

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
|  |  |  |  |  |
| CÓDIGO: PRY-011-M (BID Préstamo: 2222/OC-PR y BID Donación: GRT/WS-12513-PR) | PARAGUAY | |  | |
| PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA COMUNIDADES RURALES E INDÍGENAS (PAYSRI) | | | | |

1. INFORMACIÓN GENERAL

1.1. OBJETIVO GENERAL

El Programa tiene por objetivo contribuir a incrementar el acceso a servicios de agua potable y saneamiento principalmente en las comunidades rurales e indígenas, menores de 2.000 habitantes, del país con el fin de que las familias que no cuenten con dichos servicios puedan tenerlos a corto plazo, mejorando así su calidad de vida. El alcance de esta operación incluye: extender la cobertura de los sistemas de agua potable y saneamiento en comunidades rurales e indígenas que carecen del servicio y promover su sostenibilidad, desarrollar un programa piloto para el manejo de los residuos sólidos y fortalecer la capacidad de gestión del Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA).

1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Incrementar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales e indígenas, que carecen de dichos servicios.
- Estructurar proyectos de abastecimiento de agua potable y saneamiento y apoyar la conformación y el fortalecimiento de Juntas de Saneamiento (JS) en comunidades rurales y de Comisiones de Saneamiento (CS) u otras estructuras comunitarias similares en comunidades indígenas, que permitan implementar en cada comunidad un sistema auto-sostenible.
- Fortalecer la capacidad fiduciaria y de ejecución del SENASA y así desarrollar una metodología para implementar planes de manejo de residuos sólidos en comunidades rurales fortalecidas institucionalmente por el SENASA que hayan demostrado tener la capacidad de auto-gestionar sus sistemas.

1.3. PLAZOS

| | |
|--|-------------------------|
| Fecha de aprobación del Directorio: | 24 de Noviembre de 2010 |
| Fecha de firma del Convenio: | 20 de octubre de 2011 |
| Fecha de inicio de ejecución: | 20 de octubre de 2011 |
| Plazo de ejecución: | 86 meses |
| Fecha estimada de fin de ejecución: | 31 de diciembre de 2018 |
| Fecha de cierre de programa: | 31 de marzo de 2019 |

1.4. SOCIOS LOCALES

Entidades ejecutoras: Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA)

| 1.5. INFORMACIÓN FINANCIERA | | |
|-------------------------------------|---------------|----------------|
| Fuente de financiación | Importe (USD) | Porcentaje (%) |
| Aportación FCAS | 40.000.000 | 66% |
| Préstamo BID | 12.000.000 | 21% |
| Aportación local¹ | 8.000.000 | 13% |
| TOTAL | 60.000.000 | 100% |

| DESEMBOLSOS USD | | | | | |
|-------------------------|------------|------------|----------|----------|-------|
| 31 de Diciembre de 2019 | | | | | |
| Donación | Préstamo | Total | Donación | Préstamo | Total |
| 40.000.000 | 12.000.000 | 52.000.000 | | | |

| COMPROMISOS USD | | | | | |
|-------------------------|------------|------------|----------|----------|-------|
| 31 de Diciembre de 2019 | | | | | |
| Donación | Préstamo | Total | Donación | Préstamo | Total |
| 40.000.000 | 12.000.000 | 52.000.000 | | | |

1.6. ÁMBITO DE TRABAJO

Zona de actuación: En todo el territorio nacional exceptuando las provincias de Ñeembucú y Misiones.

Tipo de intervención: Infraestructuras de abastecimiento y saneamiento.
Fortalecimiento Institucional y Desarrollo comunitario.

¹ Las previsiones presupuestarias necesarias para finalizar todas las actividades previstas en el plan operativo del programa indican que el SENASA con recursos locales deberá aportar un monto adicional aproximado de USD 8.000.000 hasta el final de la ejecución.

| | |
|---------------------------|--|
| Zona de ejecución: | Rural: Comunidades rurales pobres menores a 2.000 habitantes que estén dispuestas a crear JS en comunidades rurales y de CS u otras estructuras comunitarias similares en comunidades indígenas, para administrar, operar y mantener sistemas de agua y saneamiento que sean financieramente auto-sostenibles. |
| No. Beneficiarios: | <ul style="list-style-type: none"> • 120.000 habitantes rurales • 6.000 habitantes indígenas |

2. LÍNEAS DE TRABAJO

2.1. COMPONENTES DEL PROGRAMA

Componente I: Inversiones en infraestructura. El objetivo de este componente es incrementar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales e indígenas, que carecen de dichos servicios. Este componente tendrá un subcomponente para comunidades rurales y otro para comunidades indígenas. Se financiará la construcción de nuevos sistemas de agua potable y de disposición de excretas, y la ampliación y mejoramiento de sistemas existentes.

Componente II: Preparación de Proyectos y Desarrollo Comunitario. Este componente tiene por objetivo estructurar proyectos de abastecimiento de agua potable y saneamiento y apoyar la conformación y el fortalecimiento de Juntas de Saneamiento (JS) en comunidades rurales y de Comisiones de Saneamiento (CS) u otras estructuras comunitarias similares en comunidades indígenas, que permitan implementar en cada comunidad un sistema autosostenible. Este componente financiará: estudios de prefactibilidad y factibilidad; diseños finales de ingeniería; estudios ambientales; acompañamiento a las comunidades para la conformación de CS y JS; capacitación a los integrantes de las CS y JS en las áreas legales, técnicas, contables y financieras, concientización y capacitación a la comunidad en aspectos de: salud, higiene, uso racional de agua, género y protección de fuentes de agua.

Componente III: Programa Piloto de Manejo de Residuos Sólidos. Este componente tiene por objetivo desarrollar una metodología para implementar planes de manejo de residuos sólidos en comunidades rurales fortalecidas institucionalmente por el SENASA que hayan demostrado tener la capacidad de autogestionar sus sistemas. Este componente financiará la elaboración de planes de manejo de residuos sólidos; campañas de concientización ciudadana y educación escolar; estudios de viabilidad técnica y ambiental; equipos para la recolección y disposición final de los residuos.

Componente IV: Fortalecimiento Institucional para el SENASA. Este componente tiene por objetivo fortalecer la capacidad fiduciaria y de ejecución del SENASA. Este componente financiará la reingeniería del SENASA, el fortalecimiento de las oficinas regionales (OR); el diseño e implementación de un plan de difusión y comunicación; el desarrollo e implementación de un sistema de gestión de administración y finanzas y de un Sistema Único de Información (SUI), incluyendo un sistema georreferenciado; la preparación de un proyecto piloto para el desarrollo de tecnologías alternativas de abastecimiento en comunidades rurales e indígenas dispersas; y la actualización y complementación de las normas técnicas de diseño, construcción y mantenimiento de sistemas.

2.2. EL PROGRAMA EN LA ACTUALIDAD: FINALIZADO

Programa finalizado en diciembre de 2018 tras dos prórrogas de 12 y 14 meses respectivamente.

2.3. RESULTADOS

Componente 1.

Comunidades rurales:

227 sistemas de agua potable construidos (226 diseños)

21.134 soluciones individuales de saneamiento básico

Comunidades indígenas:

39 sistemas de agua potable (40 diseños)

21.134 soluciones individuales de saneamiento básico

Componente 3. Programa piloto de manejo de residuos sólidos.

Desarrollo de metodología para implementar planes de manejo de residuos sólidos en comunidades rurales

Implementación de 9 Sistemas de manejo de residuos sólidos concluidos e implementados en comunidades rurales.

Implementación de plan de concientización y capacitación

Componente 4. Fortalecimiento institucional del SENASA.

Plan de reestructuración de SENASA

Implantación de Sistema Único de Información

Desarrollo de normas técnicas de diseño

Plan de difusión y comunicación.

Metodología para implementación de proyectos rurales

Planes de capacitación para Juntas de agua, Comités de saneamiento y para población

Sistemas de seguimiento de proyecto y monitoreo de juntas: Proceso concluido

Desarrollo de tecnologías alternativas: Proceso concluido

Cabe destacar en el programa tanto el trabajo que se ha hecho para estructurar a SENASA y el sector rural, como la metodología para trabajar con pueblos indígenas

PRODUCTOS Y RESULTADOS

| Avances en los productos y resultados. | | |
|---|--------------------|--------------------------------------|
| <i>Indicador¹</i> | <i>Planificado</i> | <i>Logrado al final del proyecto</i> |
| Número de personas con acceso a agua potable. | 126.000 | 129.839 |
| Número de personas con acceso a saneamiento básico. | 116.000 | 114.807 |
| Número de personas con aguas residuales tratadas. | 94.541 | 108.387 ² |
| Número de personas capacitadas en las instituciones. | 131.859 | 131.859 |
| Juntas de agua creadas y fortalecidas | 226 | 227 |
| Comisiones de saneamiento creadas y fortalecidas | 40 | 39 |
| Número de personas beneficiados de planes de manejo de residuos sólidos | 3.450 | 3.105 |

2.4. LECCIONES APRENDIDAS

Para mitigar el riesgo de una Unidad ejecutora del programa debilitada por cambios y renunciaciones de personales contratados, se acordó en el Plan Operativo Anual (POA) y en la misión de evaluación intermedia la contratación de profesionales para fortalecer la unidad ejecutora del programa, así como capacitaciones a ser desarrolladas por los especialistas del BID en temas fiduciarios (adquisiciones y finanzas) y de gestión de proyectos. Además, el SENASA ha reforzado el equipo de la unidad ejecutora del programa con personal técnico de planta.

Ante una limitada capacidad en cuanto a recursos humanos asignados por el SENASA para supervisión de las obras y el trabajo social en las comunidades, se acordó dar mayor responsabilidad a la unidad ejecutora del programa en la supervisión de los trabajos de campo y reforzar el equipo de profesionales dedicados a las tareas de supervisión de campo. Adicionalmente, está en proceso un convenio con la Facultad de Ingeniería de la Universidad Católica, para entre otros temas, realizar un trabajo de supervisión, control y evaluación de las obras realizadas en el marco del Programa.

La imagen de los ejecutores puede verse deteriorada por los atrasos en la terminación de las obras. Las demoras obedecieron, en algunos casos, por incumplimiento del plazo contractual, a la falta de disponibilidad de fuentes de agua, por incumplimientos de compromisos asumidos por otros organismos del Estado en el marco del Programa CEPRA (coordinadora Ejecutiva para la Reforma Agraria) (por ejemplo: la falta de tendido eléctrico por parte de la Administración Nacional de Electricidad); y a modificaciones del proyecto original. Para mitigar este riesgo, el SENASA: i) Ha tramitado cancelaciones parciales de contratos de aquellas empresa que no ha cumplido con los plazos de manera de buscar otras alternativa para la conclusión de los trabajos pendientes; ii) ha gestionado con la Administración Nacional de Electricidad y los gobiernos locales el tendido eléctrico en las comunidades de la coordinadora Ejecutiva para la Reforma Agraria, o instalando grupos generadores para la puesta en operación del sistema; iii) ha realizado nuevos estudios hidrogeológicos para definir sitios alternativos de extracción de agua.

Debido a la falta de disponibilidad de recursos de Aporte Local, para cubrir, I.V.A. de honorarios, Viáticos, Combustibles, Asignaciones Complementarias y Temporales, Jornales Alquileres, Insumos etc... la unidad ejecutora del programa ha realizado una reprogramación presupuestaria.

3. FOTOGRAFÍAS Y VISIBILIDAD



4. ENLACES DE INTERÉS

- SENASA: <http://www.senasa.gov.py/>
- OTC: <http://www.aecid.org.py/>