MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

Cambio climático: aspectos básicos y estado actual de las negociaciones internacionales

Miércoles 18 de febrero de 2015

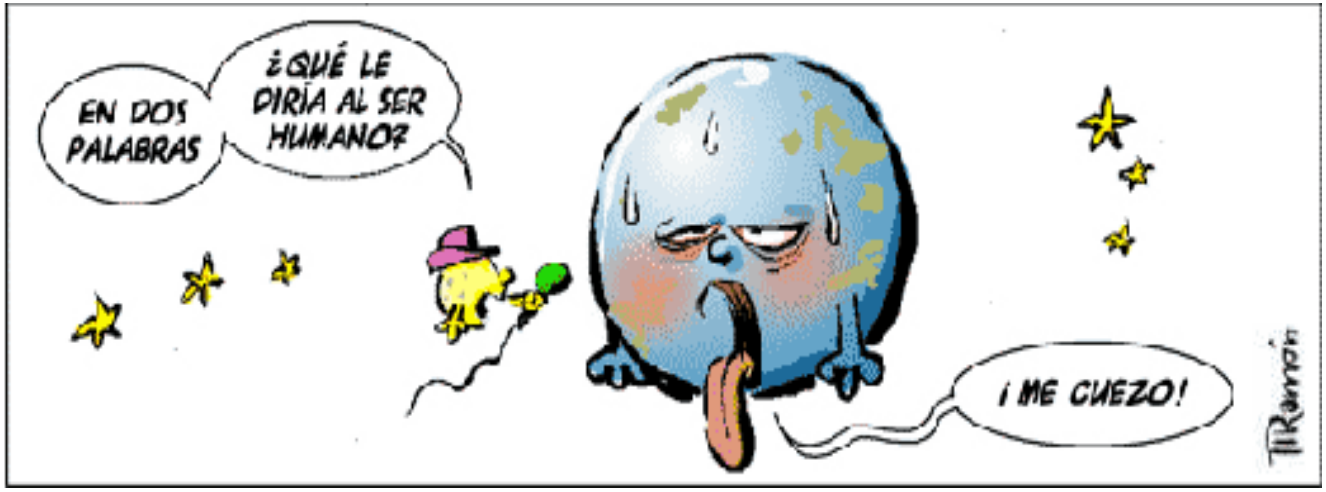
Vera Estefanía González
Oficina Española de Cambio Climático

oecc
Oficina Española de Cambio Climático

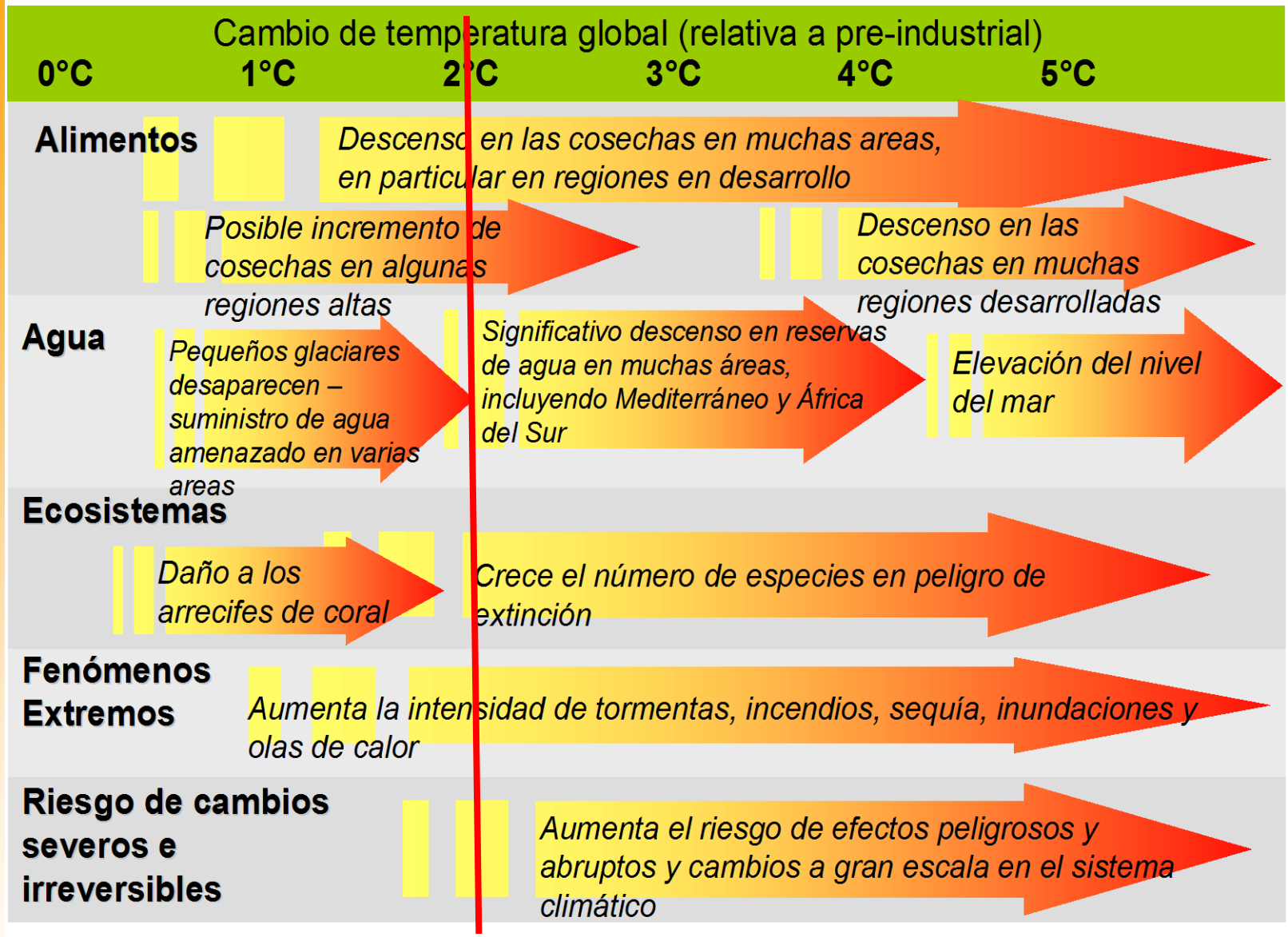
Cambio Climático: aspectos básicos

- El calentamiento en el sistema climático es inequívoco y, desde la década de 1950, muchos de los cambios observados no han tenido precedentes en los últimos decenios a milenios. La atmósfera y el océano se han calentado, los volúmenes de nieve y hielo han disminuido, el nivel del mar se ha elevado y las concentraciones de gases de efecto invernadero han aumentado*.
- La influencia humana en el sistema climático es clara*.

*IPCC AR5



El objetivo de los 2ºC



Fuente: IPCC

Respuesta internacional al reto del cambio climático

- ✓ **Convención (1992):** Acuerdo marco sin compromisos cuantificados vinculantes para ningún país.

- ✓ **Protocolo Kioto (1997):** Único instrumento legal con compromisos vinculantes, solo para países desarrollados; Sistema riguroso de medición de emisiones y cumplimiento de objetivos.
  - ✓ Limitada participación y cobertura
  - ✓ Ausencia de grandes emisores: EEUU y China

  1er periodo (2008-2012)
  - Cubre el 30% de las emisiones globales

  2º periodo (2013-2020)
  - Participación más limitada: 15% de las emisiones globales.
  - Fundamentalmente UE, NW, SW- no se unen Canadá, Japón, Rusia y Nueva Zelanda

Necesidad de dar un paso más y perfilar un futuro **ACUERDO GLOBAL**, **vinculante y ambicioso en línea con la evidencia científica**

ACUERDO DE PARÍS

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

SITUACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN INTERNACIONAL

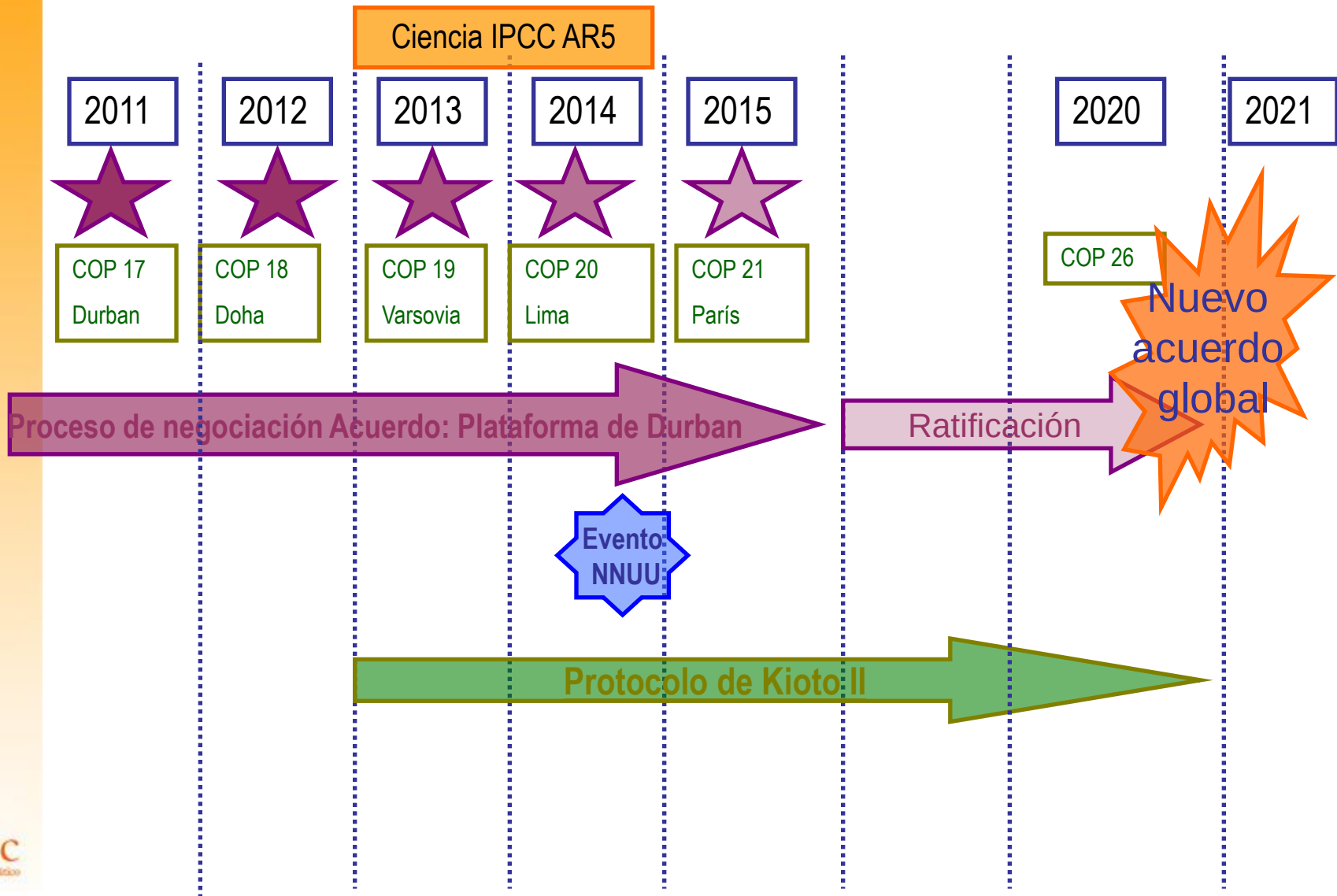
La Plataforma de Durban

Oficina Española de Cambio Climático

Contexto de negociación complejo

- Complejidad de la negociación per se
- Multitud de procesos e iniciativas paralelos: MEF, G7-G20; Asamblea General UN, etc
- Fuertes implicaciones económicas y comerciales
- Crisis económica y financiera: recursos financieros limitados

El proceso NNUU: la negociación del marco post-2020



Negociación del Acuerdo de París: la Plataforma de Durban

- Acordado en 2011 en Durban (Sudáfrica)
- Negociación del régimen climático internacional post-2020
  - Adopción en 2015: París
  - Entrada en vigor en 2020
- Un protocolo, otro instrumento legal o una conclusión acordada con fuerza legal
- En el marco de la Convención de Cambio Climático
- "Aplicable a todos los países"
- Dos ejes de trabajo:
  - Aumento de la ambición pre2020
  - Acuerdo global post2020
    - Mitigación, adaptación, financiación, tecnología, fortalecimiento de capacidades y transparencia

Proceso de negociación en 2015 (1)

1. **Presentación de contribuciones al acuerdo de París**
   - Los países deberán presentar sus "contribuciones" con antelación suficiente a la Cumbre de París (primer trimestre de 2015 los que estén en posición de hacerlo)
   - Lima:
     - Asegura componente de mitigación, adaptación opcional
     - Estas contribuciones deberán ir acompañadas de la información necesaria de manera que sean medibles, transparentes y comparables
     - Los países desarrollados deberán apoyar la preparación de estas contribuciones de los países en desarrollo.

- Evaluación/comparación de los objetivos? Son suficientes?
  - Publicación en la web de UNFCCC + síntesis del efecto agregado
  - No hay proceso formal → alternativas paralelas?

Proceso de negociación en 2015 (2)

2. Texto de negociación.

1. Presentación del texto de negociación antes de mayo: regla de los 6 meses
   - Acuerdo en Ginebra sobre la base de trabajo
2. Debe reflejar las prioridades de los países: compilación completa de posiciones
3. ¿Qué incluirá el acuerdo final? ¿qué habrá que desarrollar más adelante?

- **Retos**
  - Racionalización del texto por las Partes
  - Identificación de opciones claras
  - Interacción a más alto nivel:
    - Participación ministerial?
    - Participación Jefes de Estado y Gobierno?

Aportación de la Unión Europea

- Necesidad de mantener liderazgo y coherencia a nivel internacional

- **Paquete Clima y Energía a 2030 (marco 2020-2030)**
  - Objetivo doméstico de reducción de emisiones en, al menos, un 40% en 2030 respecto a 1990 a repartirse entre los Estados Miembros.
  - Objetivo europeo del 27% en energías renovables.
  - Objetivo indicativo del 27% de mejora en eficiencia energética.
  - Mantenimiento del sistema europeo actual de lucha contra el cambio climático:
    - EU ETS continúa como eje central de las políticas climáticas europeas
    - Sectores ETS y no ETS
- Preparación de la contribución europea al Acuerdo de París (INDC): presentación en el primer trimestre de 2015.

Objetivos para París

- Necesidad de una respuesta realmente global y adecuada al cambio climático
  - Mantener el incremento de la temperatura media global por debajo de los 2ºC
- Negociación de un acuerdo jurídicamente vinculante: nuevo protocolo?
- Participación de todos los países en función de sus capacidades y responsabilidades
- Proceso integrador que garantice las mayores reducciones posibles de gases de efecto invernadero
- Fortalecimiento del sistema multilateral de lucha contra el cambio climático bajo el paraguas de Naciones Unidas
- Oportunidad clara para establecer una senda que facilite una transición global hacia patrones bajos en emisiones
- Equilibrio del Acuerdo sobre el resto de los pilares de la lucha contra el cambio climático: Adaptación, Financiación, Tecnología, Capacitación, Transparencia de la información.

¿Qué queremos ver reflejado en el Acuerdo?

- Mitigación, adaptación, financiación, tecnología, capacitación, transparencia de la información de manera equilibrada
- Objetivo a largo plazo en línea con la ciencia: 2ºC
- Compromisos de reducción de emisiones jurídicamente vinculantes para todos los países
- Fortalecimiento del sistema multilateral basado en reglas comunes, a través del seguimiento, la información y verificación, contabilidad y cumplimiento
- Acuerdo duradero: Mecanismo para revisar y fortalecer de manera regular el nivel de ambición
- Catalizar acciones de todo tipo de actores, trabajando sobre la experiencia pre 2020

GRACIAS