

 MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y DE COOPERACIÓN	 aecid	 cooperación española	 FCAS Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento
CÓDIGO: PAN-009-B	PANAMÁ		
PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ÁREAS RURALES E INDÍGENAS DE PANAMÁ CON ÉNFASIS EN GESTIÓN LOCAL			

1. INFORMACIÓN GENERAL

1.1. OBJETIVO GENERAL

El objetivo general del programa es incrementar el acceso y la calidad de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en áreas rurales e indígenas de Panamá.

1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Mejorar la cobertura y el servicio de aprovisionamiento de agua y saneamiento en áreas rurales e indígenas priorizadas por el Ministerio de Salud (MINSA), a través de la rehabilitación y nuevas construcciones de los sistemas.
- Mejorar la sostenibilidad de los sistemas de agua y saneamiento a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR), Comisiones Comarcales Indígenas y procesos de Desarrollo Local.
- Contribuir a la planificación del desarrollo sostenible de la Comarca con énfasis en agua potable y saneamiento, considerando una gestión integral de los recursos hídricos y la visión indígena del agua.

1.3. PLAZOS

Fecha de aprobación C.M.:	28 de Octubre de 2011
Fecha de firma del convenio:	28 de Diciembre de 2012
Fecha de inicio de ejecución:	20 de Diciembre de 2014
Plazo de ejecución¹:	72 meses (aprobada ampliación 12 meses)
Fecha de finalización de ejecución:	19 de diciembre de 2020

1.4. SOCIOS LOCALES

Entidad beneficiaria:	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
Entidad ejecutora:	Ministerio de Salud (MINSA) a través de la Dirección del Subsector del Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (DISAPAS)

1.5. INFORMACIÓN FINANCIERA

Fuente de financiación	Importe (€)	Porcentaje (%)
Aportación FCAS	5.176.697,96 €	50%
Aportación local	5.176.697,96 €	50%
TOTAL	10.353.395,92€	100%

¹ El plazo de ejecución se computará desde la aprobación del Plan Operativo General (POG).

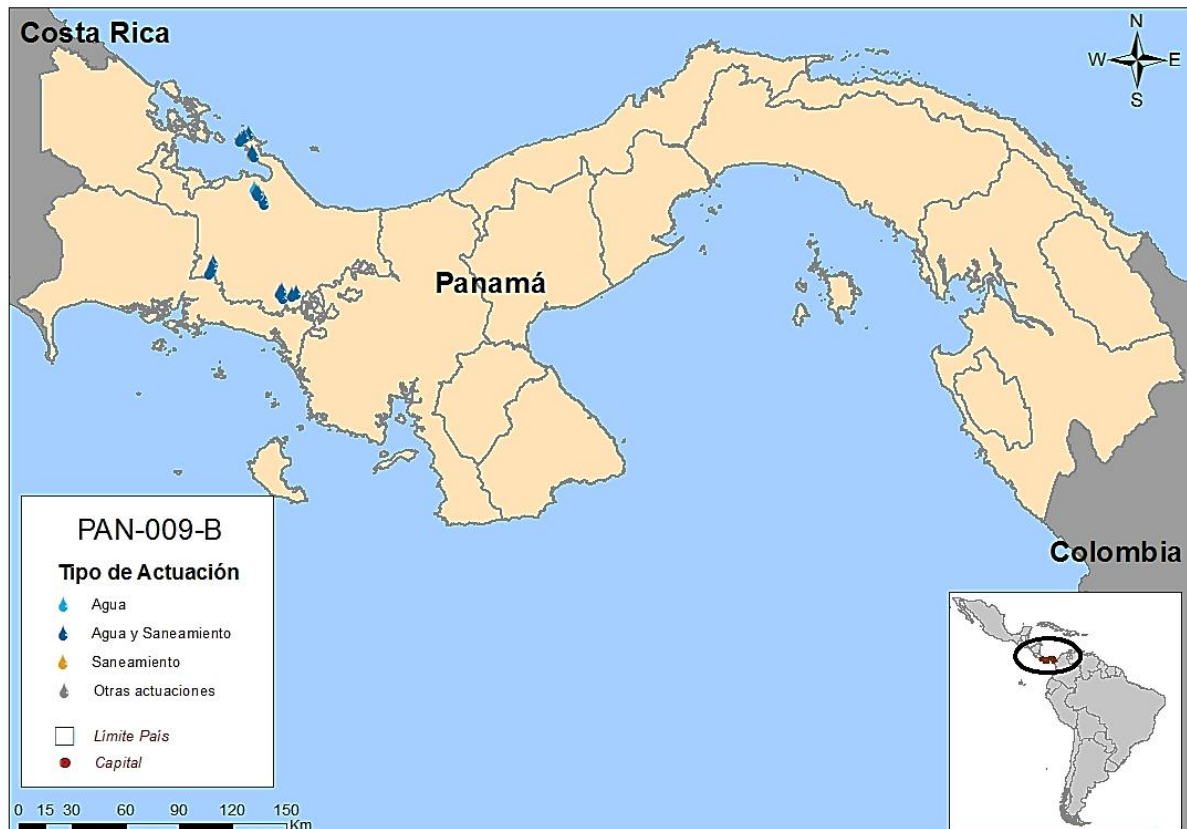
1.6. ÁMBITO DE TRABAJO

Comarca: Ngäbe-Buglé.

Distritos: Besikó, Kankintú, Kusapín y Muná.

Comunidades:

- Zona de actuación:**
- Besiko: Jebay- Soloy cabecera, Alto Soloy, Alto de Naranjo y Boca de Soloy
 - Kankintú: Becativí, Morodoni, Nutivi, Nutivi Occidente, Guayabito, Gobrante y Kankintú Cabecera
 - Kusapín: Punta Alegre, Playa Lorenzo, Playa Hermosa y Kusapín Cabecera
 - Muná: Chichica, Las Lajitas, Maraca, Llano Majagua o Maraca/Bajo Loro, Alto Maraca, Sabana Grande, Peña Prieta



Tipo de intervención: Infraestructura de agua potable y saneamiento.
Gestión Integral de los Recursos Hídricos.
Fortalecimiento institucional y desarrollo comunitario.

Zona de ejecución: Rural.

No. Beneficiarios: 19.300 personas beneficiarias.

2. LÍNEAS DE TRABAJO

2.1. COMPONENTES DEL PROGRAMA

Componente I: Obras Integrales de Agua y Saneamiento. Se prevé un total de 15 intervenciones para 26 comunidades. En la primera fase de intervención se desarrollarán 11 proyectos integrales de agua y saneamiento en 20 comunidades, y durante la segunda fase se llevarán a cabo 4 proyectos de saneamiento para 4 comunidades y mejoras de sistemas de agua existentes en 5 comunidades, interviniendo en un total de 6 comunidades en esta segunda fase. Adicionalmente en la segunda fase se realizarán diseños para otros 18 proyectos (16 de Agua y Saneamiento Integral y 2 de Saneamiento) para un total de 28 comunidades, en espera de ser financiados en una etapa posterior.

Componente II: Fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAARs), y

Desarrollo Local. Se prevé la constitución y formación de 26 JAAR's, 5 Juntas Integrales de Acueductos Rurales (JIARs) y 2 Subcomisiones Comarcales. También se prevé el refuerzo institucional del Ministerio de Salud a nivel nacional a través de DISAPAS, y a nivel regional con los Departamentos de Agua Potable y Obras Sanitarias Regionales (DAPOS-R).

Componente III: Programa de Desarrollo Sostenible. El programa comprende dos niveles de actuación. A nivel comarcal, se prevé la realización e implementación de un Plan Estratégico y Operativo del Sector de Agua Potable y Saneamiento para los 9 distritos Comarca Ngäbe-Buglé, con enfoque de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos. A nivel local, se procederá con la implementación de los Planes de Seguridad de Agua (PSA) para cada JAAR y JIAR constituida.

Dentro de este componente también está prevista la implementación del Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR) en 1.000 comunidades de la comarca, así como la creación y difusión de un plan de comunicación del programa.

Este programa complementa las acciones desarrolladas en el programa multilateral.

2.2. AVANCES EN HITOS

- Se ha autorizado una prórroga del periodo de ejecución del programa de 12 meses. La nueva fecha de fin de la ejecución es el 19 de diciembre de 2020. Se va a proceder a la formulación del POA 6 2020 y reformulación del POG.
- Se ha realizado la Evaluación de Medio Término del programa.

2.3. AVANCES EN LA EJECUCIÓN

COMPONENTE I: Obras Integrales de Agua y Saneamiento

Las obras correspondientes a tres de los cuatro paquetes de licitación se encuentran en la actualidad en situación crítica. Sólo uno de ellos, el LPN-02 (Chichica), se encuentra al 100% de ejecución, pendiente del cierre técnico y administrativo del mismo. El resto se encuentran paralizados, con niveles muy bajos de ejecución. Los paquetes de licitación LPN-01 (Kankintú; 40% ejecutado) y LPN-03 (Kusapín; 20% ejecutado) se encuentran detenidos, pendientes de extensión de contrato, el cual finalizó en junio de 2019. Con respecto al paquete LPN-04 (Maraca; 26% ejecutado), el contrato correspondiente al mismo fue rescindido de forma unilateral por DISAPAS en septiembre de 2019, decisión que fue apelada por el consorcio adjudicatario ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública (TACP), el cual falló a favor de DISAPAS, quien ha dado instrucción a la aseguradora para seleccionar una empresa que finalice el mencionado paquete de licitación.

COMPONENTE II: Fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's), y Desarrollo Local

A lo largo de 2019 se ha mantenido la situación crítica relativa al personal del programa. Se han seguido cargando gastos de personal en la línea, la cual se encuentra con un gasto del 116% sobre lo presupuestado.

Las actividades de Fortalecimiento Institucional a las JAARs, JIARs y Comisiones Comarcales (CCs) están siendo ejecutadas por el personal de acompañamiento social de la DAPOS-R de la Comarca Ngäbe-Buglé y por el personal de la empresa IDEL en las poblaciones beneficiadas por los proyectos de los paquetes LPN-01, -02, -03 y -04, si bien hay contratos ya finalizados (los correspondientes a la LPN-01 y -02 finalizados en mayo de 2018 y los correspondientes a la LPN-03 y -04 finalizados en octubre de 2019), por lo que DISAPAS debe presentar una planificación que garantice el acompañamiento y correcta ejecución de estas actividades.

El plan de género sigue implementándose con muchos retrasos. Estaba previsto para el tercer trimestre de 2019 el inicio de la implementación de la escuela en el Distrito de Kusapín y el inicio de una 2ª edición de la escuela en Kankintú y Munä. Finalmente, la única actividad de género que se ha realizado durante este segundo semestre de 2019 ha sido la realización del 1º módulo de la escuela de lideresas en Kusapín.

COMPONENTE III: Programa de Desarrollo Sostenible

Se han realizado capacitaciones al personal de DISAPAS en el uso del sistema SIASAR y ya se ha registrado el levantamiento en Kusapín, el cual se ha realizado entre los meses de abril y junio de 2019. Con el cambio de autoridades municipales de julio de 2019, queda pendiente de realizarse de nuevo la ronda de reuniones con los alcaldes electos para sensibilizarlos nuevamente sobre la herramienta SIASAR y los planes estratégicos distritales.

2.4. AVANCES EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

A fecha del 31 de diciembre de 2019 el Programa tiene los avances presupuestarios siguientes:

- Fondos comprometidos del FCAS: 78,91%
- Fondos pagados del FCAS: 46,12%

2.5. ACTIVIDADES PREVISTAS

Durante el primer semestre del año 2020 se deberían concluir las obras y los procesos de capacitación y fortalecimiento institucional de la primera y segunda licitación (LPN-01 y -02), las que cuentan con un porcentaje de ejecución más alto, y avanzar significativamente con el resto de las licitaciones en ejecución (LPN-03 y 04).

Se espera progresar en la implementación del SIASAR, de los Planes de Transversalización de Género y de Comunicación y Difusión del Programa. Igualmente se espera iniciar la elaboración del Plan Estratégico y Operativo del Sector de Agua Potable y Saneamiento para los 9 distritos de la Comarca Ngäbe-Buglé a principios del 2019.

Se espera realizar la reformulación del Plan Operativo General (POG) y a la elaboración del POA6 2020 del programa.

3. FOTOGRAFÍAS Y VISIBILIDAD

Fotografía 1: Unidad de Saneamiento Básico en Chichica (LPN-02). Abril 2019.



Fotografía 2: Tanque de Alto Maraca (LPN-04) en construcción. Junio 2019.



Fotografía 3: Unidad básica sanitaria en construcción en Peña Prieta (LPN-04). Junio 2019.



Fotografía 4: Reunión del Coordinador General con Directivas JAAR Chichica y Las Lajitas (LPN-02). Septiembre 2019.

4. ENLACES DE INTERÉS

- MINSA: www.minsa.gob.pa
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO (INEC): www.contraloria.gob.pa/inec
- RED DE POLÍTICAS PÚBLICAS INDÍGENAS: www.politicasingenas.gob.pa/Ngobe-Bugle.html
- SIASAR: www.siasar.org