

				
CÓDIGO: ECU-005-M (BID Préstamo: 2377/OC-EC y BID Donación: GRT/WS-12360-EC)		ECUADOR		
PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO PARA ZONAS RURALES Y PEQUEÑAS COMUNIDADES				

1. INFORMACIÓN GENERAL

1.1. OBJETIVO GENERAL

El programa tiene por objetivo contribuir al incremento de la cobertura de servicios eficientes y sostenibles de agua potable y saneamiento en localidades de entre 500 y 20.000 habitantes. Se espera que el programa provea servicios sostenibles para 210 localidades rurales de escasos recursos, beneficiando unos 300.000 habitantes que en la actualidad no disponen de estos servicios. Se desarrollará una matriz de metas por proyecto, la cual incluirá entre otros los indicadores de monitoreo de la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Banco.

1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Ingeniería e infraestructura, cubriendo la realización de estudios y diseños, la construcción de nuevos sistemas, la ampliación y complementación de sistemas existentes de abastecimiento de agua y de disposición de aguas residuales, y la fiscalización de obras y estudios.
- Fortalecimiento institucional y comunitario, incluyendo el desarrollo comunitario y fortalecimiento institucional de los municipios y juntas de agua, el fortalecimiento del ente rector, la Secretaría del Agua (SENAGUA), y del Banco del Estado (BdE).
- Administración, evaluación, y seguimiento, incluyendo gastos de administración del programa, auditoría, seguimiento y monitoreo, y promoción del programa.

1.3. PLAZOS

Fecha de aprobación del Directorio:	8 de septiembre de 2010
Fecha de firma del Convenio:	10 de enero de 2011
Fecha de inicio de ejecución:	25 de octubre de 2011
Plazo de ejecución:	91,6 meses
Fecha de fin de ejecución:	30 de mayo de 2019
Fecha de cierre de programa:	30 de agosto de 2019

1.4. SOCIOS LOCALES

Entidades ejecutoras:	Banco del Estado (BdE), en coordinación con el SENAGUA
------------------------------	--

1.5. INFORMACIÓN FINANCIERA

Fuente de financiación	Importe (USD)	Porcentaje (%)
Aportación FCAS	20.000.000	33%
Préstamo BID	30.000.000	49,5%
Aportación Local¹	10.600.000	17,5%
TOTAL	60.600.000	100%

¹ La contribución de la contrapartida local es mayor a la registrada en los documentos del Programa, debido a que cuando existen obras que requieren trabajos adicionales que no fueron considerados en el crédito del BdE al GAD, el GAD debe asumir ese coste, dicho coste, es decir el que asume el GAD es considerado contrapartida local. Para ejecutar el 100% de los recursos en consenso con el Ministerio de Economía y Finanzas se hará un reconocimiento de gastos efectuados (cambio de fuente de financiamiento BID por BDE).

DESEMBOLSOS USD					
31 de Diciembre de 2018			30 de Mayo de 2019		
Donación	Préstamo	Total	Donación	Préstamo	Total
18.843.306	27.286.369	46.129.675	20.000.000	30.000.000	50.000.000

COMPROMISOS USD					
31 de Diciembre de 2018 ²			30 de Mayo de 2019 ³		
Donación	Préstamo	Total	Donación	Préstamo	Total
20.000.000	30.000.000	50.000.000	20.000.000	30.000.000	50.000.000

1.6. ÁMBITO DE TRABAJO

Zona de actuación: Se intervendrán en las provincias de Loja, Imbabura, Azuay, Cotopaxi, Guayas, Pastaza, Manabí, El Oro, Santa Elena, Imbabura



Tipo de intervención: Infraestructuras de agua y saneamiento
Fortalecimiento institucional y Desarrollo comunitario

Zona de ejecución: Periurbano y Rural

No. Beneficiarios⁴: De acuerdo a las estimaciones originales: 300.000 habitantes

² Para el Ejecutor Banco de Desarrollo del Ecuador (BdE) el comprometido de esta sección corresponde a contratos firmados entre el GAD y el Oferente, para el ejecutor SENAGUA en comprometido corresponde a los contratos firmado con los contratistas. Al 31 de diciembre de 2018 se proyecta el 100% de los recursos comprometidos debido a que la totalidad de recursos de financiamiento BID y FECASALC entrará en un proceso de reconocimiento de gastos que el BDE realizó de fuente propia en la cartera de proyectos. Es decir, el BDE conforme al contrato de préstamo y convenio de donación tenía un compromiso de aporte de U\$ 10 millones, a la fecha se ha contabilizado el aporte local en aproximadamente U\$ 20 millones.

³ Para el Ejecutor Banco de Desarrollo del Ecuador (BdE) el comprometido de esta sección corresponde a los créditos aprobados y ejecutados que serán materia de reconocimiento de gastos, cambio de fuente BDE por fuente BID. Para el Ejecutor SENAGUA el comprometido de esta sección corresponde contratos firmados y liquidados de DESCOM y fortalecimiento para SENAGUA.

⁴ Sin embargo, cabe mencionar que en el avance de la evaluación final del Programa se destaca que la muestra analizada inicialmente (sobre la cual se estimaron los beneficiarios finales) no ha resultado suficientemente representativa de las inversiones hasta el momento realizadas. De hecho, en el proceso preliminar de Evaluación Final se estima que la población total beneficiada de 300.000 habitantes disminuiría a aproximadamente al 50%, es decir 150.000 habitantes. Esta conclusión ha sido resultado de un levantamiento del 100% de la infraestructura construida.

2. LÍNEAS DE TRABAJO

2.1. COMPONENTES DEL PROGRAMA

Componente I: Pre-inversión de Proyectos. Orientado a generar proyectos viables con la calidad técnica, ambiental, socioeconómica y financiera requerida, este componente financia la elaboración, ajuste y fiscalización de estudios de pre-inversión (diseños) de proyectos de agua potable y saneamiento y la realización de las siguientes actividades: i) validación de campo de la situación de los servicios de agua y saneamiento en las localidades identificadas como prioritarias; ii) realización de estudios de factibilidad; y iii) preparación de los diseños finales de ingeniería de las obras a realizar en las comunidades. Este componente es ejecutado por la SENAGUA y le permite contar con un flujo de proyectos eficientes para su ejecución después del primer año de inicio del programa.

Componente II: Infraestructura Rural de Agua y Saneamiento. Orientado a incrementar la cobertura física de los servicios, este componente financia: i) la construcción de sistemas nuevos, ampliación y complementación de unidades operativas de sistemas existentes de abastecimiento de agua potable y soluciones de saneamiento; y ii) la fiscalización de obras. Incluye la financiación de sistemas de potabilización de agua, redes de conducción de agua cruda, redes de distribución de agua potable, programas de control de agua no contabilizada (ANC), tanques de almacenamiento, conexiones domiciliarias, unidades básicas de saneamiento, redes de recolección de aguas residuales, colectores e interceptores y sistemas de depuración de aguas residuales, sin limitar la financiación de obras conexas a éstos o a otros componentes requeridos para el adecuado funcionamiento de los sistemas y demás categorías financiadas por el BdE (incluyendo, escalamiento de costos, reajustes de precios y contingencias). Este componente es ejecutado por el BdE.

Componente III: Fortalecimiento Institucional y Comunitario. Orientado a contribuir a la sostenibilidad de los sistemas de agua y saneamiento financiados por el programa y a fortalecer la gobernanza de las instituciones que interactúan en forma directa o indirecta en el ámbito de las comunidades rurales y/o pequeñas ciudades. A través de este componente, se quiere apoyar: i) el fortalecimiento institucional municipal y/o comunitario. Con recursos de este componente se espera capacitar a los beneficiarios en la gestión de los sistemas en temas como educación sanitaria y ambiental, el uso racional del agua, cálculo de tarifas, entre otros; y ii) el fortalecimiento del ente rector y/o regulador del sector para optimizar la implementación de sus políticas y/o procedimientos en los ámbitos antes mencionados. Se espera desarrollar una Guía de Desarrollo Comunitario o instrumentos similares que contribuyan a la gestión comunitaria establecida. Este componente es ejecutado por SENAGUA.

2.2. EL PROGRAMA EN LA ACTUALIDAD: FINALIZADO

Con base a las recomendaciones preliminares de la Evaluación Final y de la solicitud presentada por los ejecutores al Ministerio de Finanzas, fecha 21 de noviembre de 2018, solicitó ampliar el plazo del Programa hasta el 30 de mayo de 2019, para cumplir con las metas planteadas, hacer uso del 100% de los recursos y garantizar la sostenibilidad de los sistemas construidos. El plazo estimado de ejecución se ampliaría a 7.5 años.

2.3. RESULTADOS

El programa ha contribuido al sector aumentando las coberturas de agua y saneamiento en las zonas rurales, que son las más deficitarias del país, fortaleciendo las entidades responsables del sector (BDE, la SENAGUA, los prestadores y organizaciones comunitarias), y desarrollando una metodología de desarrollo comunitario de aplicación en áreas rurales que se concreta en una guía de referencia en el país.

Componente 1:

La Secretaría de Agua (SENAGUA) por medio de la Subsecretaría de Agua Potable y Saneamiento entregó una cartera de proyectos listos para la construcción de obras; las mismas que se debía ejecutar bajo el componente 2: Inversión a cargo del Banco de Desarrollo del Ecuador (BdE). El monto asignado de pre-inversión de componente 1 que quedó liberado (porque no se pudieron firmar los contratos de obras o no se pudieron contratar los estudios) se transfirió a los componentes 2 y 3 (\$4.700.000).

Componente 2:

La situación al final del programa se resume en 23 sistemas de agua potable en 70 comunidades, 5782 unidades básicas de saneamiento en 176 comunidades, 42 sistemas de agua potable en 68 comunidades, 35 Organizaciones comunitarias para la prestación de los servicios de agua y/o saneamiento capacitadas/equipadas, 1 Guías de desarrollo comunitario actualizada, más de 100 mil miembros de comunidades rurales beneficiados en educación sanitaria y ambiental a través del DESCOM y 25 funcionario de la SENAGUA fortalecidos en la gestión de regulación y control en la prestación de servicios. Con una inversión total de US\$ 61,4 millones

Componente 3:

La situación a final del programa se resume 35 Organizaciones comunitarias para la prestación de los servicios de agua y/o saneamiento capacitadas/equipadas, 1 Guías de desarrollo comunitario actualizada, más de 100 mil miembros de comunidades rurales beneficiados en educación sanitaria y ambiental a través del DESCOM y 25 funcionario de la SENAGUA fortalecidos en la gestión de regulación y control en la prestación de servicios. Con una inversión total de US\$ 3 millones

Administración del Programa:

Las actividades transversales del Programa, tales como auditorías, evaluaciones, y equipos ejecutores tienen una inversión acumulada del proyecto de aproximadamente US\$ 1.7 millones (US\$ 1 millón BDE y US\$ 0.7 millones SENAGUA)

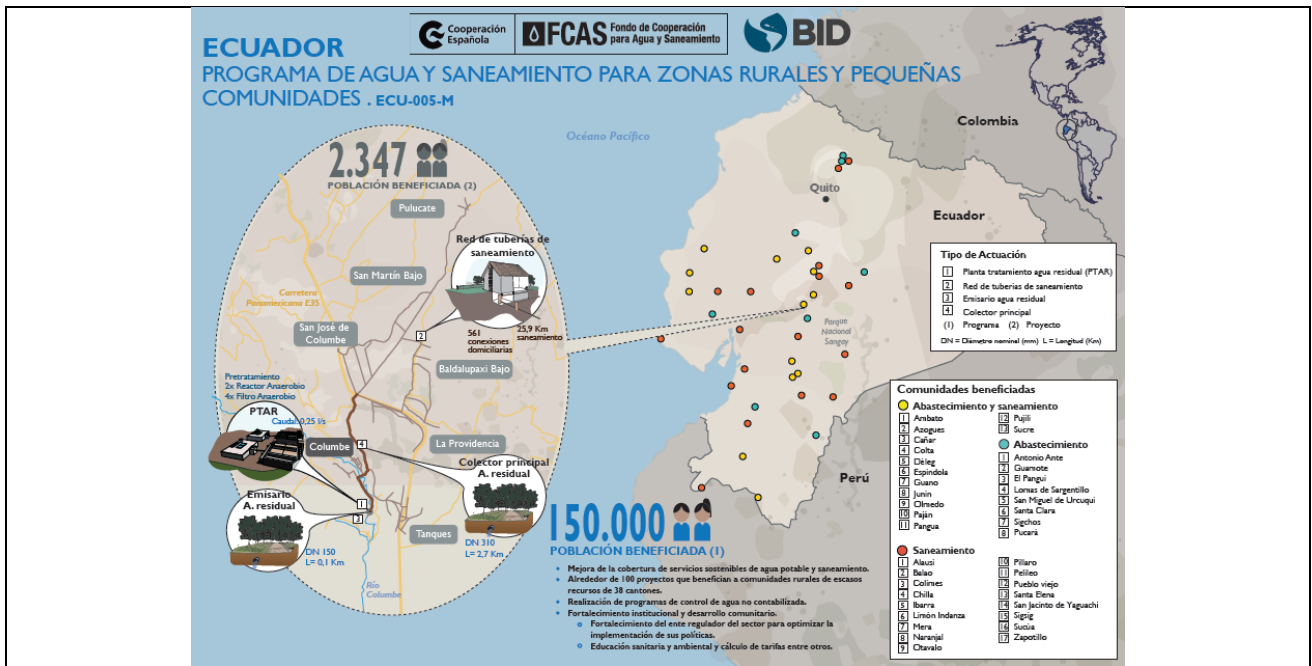
PRODUCTOS Y RESULTADOS

Avances de resultados.		
<i>Indicador²</i>	<i>Planificado</i>	<i>Logrado al final del proyecto</i>
Número de personas con acceso a agua potable.	56.090	55.037
Número de personas con acceso a saneamiento básico.	92.580	121.203
Número de personas con aguas residuales tratadas.	92.580	95.300
Capacitaciones realizadas.	309	309
Número de personas capacitadas en educación saneoambiental y uso racional del agua		119.443

2.4. LECCIONES APRENDIDAS

Para evitar el incumplimiento de los compromisos para realizar el reconocimiento de los gastos efectuados y proceder al cambio de fuente de algunos proyectos para lograr el desembolso del 100% de los recursos, deben realizarse reuniones quincenales con el ejecutor, monitoreo permanente con los actores de las entidades ejecutoras y punto focal del Ministerio de Economía y Finanzas. Además deben solicitarse que se realicen justificaciones parciales de los desembolsos realizados.

3. FOTOGRAFÍAS Y VISIBILIDAD



4. ENLACES DE INTERÉS

- SENAGUA: <http://www.agua.gob.ec/>
- BEDE: <http://www.bancoestado.com/>
- SENPLADES: <http://www.senplades.gob.ec/>