--	--	---	---	---------------------------------	-----------------------------

la academia dan cuenta de una estrategia construida colectivamente a escala global; que muestra una relación íntima con el Derecho Humano a la Alimentación y se muestra que la puesta en práctica de este derecho es posible cuando se impulsa desde los mismos actores de los territorios.

Precisamente es esta experiencia que permite una mejor construcción de propuestas en los espacios donde la AECID participa de manera indirecta. El gran desafío para la AECID en este punto es el de gestionar los conocimientos en terreno y sistematizarlos, lo cual debe rescatar desde el nivel más local hasta lo nacional como por ejemplo con los Frentes Parlamentarios.

A pesar de esta gran experiencia ganada en terreno por la AECID a favor de la nutrición en el marco de los elementos señalados; la Agencia no participa en los foros globales y presenta un débil posicionamiento e en estos foros; es por ello que, uno de los primeros pasos para lograr este posicionamiento son los procesos para la gestión del conocimiento, pasando por la sistematización de experiencias exitosas en nutrición, las lecciones aprendidas y estrategias empleadas. La documentación de estos conocimientos, además de favorecer el aprendizaje institucional, ayuda a identificar con claridad los aspectos a posicionar desde la experiencia ganada en terreno. Esta gestión del conocimiento exige además el establecimiento de flujos de comunicación entre las Oficinas de Cooperación Española desplegadas en los países hacia la sede, para identificar las intervenciones a sistematizar, pero además para generar conocimientos colectivos que alimentación la actuación por la nutrición en ambos niveles y bajo una perspectiva integradora.

Además de la gestión del conocimiento, se requiere un posicionamiento claro sobre la apuesta de la AECID por la desnutrición crónica, y el trabajo desde sus elementos fundamentales como el agua, seguridad alimentaria, temas de género, como el empoderamiento de la mujer, acceso a educación de la mujer, y protección social. Es importante mencionar que, es ampliamente conocido el vínculo existente entre el empoderamiento y educación de la mujer, y la mejora en el estado nutricional de las y los niños; asimismo, la AECID impulsa el tema de género desde hace varios años y ha logrado reconocimiento y legitimidad a nivel de este aspecto. Sin embargo, es aún clave que los nexos específicos entre nutrición y género, sus formas de abordaje y transversalización sean trabajadas de manera específica y documentados en protocolos o lineamientos de intervención, a fin de contribuir a un posicionamiento claro y con una apuesta estratégica de trabajo por la desnutrición crónica desde un abordaje de largo plazo que involucre sus determinantes y comunique con claridad la estrategia integral.

Esta gestión del conocimiento permitiría a la AECID brindar de manera sistematizada y organizada propuestas desde su experiencia y contextos de trabajo, que lleven soluciones probadas en territorio y que pueden contribuir de manera efectiva a mejorar el estado nutricional de la población y que además integran el conocimiento de cómo implementarlas en las diversas realidades. Esto es vital, dado que actualmente se está dando un gran impulso a visiones más multidimensional y multiactor en el tema de la malnutrición; por ejemplo, en la tercera fase del SUN (2021-2025) se ha adoptado una

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	---	---------------------------------	-----------------------------

visión más integral con respecto a temas y actores, los cuales acogen a sectores como educación, agua, saneamiento y cambio climático.

Cabe mencionar que la gestión de conocimiento se limita por un número limitado de personal que compone el equipo técnico que labora en las OCEs, lo cual no permitiría que esta labor sea agregada al equipo técnico, por lo que sería necesario la participación de personal adicional para esta labor.

Otro gran desafío para la AECID es sistematizar su experiencia en el tema de género y vincularla a la nutrición desde la perspectiva de género sensible a la nutrición, dada su vasta experiencia en ambos temas; esta misma acción es urgente para el caso de proyectos productivos sensibles a la nutrición, entre otros.



LECCIONES APRENDIDAS

9

A. DESARROLLO UNA VISIÓN ESTRATÉGICA DE LA NUTRICIÓN COMO GUÍA PARA LAS INTERVENCIONES EN TERRENO:

Visión estratégica. La Visión Estratégica sobre la nutrición ha sido plasmada en la Estrategia de Lucha contra el Hambre en 2007, la cual ya contenía elementos de multidimensionalidad de la malnutrición, una perspectiva más amplia de la nutrición que integraba un esfuerzo multiactor. La Estrategia no se ha renovado, sin embargo, ha sido innovadora en aquel tiempo y tiene elementos que aún hoy se encuentran vigentes. El nuevo Plan Director continúa con este legado de abordaje multidimensional y multiactor y coloca de manera clara la posición de la Cooperación Española en cuanto a la nutrición: centrando el trabajo no únicamente en la desnutrición, sino en todas las formas de malnutrición, lo cual incluye sobrepeso, obesidad, entre otras. Pero puede ser más ambicioso en intervenciones de medio plazo en apoyo parlamentario y de políticas.

Pese a estos documentos, existe aún un gran espacio para que la AECID pueda plasmar de manera clara y rotunda su posición con respecto a su apuesta de abordaje de nutrición, no una apuesta en el vacío, sino que se sustenta en una experiencia desarrollada a lo largo de los años, que debe ser debidamente comunicada. Al respecto, la ausencia de documentos específicos y posiciones claras de la AECID con respecto a este punto, socializada en diferentes espacios, no favorece una comunicación efectiva y deja vacíos que pueden ser asociados a que no hay una visión de nutrición específica desarrollada.

Asimismo, a nivel estratégico se debe abogar por integrar la nutrición en todos los sectores:

“En el año 2000 hablábamos de ‘salud en todas las políticas’. Bueno, pues nutrición en todas las políticas, ¿no? Si queremos mejorar la nutrición tenemos que mirar de qué manera incorporamos la nutrición en muchos otros proyectos y en muchas otras intervenciones que tienen que ver con agua y saneamiento, con alimentación, con educación, con, por ejemplo, proyecto de alimentación complementaria escolar, pueden tener una repercusión tremenda en los niveles nutricionales y en proyectos [...] de seguridad alimentaria, de agricultura, etc”

Entrevista anonimizada- Especialista 004

Cambios en las perspectivas de nutrición y transversalización en las intervenciones de la AECID:

Las perspectivas para el abordaje de la nutrición se han ido transformando a lo largo del tiempo; sin duda, un hito importante para esta transformación ha sido el Lanzamiento de The Lancet Series on maternal and child nutrition en 2008, que ha marcado un antes y un después en estos enfoques. La evidencia presentada resalta los impactos de la nutrición infantil en el desarrollo, llamando a la urgente necesidad de hacer intervenciones espe-

cíficas en nutrición, focalizándose en grupos vulnerables y poniendo en relieve lo crucial de las intervenciones en los primeros 1000 días.

Por lo que las transformaciones de abordaje dejan de lado la perspectiva médica y puramente de salud o asociado al hambre como carencia, ingesta insuficiente de calorías y a la ayuda alimentaria; además, la nutrición estaba presente en muchos campos, sin embargo, no como intervenciones focalizadas, ni valorándose su real impacto decisivo al desarrollo. Posterior a las Series de Lancet, la perspectiva de la nutrición tomó un enfoque integral, reconociendo múltiples aristas como son el acceso a agua y saneamiento, producción, acceso a alimentos; priorizándose además las intervenciones con impacto.

Asimismo, la mirada en la nutrición se ha ido ampliando con los nuevos enfoques en sistemas agroalimentarios, por lo que quizás la tendencia a centrarse únicamente en nutrición y no en otros determinantes, se ha ido desvaneciendo, al comprender que también son claves las acciones sensibles a la nutrición, como protección social, agricultura, entre otros.

A la publicación de Lancet se le suma movimientos internacionales, de ONGDs que a través de acciones como la denuncia social alrededor de las injusticias que se van tejiendo alrededor del sistema alimentario, la generación de pobreza, los monocultivos, la homogenización de las dietas, se van reconociendo otros elementos del sistema alimentario que tienen impacto en la nutrición.

Otro gran cambio de paradigma ha sido pasar de la desnutrición a la malnutrición, que incluye sobrepeso, obesidad, enfermedades no transmisibles, entre otros, que obliga a trabajar de manera muy sistémica e integrada, no solo en las dimensiones que aborda, sino en los múltiples actores que intervienen en el sistema alimentario, donde la nutrición resulta como un eje articulador.

Estos cambios de paradigma son fundamentales para los proyectos y programas en nutrición que deben incorporar estos nuevos enfoques y colocarlos en territorio.

La AECID ha venido trabajando bajo una mirada multidimensional de la nutrición, enfocándola desde la seguridad alimentaria, integrando la producción, cambio climático, agua y saneamiento y salud; por lo que la Agencia posee gran experiencia en el trabajo sistémico de la nutrición, desde sus determinantes, lo que favorece su apropiación de estos cambios de perspectivas de abordaje de la nutrición desde los sistemas alimentarios que implican una mirada sistémica. Asimismo, la experiencia de la Agencia en género y de España en protección social, pueden ser capitalizados para la generación de estrategias de trabajo de protección social sensible a la nutrición y la transversalización del enfoque de género en esta materia.

Asimismo, la delimitación de la nutrición en los primeros 1000 días, que engloban el periodo de gestación y los primeros dos años de vida es sumamente relevante y aún queda espacio para que la AECID pueda priorizar recursos en esta etapa fundamental de la vida.

Actualmente, las intervenciones en Honduras y en Guatemala, por ejemplo, abarcan la nutrición hasta los cinco primeros años de vida, lo cual se alinea en parte a las prioridades nacionales, que delimitan el trabajo en este grupo etario, sin embargo, pudieran delimitarse a los primeros mil días, no solo por los efectos en el desarrollo de los niños y niñas, sino para lograr mejores impactos con un uso eficiente de los presupuestos.

Indicadores CAD de nutrición

El sector 12240 de Nutrición Básica en el Data Explorer de la OCDE, tiene previsto reportar sobre financiación en los siguientes subsectores e intervenciones específicas de nutrición: “Programas de alimentación directa (alimentación materna, lactancia materna y alimentos de destete, alimentación infantil, alimentación escolar); determinación de deficiencias de micronutrientes; provisión de vitamina A, yodo, hierro, etc.; monitoreo del estado nutricional; educación sobre nutrición e higiene alimentaria; seguridad alimentaria en el hogar.” Los donantes, como la AECID, pueden asignar un proyecto como si el sector de nutrición básica fuera. Los países pueden asignar el código CRS de nutrición primaria a un proyecto o programa como asignación primaria o secundaria. Asignación secundaria incluiría proyectos y programas en los que la nutrición básica es un componente significativo, pero no el objetivo principal del proyecto. Por ejemplo, un programa de salud que incluye un componente de nutrición básica podría asignar este código de manera secundaria. El código 12240 está conectado al ODS2:

2240	Nutrición básica	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Meta 30	Meta 2.1: Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año
2240	Nutrición básica	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Meta 31	Meta 2.2: Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad

A pesar de que la asignación de códigos CRS son revisados y aprobados por el grupo de trabajo WP-STAT del CAD, hay algunos problemas en tanto a la especificidad del indicador de nutrición para delimitar claramente qué tipo de intervenciones nutricionales han sido financiadas, riesgos tanto de sobre- o infraestimar el número de proyectos de nutrición. El código a veces incluye intervenciones sensibles a la nutrición que no están directamente relacionadas con la nutrición, lo que lleva a sobreestimar las inversiones específicas en nutrición y subestimar las intervenciones sensibles a la nutrición. Segundo, el código de propósito 12240 en su forma actual excluye intervenciones específicas de nutrición que están incluidas en otros lugares (subestimando así las inversiones específicas en nutrición). Acción Contra el Hambre está promoviendo una revisión del CRS en temas de nutrición para que el código -una vez convertido en algo más concreto y acertado- no solo sirva como rendición de cuentas, sino también como manera de construir estrategias y hacer *advocacy*.

B. APOYO Y ALINEAMIENTO A LAS POLÍTICAS DE ESTADO

Un elemento central para la actuación de la AECID es su apuesta por el fortalecimiento de las políticas de estado del país socio. Esta preocupación se refleja en tres ámbitos: un primer ámbito, en los acuerdos administrativos que establecen las prioridades sectoriales o de actuación, por ejemplo, en los Marcos de Asociación País, donde se identifican las prioridades a nivel país establecidas en sus Planes u otros documentos nacionales y, las prioridades sectoriales se derivan y se alinean dentro de ese marco. Asimismo, el establecimiento de las prioridades se realiza de manera conjunta con el país socio, de manera que, esta dinámica fortalece y respeta la institucionalidad de las entidades públicas, lo cual es sumamente importante en contextos de fragilidad institucional, donde las intervenciones no solo deben mirar sus intervenciones en terreno, sino el contexto institucional en las cuales se implementan.

Un segundo ámbito es el apoyo directo a las políticas en materia de nutrición y de seguridad alimentaria del país socio, un buen ejemplo de ello es el apoyo desde la OCE Níger a la Iniciativa 3N, Niger's 3N Initiative: 'Nigeriens Nourishing Nigeriens', iniciativa que fue lanzada en el 2012 como respuesta al desafío de la inseguridad alimentaria y nutricional en el país. El apoyo a esta política ha sido una prioridad y ha constituido uno de los ejes de concentración del programa de Cooperación Española en el país.

“También hemos apoyado durante mucho tiempo la cooperación española a lo que se llamaba el dispositivo nacional de prevención y gestión de crisis alimentarias”

Entrevista OCE Níger

Un tercer ámbito para lograr este fortalecimiento es la incidencia para poner en agenda pública la problemática nutricional o de seguridad alimentaria vinculada a los territorios. La OCE Mozambique, a través de una reflexión profunda sobre las estadísticas de desnutrición crónica en Cabo Delgado, logró insertar en la agenda de las instituciones públicas y que trabajan en el territorio actuaciones orientadas a reducir la desnutrición crónica.

C. INICIATIVAS LEGISLATIVAS PARA LA NUTRICIÓN Y ALIMENTACIÓN- TRABAJO CON PARLAMENTARIOS

Los Frentes Parlamentarios muestran un trabajo innovador sostenido por años que ha devenido en una serie de impactos importantes y aprendizajes a lo largo de este tiempo.

1. El trabajo con Frentes Parlamentarios ha generado leyes en favor de la nutrición, las mismas que abordan la multidimensionalidad de la nutrición y fortalecen el desarrollo desde sus propios actores, al ser ellos quienes con el acompañamiento técnico deciden qué leyes son las prioritarias para el país.
2. El abordaje de la malnutrición en todas sus formas es una característica fundamental en el marco de las leyes emitidas por los Frentes Parlamentarios, esto es esencial en territorios donde la triple carga de la malnutrición empieza a ser una realidad en muchos de los países del Sur global. Asimismo, el trabajo con parlamentarios brinda la posibilidad de legislar en favor de entornos alimentarios más adecuados.
3. La nutrición se pone en el centro de la legislación, de modo que otros elementos pasan a un segundo plano y se privilegia el impacto en el estado nutricional. Las leyes de alimentación escolar grafican con claridad este punto; con anterioridad, estas leyes privilegiaban los costos de las raciones sobre otros aspectos, entre ellos el impacto en la nutrición. Actualmente, estas leyes ponen en el centro del quehacer el estado nutricional, de modo que, los enfoques han cambiado positivamente.
4. El trabajo con los Frentes Parlamentarios permite aterrizar el Derecho Humano a la Alimentación, fortaleciendo la capacidad legislativa de uno de los poderes del estado para garantizar aspectos que contribuirán al Derecho Humano a la Alimentación.
5. Esta experiencia refuerza las capacidades de negociación y la democracia al promover la superación de enfoques partidistas para centrarse en objetivos comunes de carácter técnico y fortalecer el trabajo colectivo desde diversas bancadas políticas.
6. Esta dinámica de trabajo ha generado cambios en la manera de trabajar de la FAO y ha mostrado que es posible realizar una cooperación sur- sur y sur-norte.

Alianza de la academia y Frentes Parlamentarios: Políticas con evidencia

La colaboración de la AECID con los políticos, es decir con los y las parlamentarias tiene además un punto importante que es el de trabajar con evidencia científica para la legislación; es por ello que, el trabajo con las universidades es un componente clave para generar esta evidencia, pero a su vez para respaldar el trabajo de los y las parlamentarias. Por lo que, los observatorios son espacios donde se articula el mundo académico sensibilizado por la temática, y trabajan de manera articulada tanto en América Latina y el Caribe como en España con los Frentes Parlamentarios contra el Hambre,

El Observatorio del Derecho a la Alimentación de América Latina y el Caribe (ODA-ALC), impulsa la generación de estudios, indicadores y recomendaciones, de cara a los procesos de desarrollo, implementación y fiscalización de legislaciones y/o políticas pú-

blicas aplicadas a nivel local, nacional o regional. Por su parte, el Observatorio del Derecho Humano a la Alimentación en España (ODA-E) tiene por objetivos la elaboración de diagnósticos referidos al derecho a la alimentación en España, que puedan incidir en las políticas públicas y que garanticen la exigibilidad del derecho a la alimentación adecuada y temáticas relacionadas (Lecciones y buenas prácticas en el trabajo de AECID con los Frentes Parlamentarios contra el hambre).

De manera que, esta colaboración que realiza la AECID en alianza con la FAO para el impulso de estos Observatorios tiene una vinculación estrecha con los Frentes Parlamentarios y le brinda el respaldo técnico necesario. Asimismo, fortalece la participación de la academia en la generación de propuestas técnico-científicas para enfrentar los problemas relacionados a la inseguridad alimentaria, el derecho humano a la alimentación y la nutrición, promoviendo investigaciones y una participación activa de investigadores en la resolución de estos conflictos.

D. ARTICULACIÓN DE POLÍTICAS E INSTRUMENTOS EN EL TERRITORIO

La articulación de las políticas e instrumentos en el territorio se sustentan en cuatro aspectos: el enfoque territorial, el enfoque comunitario, el enfoque multisectorial y Formación y desarrollo de capacidades en construcción de políticas y nutrición.

Enfoque territorial

El impacto sobre la nutrición ha sido mayor cuando las políticas y programas han sido articulados en los territorios. Un enfoque territorial a las políticas de nutrición y seguridad alimentaria pone énfasis a las dinámicas locales, integrando las iniciativas en nutrición las “fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales” en el territorio, focalizando en un entorno influenciado por la geografía y las iniciativas individuales y colectivas de los actores sociales¹². El desarrollo territorial en nutrición va dirigido a transformaciones productivas e institucionales en el territorio¹³, alejándose de las decisiones centralizadas, sectoriales y jerárquicas. Alternativamente se propone un marco holístico y amplio en el que se aprovechan las capacidades locales y el potencial de los gobiernos regionales y locales en la participación en políticas¹⁴. Es en el territorio donde “las políticas públicas convergen y se refuerzan en direcciones predeterminadas y donde las necesidades se pueden priorizar y las demandas identificadas”. El enfoque territorial en nutrición permite acercar a las políticas al territorio, permitiendo su adaptación a las características

12. CEPAL 2024 <https://www.cepal.org/es/subtemas/desarrollo-territorial#>

13. Schejtman, A., & Berdegué, J. A. (2004). Rural territorial development. *Working paper/Rural Territorial Dynamics Program. RIMISP-Latin American Centre for Rural Development; no. 4.* <https://idl-bnc-idrc.dspacedirect.org/bitstream/handle/10625/39791/128577.pdf>

14. Cistulli, V., Rodríguez-Pose, A., Escobar, G., Marta, S., & Schejtman, A. (2014). Addressing food security and nutrition by means of a territorial approach. *Food security*, 6, 879-894.16. CEPAL 2024 <https://www.cepal.org/es/subtemas/desarrollo-territorial#>

territoriales, a sus actores y dinámicas, así como crear mecanismos de gobernanza y aperturas de espacios participativos¹⁵.

Este enfoque ha sido impulsado por la AECID, tanto a través de su apoyo a organismos como la FAO, así como en sus intervenciones de cooperación bilateral promoviendo políticas públicas relativas a la nutrición. Por ejemplo, FAO trabajó con este enfoque alrededor de la desnutrición crónica infantil, impulsado por la AECID.

“Surgió [...] un proyecto que estaba vinculado principalmente con la implementación de estrategias articuladas en los territorios alrededor de la lucha contra la desnutrición crónica infantil y todo lo que es en la aplicación del enfoque territorial, es decir, pues intentar que las políticas lleguen de una forma más articulada a los territorios y tengan un mayor impacto”

Entrevista anonimizada- Especialista 001

Asimismo, en las Oficinas de Cooperación Española se utiliza el mismo enfoque, considerando que los actores públicos y sociedad civil local tiene la mayor capacidad de actuar en el territorio. Por ejemplo, en Mozambique:

“Tienes que territorializar, trabajar con las comunidades y hacer el seguimiento a todas las causas como de quién está afectado por estos problemas para mejorar su rendimiento. [...] especialmente porque el aterrizaje en comunidades así, muy muy distantes y con un desarrollo muy bajo desarrollo humano muy bajo esas cosas, o sea el salto se acepta a través del trabajo más bien comunitario y a través de un de un control del territorio que, claro, lo debería tener el Estado, que es el único que puede intervenir a ese nivel”

Entrevista OCE Mozambique

15. Kato, K. Y. M., Delgado, N. G., & Romano, J. O. (2022). Territorial approach and rural development challenges: Governance, state and territorial markets. *Sustainability*, 14(12), 7105.

Enfoque comunitario

Tanto en las intervenciones de desnutrición aguda como crónica, AECID ha financiado excelentes experiencias promoviendo el desarrollo comunitario en el contexto de las intervenciones nutricionales, promoviendo el fortalecimiento de los sistemas de salud a nivel comunitario.

“Reforzamiento de los sistemas de salud a nivel a nivel descentralizado, el entendimiento de que el trabajo que se haga con un apoyo presupuestario a un nivel a un nivel de la capital que tenga implicaciones en el nivel comunitario. [...] Hay que asegurarse de la descentralización de los recursos a nivel comunitario”

Entrevista anonimizada- Especialista 002

El aterrizaje multisectorial a las necesidades específicas de las comunidades, requieren que también las políticas se adapten a esas mismas realidades. Por ejemplo, en un contexto frágil como el de Níger, se ha trabajado las intervenciones de nutrición en un marco de nutrición comunitaria, no tanto asistencia alimentaria sino también, diversificación de la dieta y prevención, abarcando todas las fases entre emergencia y desarrollo nutricional. En Guatemala, una intervención exitosa multisectorial de nutrición en Sololá invirtió fondos significativos en agua y saneamiento a nivel comunitario, impulsando otras líneas de trabajo simultáneamente: fortalecimiento institucional, fortalecimiento comunitario, y mejora de la alimentación de granos básicos, asimismo trabajando en la adaptación al cambio climático en poblaciones indígenas, a través de la acción de ONGDs.

El tejido comunitario puede jugar un rol importante en el seguimiento nutricional. Por ejemplo, en Mozambique hay modelos positivos en los que existe una estructura comunitaria de seguimiento que:

“Une los centros de salud con los activistas [en nutrición], que dan lugar al aprendizaje de mejores técnicas y mejores procesos de alimentación”

Entrevista OCE Mozambique

Así como es crucial articular las políticas a nivel local y asegurando la participación de las comunidades en su implementación, por ejemplo, las leyes de alimentación escolar, pero asimismo entendiendo las comunidades como heterogéneas con familias y hogares con necesidades muy distintas. Asimismo, el enfoque multisectorial se tiene que extender al hogar, asegurando que el impacto de las intervenciones multidimensionales ocurre en los mismos hogares con malnutrición.

Enfoque multisectorial

Tanto en sede como en el terreno, en la AECID se entiende la malnutrición como el resultado de múltiples causas, tanto inmediatas como subyacentes, y con diversas manifestaciones. La programación multisectorial en nutrición por lo tanto propone combatir el hambre más allá de las soluciones técnicas simples, sino trabajando a nivel de sistemas, actuando en diferentes sectores simultáneamente. Esto incluye la coordinación de acciones en agua y saneamiento, salud, cash transfers, educación, agricultura y sistemas alimentarios y cadenas cortas, etc. Las intervenciones nutricionales se diseñan:

“Aterrizando en el territorio para saber en cada distrito lo que se debería poder hacer para para luchar contra la desnutrición infantil en cada territorio. Porque no es lo mismo si tenemos causas sanitarias. Causas de acceso a agua, causas producidas por cuestiones culturales entonces habría primero que habría, hay que identificarlas”

A nivel de financiación de programas de nutrición en las oficinas de cooperación española, existe una amplia experiencia de intervenciones multisectoriales. Experiencias por ejemplo como el Plan de Acción Multisectorial para la Reducción de la Desnutrición Crónica del SESAN¹⁶, o por ejemplo en Guatemala se creó un programa que:

“Ataja algunas de las más importantes vertientes de la multisectorialidad, en la reducción de la desnutrición, no es solo salud, es agua y saneamiento, acceso a alimentos, desarrollo económico y cambio climático [...] Hay otros ámbitos en los que habría que trabajar, como por ejemplo la educación que trabajamos de manera indirecta”

Entrevista OCE Guatemala

En sede, sin embargo, hay espacio para coordinar el apoyo de las diferentes oficinas a los programas de nutrición. Como se explicará más abajo no solo hay una tensión entre las estructuras geográficas y sectoriales en la AECID, pero además hay, debido al número reducido de personal, una limitada coordinación entre las oficinas sectoriales en intervenciones en nutrición: salud, nutrición, agua (rol sectorial que no se ha reemplazado), así como la oficina de acción humanitaria y género.

Formación y desarrollo de capacidades en construcción de políticas y nutrición

El desarrollo de capacidades para la construcción de políticas y nutrición es central para la AECID; debido a ello, los programas y proyectos que impulsan incorporan acciones a nivel de funcionarios e instituciones públicas. Esto va en línea de la comprensión del

16. <https://es.scalingupnutrition.org/resource-library/national-plans/multisectoral-action-plan-reduction-chronic-undernutrition>

abordaje multidimensional que la nutrición requiere, y con la exigencia de la actuación a nivel multiactor.

En ese sentido, la coordinación y articulación de los actores en el territorio se trabaja a través del fortalecimiento de instituciones públicas, ello se realiza principalmente en los gobiernos locales o municipalidades, donde se promueve la coordinación de los sectores y su articulación para la atención a los hogares más vulnerables, con las intervenciones claves para mejorar el estado nutricional. Sin embargo, una limitante para ello es el nivel de descentralización que se haya alcanzado en el país, lo cual permitiría una flexibilidad en la toma de decisiones y asignación presupuestal de acuerdo con las necesidades de cada territorio¹⁷.

A nivel nacional, AECID participa en los espacios multisectoriales para coordinación de políticas de nutrición como la SESAN en Guatemala, que son un espacio para lograr la articulación interministerial para afrontar la desnutrición crónica y la inseguridad alimentaria. Asimismo, a través de intervenciones como la ejecutada por la FIIAPP (Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas) y financiada por la AECID ha trabajado con países latinoamericanos en políticas de nutrición, apoyándolos en la priorización y localización de intervenciones, capacitando a funcionarios para su implementación, por ejemplo, en El Salvador y Perú.

“Se ha ido por la línea de la localización, como bajamos a territorio la política pública [...] El Salvador ha priorizado la línea de lactancia materna y nuestro apoyo con ellos ha sido que la ley pues baje a los territorios, baja a nivel local. [Que] se conozca el contenido de la ley a nivel local y se capacite a los funcionarios a nivel local del enfoque de lactancia materna exclusiva”

Entrevista anonimizada- Especialista 003

A pesar de ello, se reconoce algunas limitaciones que sugieren la necesidad incluir intervenciones en el nivel nacional, orientadas a fortalecer sus programas y proyectos, a través del fortalecimiento técnico y de gestión, así como de la cuestión financiera y asignación presupuestales, de modo que, se asegure que los recursos invertidos puedan llegar a los hogares.

Por otra parte, la AECID ha tenido un rol esencial capacidades en los parlamentarios y asesores, a través de los cursos abiertos brindados en la alianza con la FAO, las Cumbres de los Frentes Parlamentarios y otros intercambios de experiencias que van posibilitando aprendizajes desde la experiencia de otros países.

17. Entrevista OCE Guatemala y OCE Honduras

En suma, el desarrollo de capacidades en instituciones públicas resalta aprendizajes importantes para los proyectos de nutrición, por ejemplo, que el fortalecimiento debiera ser multinivel, especialmente si se quiere lograr cambios en las asignaciones presupuestales, dado que, en algunos casos, los gobiernos subnacionales poseen poco nivel de decisión sobre los bienes y servicios que se adquieren en su territorio (OCE Guatemala), Asimismo, la necesidad de fortalecer la coordinación interinstitucional, de cara a un abordaje de la malnutrición que sea multidimensional y multiactor.

E. INTERVENCIONES NUTRICIONALES EN TERRENO

Intervenciones nutricionales basadas en análisis de contexto

Existe un consenso en las OCEs sobre la importancia del contexto específico a nivel territorial y comunitario, comprendiendo e integrando las dimensiones políticas, económicas y socioculturales que afectan a la malnutrición y las intervenciones para combatirla. Esto significa que un diagnóstico contextual es necesario, así como una adaptación al contexto en el diseño e implementación y monitoreo de las intervenciones. En acción humanitaria, por ejemplo, es necesario establecer una comunicación con el terreno, y abandonar el “modelo único para todos” y adaptar las intervenciones en nutrición:

“Es fundamental que eso ya para saber escuchar y saber ver realmente qué pasa y no ir repitiendo modelos”

Entrevista anonimizada- Especialista 004

Comprender el contexto de la nutrición y los sistemas agroalimentarios es fundamental, entender las dinámicas sociales y antropológicas. En Mozambique, por ejemplo, con un diagnóstico:

“Aterrizado en el territorio, para saber en cada distrito lo que se puede hacer para luchar contra la desnutrición infantil en cada territorio, porque no es lo mismo si tenemos causas sanitarias, de acceso al agua, cuestiones culturales, etc. Primero habría que identificarlas y priorizarlas. [...] Tienes que ver el contexto de general a particular [,,] es multisectorial, no podemos verlo solo desde un punto de vista”

Entrevista OCE Mozambique

En muchas ocasiones las diferencias culturales juegan un rol relevante en los hábitos nutricionales, que juegan un rol incluso cuando los ingresos y acceso a alimentos son adecuados. La antropología de la salud y nutrición es un instrumento importante en identificar estos procesos y contribuir a rediseñar los programas para adaptarlos

a las costumbres locales, y si es necesario, iniciar discusiones para promover cambios en hábitos alimentarios hacia dietas más nutritivas. Por ejemplo, en Níger:

“No todas las comunidades son iguales, hay temas culturales que desde mi punto de vista son muy importantes de cómo se distribuye incluso el alimento dentro de una etnia o de otra, es decir, todos estos factores tienen que tener un análisis y un conocimiento previo para comprender cómo poder dar una respuesta adecuada”

Entrevista OCE Níger

En muchas ocasiones ha sido la propia industrialización de la agricultura, la urbanización y la consiguiente pérdida de dietas tradicionales la responsable de dietas contemporáneas poco diversas. Por ejemplo, en Nicaragua central se ha perdido la costumbre de recetas con hojas de yuca, o en Perú, se utilizaba la sangre. La antropología ha servido para identificar tanto las razones de la existencia de dietas menos nutritivas, así como rescatar recetas tradicionales que pueden integrarse a programas de nutrición.

Intervenciones con perspectiva de género

Desde la AECID el enfoque de género se trabaja de dos maneras, una es a través de las intervenciones específicas en género, es decir cuyos objetivos son directamente transformaciones en aspectos vinculados al género, y una segunda línea de trabajo que es la transversalización, en donde los objetivos de la intervención son diferentes al tema de género, por ejemplo, cambio climático, nutrición, seguridad alimentaria, entre otros, sin embargo, la transversalización del enfoque es vital para lograr transformaciones necesarias en género y en el marco de la intervención.

Las intervenciones en nutrición, por tanto, incorporan el enfoque de género, a través de acciones como empoderamiento económico de la mujer, talleres dirigidos a mujeres, escuelas de padres, el trabajo en nuevas masculinidades, entre otros. Aunque estas acciones se vienen implementando hace varios años, no se ha logrado capitalizar los aprendizajes en cuanto a la transversalización del enfoque de género, y debido al limitado personal en sede, no se realiza el acompañamiento a la formulación ni implementación de los proyectos en nutrición para su adecuada transversalización del enfoque de género, de manera que en algunos casos, no se logra contextualizar adecuadamente el enfoque, ni incorporarlo más allá de a nivel diagnóstico¹⁸.

Una lección importante es la urgencia de la generación del conocimiento, por medio de las sistematizaciones de las lecciones aprendidas en este tema permitiría contar con información sobre intervenciones claves en terreno, los contextos donde se han implementado y los resultados alcanzados.

18. Entrevista OCE Guatemala, OCE Níger, OCE Honduras y OCE Mozambique

Por otra parte, la generación de indicadores adecuados para los proyectos de nutrición en tema de género es clave para identificar de manera real si se están generando impactos en cuanto a las transformaciones de género que ayuden a mejorar el estado nutricional y la alimentación.

Otra lección importante es la necesidad del fortalecimiento de capacidades de los técnicos que laboran en las OCEs, a través de cursos de capacitación en género o intercambios de experiencias, con lo cual se paliaría la falta de recurso humano especialista en esta temática en terreno.

Apoyo bilateral (por ej. En políticas de seguridad alimentaria y nutricional) combinado con financiación de ONGDs

Las ONGs permiten ese enfoque territorial y conocen las realidades de las comunidades. La financiación ayuda a enfatizar la coordinación e interseccionalidad a nivel local. Además, las ONGs son los ‘ojos’ de la cooperación, permitiendo que llegue a las OCEs un análisis de la realidad y situación cambiante. Esto es particularmente importante en países en conflicto. Por ejemplo, en Níger:

“Ligándolo a la seguridad del contexto, es cada vez más difícil contextualizar, hay que conocer, hay que conocer el terreno, y no solo hablar con las ONGs y con la gente que está en el terreno. A veces, en nuestra agencia, depende de quien la dirija en cada país, pues se priorizan más las actuaciones bilaterales que otro tipo de actuaciones que al final te dan más contexto [...] Yo creo que donde más aprendemos a nivel de nutrición en la agencia es a través de los implementadores, que son ONGs, UNICEF... Pero para eso hay que discutir con ellos y para eso [necesitas financiarlos]”

Entrevista OCE Níger

ONGDs han cumplido, a nivel global, un rol fundamental como advocacy para alejarse de la conceptualización de la nutrición como un problema puramente técnico o medicalizado, y englobarla dentro de una crítica más amplia de los sistemas alimentarios, liderando (en colaboración con movimientos sociales) una:

“Denuncia de la injusticia del sistema alimentario y la pobreza que genera, los monocultivos, etc. y la unificación de dietas y todo lo demás, ya estaban planteando el, pues, el impacto en una nutrición adecuada de esos modelos, pero ciertamente yo estaba empezaba a estar sobre la mesa fuertemente la necesidad de una dieta diversificada basada en una variedad de alimentos, donde el acceso al alimento no necesariamente garantiza el desarrollo humano para decirlo así”

Entrevista anonimizada- Especialista 005

Intervenciones que rompan los ciclos de malnutrición- cambios estructurales y programas de soluciones de nutrición locales

La lógica de intervención de la AECID en nutrición desde siempre ha estado vinculada a los determinantes de la malnutrición, como pobreza, deficiente agua y saneamiento, producción agrícola, género y se han ido incorporando otros aspectos como cambio climático. De modo que, las intervenciones han sido de carácter multidimensional, apuntando a generar transformaciones culturales. Esto está ligado a los territorios en los que tiene presencia la Agencia, pues en aquellos, especialmente en América Latina y El Caribe, la desnutrición crónica es preponderante, y no así la desnutrición aguda; debido a ello, y a su experiencia en cuanto al desarrollo rural y a la seguridad alimentaria, sus intervenciones integran estas transformaciones.

Las intervenciones a mediano plazo son necesarias, y estas deben ser correspondidas con instrumentos financieros que permitan ese mediano plazo. Programas multianuales de financiación del trabajo con parlamentarios, así como instrumentos como el convenio para las ONGDs, permiten a los receptores de ayuda de la AECID tener un mayor impacto:

“Debemos dar cabida a los tratamientos nutricionales [de desnutrición aguda] [...] hace falta una coherencia entre los ejercicios para tener más impacto, que sea más pertinente [...] Y puede variar un poco [...]. En la agencia en la agencia nos falta tener estrategias a medio plazo que se desarrollen y que se desarrollen con recursos y con medios, porque eso también es lo que nos va a permitir posicionarnos como agencia a nivel temático a nivel sectorial y en los foros internacionales”

Entrevista OCE Níger

“Para nutrición [...] hay un éxito claro que son los convenios, el formato convenio te da la posibilidad en una formulación, en no tenerla demasiado clara y formularla en un primer proceso y actualizarla. [...] Por ejemplo en Perú, [...] [tuvimos] una formulación de malnutrición crónica, que para nosotros nos parecía muy interesante. La flexibilidad que da el mecanismo del Convenio nos permitió cambiar por completo todo lo que era la manera en la que tenemos de trabajar y desarrollar un proyecto completamente diferente”

Entrevista anonimizada- Especialista 006

Esta misma visión de la nutrición, se viene impulsando en los territorios afectados por la desnutrición aguda, donde hay una búsqueda actual por fortalecer la resiliencia, para lo cual el trabajo en los medios de vida es fundamental, así como en la identificación e impulso de soluciones locales, inclusive aquellas para el tratamiento de la

desnutrición aguda. Por citar un ejemplo, en Níger se viene impulsando la fortificación de harinas locales, para fortalecer la nutrición infantil, dado que la dependencia de los alimentos listos para usar y los contextos de conflicto generan incrementos de precios de estos productos, con lo cual el acceso a estos se afecta.

No hay programación y peso financiero específico contra la malnutrición en términos de obesidad y enfermedades no transmisibles.

El sobrepeso y la obesidad se han incrementado vertiginosamente desde 1990; en el 2022 el 43% de los adultos de 18 años o más tenían sobrepeso y el 16% eran obesos, y 37 millones de menores de 5 años tenían sobrepeso¹⁹; estas cifras preocupantes deberían movilizar a la Ayuda Oficial al Desarrollo, de modo que los proyectos y programas integren acciones de doble propósito, es decir aquellas para reducir la desnutrición y simultáneamente para generar impactos en la reducción del exceso de peso.

Sin embargo, aun las inversiones destinadas a la prevención o reducción del sobrepeso, obesidad y enfermedades no transmisibles, es tímida. Ello es una constante para la Cooperación Internacional y no es ajena a la AECID. Aunque, la AECID ha dado pasos que lo ponen en una posición innovadora para su abordaje, a través de los Frentes Parlamentarios, que han logrado la aprobación de leyes de promoción de la alimentación saludable y etiquetado de alimentos, las cuales se vinculan directamente a la prevención del sobrepeso y la obesidad, promoviendo que la población opte en menor medida por los alimentos ultraprocesados. Además, el VI Plan Director de la Cooperación Española, establece que se trabajará de manera prioritaria para poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición: luchando contra la inseguridad alimentaria (crónica, transitoria o estacional); luchando contra la obesidad, el sobrepeso y la desnutrición; integrando de manera clara la visión amplia de malnutrición.

Estos avances requieren un correlato a nivel local, en los territorios, en los cuales pueden difundirse estas normativas, o realizar acciones que favorezcan una alimentación saludable; por lo que el desafío para la AECID es incorporar acciones de doble propósito en todas las intervenciones que impulsa a nivel de los territorios y también promoverlas desde la Cooperación Española en todo su conjunto. Asimismo, se requiere seguir fortaleciendo a los Frentes Parlamentarios para la elaboración de normas que generen entornos alimentarios adecuados para una buena nutrición.

F. GESTIÓN INSTITUCIONAL DE LA NUTRICIÓN EN LA AECID

Presencia de la AECID en el territorio

Sin duda, una de las fortalezas más importantes es la extensa red de unidades en el terreno, como las Oficinas de Cooperación Española, centros de formación y centros culturales.

19. [Obesidad y sobrepeso \(who.int\)](https://www.who.int)

La presencia de las Oficinas de Cooperación Española favorece un conocimiento de primera mano de la realidad de cada país y territorio en los que se interviene, así como la generación de aprendizajes desde la marcha en la implementación de los proyectos. Este aprendizaje es un gran potencial para la construcción de propuestas para los foros globales de nutrición.

Limitaciones en la gestión del conocimiento a nivel de la Agencia

De manera unánime: desde sede, desde el terreno, ONGDs y expertos se percibe que hay una oportunidad perdida en términos gestión del conocimiento de la AECID. La gestión del conocimiento es la práctica de capturar, almacenar y compartir conocimientos para que podamos aprender lecciones del pasado y aplicarlas en el futuro²⁰. Los aprendizajes en nutrición -buenas prácticas, lecciones aprendidas, mecanismos de adaptación de intervenciones al contexto, oportunidades y barreras, etc.- no se recopilan ni se comparten. Asimismo, no hay espacios de reflexión entre OCs, actores en terreno, y sede, más allá de las evaluaciones a nivel de proyecto, que pocas veces se utilizan para generar aprendizajes más amplios. La falta de personal (en sede y terreno), y el tiempo limitado asignado a este tipo de actividades

“Tenemos muy mala memoria en la Agencia, [...], no sabemos, no tenemos cultura de la gestión del conocimiento. Está empezando de una manera tímida. Y esto implica que tengamos muy mala memoria, que las cosas, a veces se recuperen, porque tú pasabas por allí y en ese momento pues te acuerdas de que se hizo tal cosa aquí. ¿No? Por eso es tan importante al final que sean las instituciones quienes lideren todos estos procesos. Porque ellos sí que pueden dar la memoria del tiempo del conocimiento y de lo que se ha hecho aquí. [Si no] Al final acabas discutiendo cosas que dices: ‘pero si esta discusión la tuve hace 10 años aquí!’”

Entrevista OCE Níger

La oficina sectorial de desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutrición ha dedicado esfuerzos para sistematizar experiencias, a través de elaboración de guías (incluida la presente) es un buen paso adelante. Estas iniciativas ad hoc requieren ser complementadas con un sistema de intercambio de experiencias y de aprendizaje organizacional que esté integrado en las actividades rutinarias de la Agencia.

Asimismo, la red de expertos y expertas en seguridad alimentaria y nutrición tiene el potencial de conectar académicos y cooperantes para compartir experiencias y ponerse al día de las últimas tendencias e investigación en nutrición. Este tipo de redes que establecen una comunidad de práctica requiere una inversión de recursos financieros y de personal para facilitación.

20. UNDP 2007 <https://fsnnetwork.org/gtranslate/gtranslate.php?glang=es&gurl=resource/knowledge-management-toolkit-crisis-prevention-and-recovery-practice-area>

Visiones sectoriales y geográficas en la AECID:

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, se estructura en direcciones geográficas: Dirección de Cooperación con América Latina y el Caribe, Dirección de Cooperación con África y Asia, y también en direcciones de cooperación por temáticas, dentro de las cuales se ubica la Dirección de Cooperación Multilateral, Horizontal y Financiera, que la compone el Departamento de Cooperación Sectorial, el Departamento de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo, Departamento de Cooperación Multilateral, entre otros. Actualmente, la estructura viene modificándose, de manera que, se espera que pueda responder a las características y necesidades de cooperación.

Anteriormente, la Agencia había priorizado la visión sectorial, lo cual estaba en línea con las recomendaciones del Comité de Ayuda al Desarrollo que promovía una visión sectorial, además de la geográfica. Actualmente, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) está en un proceso de reestructuración para mejorar su capacidad de respuesta a las necesidades de cooperación. Tradicionalmente, la AECID ha tenido una estructura que combina direcciones geográficas y temáticas. Sin embargo, se está moviendo hacia la creación de fondos temáticos, lo que ha generado la necesidad de una estrategia clara para la asignación de estos fondos y la coordinación entre las visiones sectorial y geográfica²¹.

Más allá de lo sectorial o geográfico, la coordinación interna es clave para colocar en un enfoque territorial la mirada sectorial de manera integrada, por lo que, el establecimiento de mecanismos de coordinación interna y la construcción de estrategias para la toma de decisiones y acompañamientos exige de ambas perspectivas de manera integrada. Esta coordinación interna debe buscar resaltar y generar articulaciones internas en torno a lo que se hace en lugar de dónde se hace, con la finalidad de que se responda a la complejidad de desafíos y acciones de desarrollo que exige la Agenda 2030²².

Esta coordinación además requiere un equipo técnico que pueda sostener las acciones que favorezcan una coordinación continua y evaluación periódica de los progresos sectoriales integrados en los territorios, por lo que es fundamental que la reestructuración pueda considerar este aspecto, como uno de los elementos cruciales para favorecer su capacidad de respuesta, en un escenario donde existe carencia de recursos humanos especializados en ámbitos claves de la inversión en el desarrollo²³.

21. AECID - La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

22. Microsoft Word - o1 REFORMA_AECID_Informe_GT_Capacidades_junio_2021 (consejocooperacion.es)

23. Microsoft Word - o1 REFORMA_AECID_Informe_GT_Capacidades_junio_2021 (consejocooperacion.es)



RECOMENDACIONES

10

GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

Crear sistemas de aprendizaje y compartir experiencias dentro de la AECID y con otros profesionales del sector y en terreno, en colaboración con el mundo académico. Un sistema integral de gestión del conocimiento para la seguridad alimentaria y la nutrición debe centrarse en capturar, compartir y aprovechar las experiencias y lecciones aprendidas de varios programas e iniciativas. El sistema debe facilitar la colaboración intersectorial, promover enfoques innovadores y asegurar que los conocimientos valiosos sean accesibles para informar futuras políticas y programas. Es crucial incorporar mecanismos para documentar las mejores prácticas, facilitar el intercambio de conocimientos entre las partes interesadas y difundir los hallazgos a un público más amplio.

- Desarrollar herramientas estandarizadas y notas orientativas para documentar las lecciones aprendidas y las experiencias de diferentes proyectos y programas
- Establecer una plataforma o base de datos centralizada para almacenar y organizar todos los productos de conocimiento, haciéndolos fácilmente accesibles para las partes interesadas relevantes
- Organizar actividades regulares de intercambio de conocimientos, como talleres, intercambios entre pares y foros en línea, para promover el intercambio de experiencias y mejores prácticas
- Crear documentos transversales y estudios de caso que analicen enfoques multisectoriales y estrategias innovadoras para abordar los desafíos de la seguridad alimentaria y la nutrición
- Participar activamente y contribuir a iniciativas y movimientos globales (como Scaling Up Nutrition) para mantenerse conectado con los últimos desarrollos en el campo
- Implementar un sistema para medir y documentar el compromiso político y los cambios de políticas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición, para hacer un seguimiento del progreso e informar los esfuerzos de abogacía futuros
- Movilización de expertos en nutrición- complementar el expertise generalista con expertos en nutrición en sede y en OCEs, como personal o contratados a través de proyectos- incrementando las capacidades de empleados AECID en sede y OCEs

UTILIZAR RECURSOS FINANCIEROS PARA INCENTIVAR Y PROMOVER LAS POLÍTICAS Y LA INTERSECCIONALIDAD, ASÍ COMO LA ARTICULACIÓN EN TERRITORIOS

Estas estrategias incluirían la creación de alianzas multisectoriales, el uso de financiamiento mixto y la implementación de programas de nutrición articuladas a nivel local. Estas acciones buscan mejorar la coordinación entre diferentes sectores y niveles de gobierno para abordar de manera integral los desafíos nutricionales.

- **Fondos multisectoriales plurianuales de nutrición:** Crear fondos específicos para proyectos de nutrición que involucren a múltiples sectores.
- **Alianzas público-privadas:** Fomentar la colaboración entre gobiernos, empresas y ONGs para financiar iniciativas nutricionales.
- **Microfinanciamiento:** Ofrecer microcréditos a comunidades locales para proyectos de nutrición sostenible.
- **Capacitación de funcionarios locales:** Prover formación en nutrición a nivel municipal
- **Mapeo de actores locales:** Identificar y sistematizar las prácticas de cooperación descentralizada en municipios.
- **Participación comunitaria:** Involucrar a la comunidad en la planificación y ejecución de proyectos de nutrición
- **Crear alianzas con municipios y otros gobiernos locales para implementar el ODS2 a nivel local**
- **Implementar proyectos piloto en municipios para probar y ajustar estrategias antes de escalarlas.**
- **Integrar el enfoque de la gestión de conflictos en los trabajos de nutrición en países con conflictos intra o intercomunitarios**

GENERAR CAPACIDADES Y RECURSOS PARA ANÁLISIS DE CONTEXTO

Para una agencia de cooperación al desarrollo en el ámbito de la nutrición, es crucial generar capacidades y recursos para el análisis de contexto. Esto implica promover y reclutar capacidades internas para comprender el contexto específico de acción y sus dimensiones políticas, económicas, sociales y culturales. Se recomienda la contratación temporal o permanente de antropólogos aplicados y la capacitación en análisis de contexto del personal actual. Además, es esencial establecer colaboraciones a largo plazo con académicos para asegurar un enfoque integral y sostenible.

- **Contratación de expertos:** Incorporar antropólogos para análisis contextuales, a través de contratación de personal AECID, así como parte de la contratación de proyectos de nutrición.
- **Capacitación continua:** Ofrecer formación regular en análisis de contexto y análisis sociocultural a empleados AECID relacionados con la nutrición.
- **Colaboraciones académicas:** Establecer alianzas con universidades y centros de investigación.
- **Evaluaciones periódicas:** Realizar evaluaciones regulares del contexto para ajustar estrategias.

- **Participación comunitaria:** Involucrar a las comunidades locales en el proceso de análisis contextual a través de técnicas participativas y etnográficas integradas en los proyectos de nutrición.

FINANCIACIÓN A MEDIANO PLAZO PARA ASEGURAR CONTINUIDAD E IMPACTO DE PROGRAMAS

Explorando programas plurianuales para apoyo de trabajo, y tipo de intervenciones flexibles y plurianuales como los convenios para ONGDs, etc.

A ello puede contribuir una mayor participación de las Oficinas de Cooperación Española en los países socios, brindando opinión y orientación con respecto a la financiación de proyectos de la CE, que esté dirigida a complementar las intervenciones existentes, y a asegurar la continuidad de los impactos hasta “graduar” los territorios.

Asegurar intervenciones básicas complementarias en los territorios, de manera que los hogares puedan recibir intervenciones clave para mejorar la nutrición, y que pueda generarse un impacto adecuado.

NECESIDAD DE EQUILIBRAR DIFERENTES PRIORIDADES EN DESNUTRICIÓN AGUDA Y CRÓNICA Y MALNUTRICIÓN DE ACUERDO CON LAS FORTALEZAS DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA PARA MÁXIMO IMPACTO: ESTABLECER MECANISMOS DE PRIORIZACIÓN EN INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN

Diferentes expertos y actores en nutrición entrevistados celebran tanto el trabajo en desnutrición crónica, con un expertise y relaciones y capacidades institucionales históricas para tratar estos problemas, especialmente en América Latina (FAO, Gabriel Ferrero, OCEs). Sin embargo, otros recomiendan a la AECID en enfocar sus esfuerzos a la desnutrición aguda, particularmente en países africanos, que progresivamente están siendo olvidados por la AOD debido a cambios geoestratégicos. Asimismo, la epidemia de enfermedades no transmisibles relativas a la malnutrición progresa en los países receptores de ayuda española. Es pues necesaria establecer un mecanismo de priorización a nivel de la AECID- como producto de la construcción de la siguiente estrategia contra el hambre, en el que se construya sobre el trabajo previo y el expertise de la AECID donde está mejor posicionada para generar impacto. Entendiendo que la cooperación española es solo uno de los actores globales dentro de la nutrición, y debe encontrar su espacio y no intentar hacerlo todo. Lo importante es conscientemente determinar el espacio 'nicho' como AECID nutrición y asimismo coordinarlo y alinearlos con otros actores y donantes (por ej. la Unión Europea). Asimismo, no es una decisión entre hambre aguda vs. crónica, ya que existe la posibili-

dad (como hacen otros donantes como USAID, Alemania o Suiza), de programas que combinan intervenciones contra la desnutrición aguda y crónica y enfermedades no transmisibles relativas a la alimentación.

La experiencia de AECID en desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutrición sugiere que más allá de la discusión de desnutrición crónica o agua, se incorporen los siguientes aspectos:

- Trabajar en acciones a mediano y largo plazo, fortaleciendo los medios de vida para favorecer que el hogar evite recaer en condiciones que devienen en desnutrición de niños.
- Fortalecer y contribuir a transformar las determinantes de la malnutrición, como el acceso a agua segura y a saneamiento, educación de la mujer, empoderamiento de la mujer, producción vinculada a la diversificación de la dieta, entre otros.
- Incorporar acciones de doble propósito, es decir desnutrición y sobrepeso y obesidad.
- Territorializar la desnutrición, identificando al interior de un país en que territorios trabajar desnutrición crónica, aguda o ambos.

Posicionamiento a nivel internacional

En este posicionamiento se trata de enfatizar lo que ha funcionado consistentemente en cooperación española y que ha tenido gran impacto. España tiene una gran experiencia en nutrición a través de un abordaje multidimensional, y posee la ventaja de ubicarse en terreno, de manera que su aprendizaje es de primera mano. Sin embargo, la limitada gestión del conocimiento y establecimiento de canales de aprendizaje no contribuyen a que estos aprendizajes puedan ir nutriendo la propuesta y el accionar de la AECID en nutrición. Es por ello que es necesario el establecer los canales de aprendizaje y la sistematización de experiencias a fin de que ello forme parte de la propuesta presentada por España a nivel internacional.

A pesar de las limitaciones, la AECID ha acompañado experiencias innovadoras que se constituyen en soluciones de abordaje de la malnutrición, así como desde sus determinantes. En ese sentido, España puede promover enfoques e intervenciones para que otros países las lleven a cabo y las financien. Las fortalezas de la AECID que merecen ser promovidas en foros globales incluyen:

- Trabajo con instituciones públicas: apoyo institucional y de políticas públicas en nutrición
- Marco del derecho a la alimentación, como una manera de garantizar la nutrición
- Importancia de las intervenciones específicas de género en nutrición, así como la transversalización de género

- Importancia del enfoque comunitario y del hogar- intervenciones a largo plazo y adaptados a los contextos específicos y como parte de desarrollo territorial integrado en políticas públicas.

Es importante que esta abogacía por la nutrición y los enfoques AECID en nutrición en foros globales necesitan estar correspondidas por compromisos financieros en los sectores y tipos de intervención que se promueven.

Aspectos a integrar en las intervenciones

Los proyectos de nutrición de la AECID incluyen acciones que buscan fortalecer la agenda y accionar de los gobiernos locales a través de la articulación y fortalecimiento de espacios de diálogo; para lograrlo es fundamental mejorar los conocimientos y herramientas para el abordaje de la nutrición en los gobiernos subnacionales, sino que además su capacidad de gestión y el uso de herramientas sea fortalecida, a fin de que sean los gobiernos locales quienes lideren estos procesos. Asimismo, esto se da en el marco de países cuyos procesos de descentralización para la toma de decisiones aún no ha sido consolidado, por lo que las decisiones a nivel local están marcadas por el grado de descentralización a nivel nacional; por esta razón, es fundamental que los proyectos planteen un accionar en los gobiernos centrales que busque fortalecer los procesos locales.

Del mismo modo esta estrategia, acompañada de acciones específicas, permitiría fortalecer la gestión a nivel de los ministerios, de cara a una mejor gestión para la nutrición.

Por otra parte, la experiencia de la AECID en países de renta media requiere la implementación de acciones de doble propósito, es decir, aquellas para reducir y prevenir la desnutrición, así como para el sobrepeso y la obesidad. Estas necesidades han ido reflejándose en las leyes impulsadas en el marco de los Frentes Parlamentarios, y que, sin embargo, aun en las intervenciones no se incluyen.

En América Latina y el Caribe, donde la experiencia con los Frentes Parlamentarios se ha traducido en la generación de leyes para la mejora de la alimentación y la nutrición, es necesario fortalecer el vínculo entre las intervenciones en terreno y el accionar de los Frentes Parlamentarios. De esta manera la experiencia en terreno puede contribuir a la formulación de propuestas de leyes que alimenten el quehacer de los parlamentarios y asimismo, este vínculo puede retroalimentar la implementación de estas leyes en terreno.

Asimismo, este vínculo debe extenderse al trabajo con los Observatorios por el derecho a la alimentación, que incorporan las investigaciones y que, pueden conectarse con las necesidades identificadas en los territorios, a fin de orientar las investigaciones a comprender mitos, tradiciones u otros que afecten a la nutrición o a otros aspectos involucrados.

PRESENTACIÓN	SECCIÓN 1. PARÁMETROS DEL ESTUDIO Y MARCO CONCEPTUAL	SECCION 2: PANORAMA MUNDIAL DE LA NUTRICIÓN	SECCIÓN 3. HISTORIA Y TENDENCIAS EN LAS INTERVENCIONES DE NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 4: TENDENCIAS DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN EN LA AECID DESDE EL FINANCIAMIENTO	SECCIÓN 5. ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO: FRENTES PARLAMENTARIO	SECCIÓN 6: ESTUDIOS DE CASO- ABORDAJE DE LA NUTRICIÓN DESDE EL TERRENO	SECCIÓN 7. GÉNERO Y OTRAS INTERSECCIONALIDADES EN LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN NUTRICIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 8. FOROS GLOBALES DE NUTRICIÓN PASADOS, PRESENTES Y FUTUROS Y EL ROL DE LA PARTICIPACIÓN DE LA AECID	SECCIÓN 9. LECCIONES APRENDIDAS	SECCIÓN 10. RECOMENDACIONES
--------------	--	---	---	--	---	--	---	--	---------------------------------	------------------------------------

De la implementación de nuevos proyectos

Debido a que las OCEs tienen una importante y permanente presencia en los países de actuación, su conocimiento de la realidad es vasto; este conocimiento permite identificar de manera rápida y oportuna los territorios que requieren inversión para mejorar la nutrición, así como el reconocer los tipos de intervención que se requiere y los determinantes de la nutrición que deben ser atendidos. Esto constituye una fortaleza importante, que pudiera preestablecer los territorios a intervenir en materia de nutrición y las prioridades, de manera que las intervenciones que se presenten a nuevas convocatorias puedan responder a las necesidades de los territorios y a una estrategia de intervenciones incrementales en torno a los determinantes de la nutrición, que sumadas respondan a intervenciones a largo plazo y de carácter multidimensional.

De la evaluación de los avances

Los proyectos suelen incorporar financiamiento para las evaluaciones que recogen el impacto y efectividad de las intervenciones con relación a los objetivos planteados, aunque ello es vital; en contextos donde se trabaja bajo el marco de Programa de Nutrición, es clave realizar evaluaciones periódicas para determinar si los proyectos están contribuyendo a la mejora del estado nutricional de la población.



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



aecid



Cooperación
Española

Av. Reyes Católicos, 4
28040 Madrid, España
Tel. +34 91 583 81 00
www.aecid.es