
		
<b>CÓDIGO: PAN-009-B</b>	<b>PANAMA</b>		
<b>PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ÁREAS RURALES E INDÍGENAS DE PANAMÁ CON ÉNFASIS EN GESTIÓN LOCAL</b>			

## 1. INFORMACIÓN GENERAL

### 1.1. OBJETIVO GENERAL

El objetivo general del programa es incrementar el acceso y la calidad de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en áreas rurales e indígenas de Panamá.

### 1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Mejorar la cobertura y el servicio de aprovisionamiento de agua y saneamiento en áreas rurales e indígenas priorizadas por el Ministerio de Salud (MINSa), a través de la rehabilitación y nuevas construcciones de los sistemas.
- Mejorar la sostenibilidad de los sistemas de agua y saneamiento a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR), Comisiones Comarcales Indígenas y procesos de Desarrollo Local.
- Contribuir a la planificación del desarrollo sostenible de la Comarca con énfasis en agua potable y saneamiento, considerando una gestión integral de los recursos hídricos y la visión indígena del agua.

### 1.3. PLAZOS

<b>Fecha de aprobación C.M.:</b>	28 de Octubre de 2011
<b>Fecha de firma del convenio:</b>	28 de Diciembre de 2012
<b>Fecha de inicio de ejecución:</b>	20 de Diciembre de 2014
<b>Plazo de ejecución<sup>1</sup>:</b>	60 meses
<b>Fecha de finalización de ejecución:</b>	19 de Diciembre de 2019

### 1.4. SOCIOS LOCALES

<b>Entidad beneficiaria:</b>	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
<b>Entidad ejecutora:</b>	Ministerio de Salud (MINSa) a través de la Dirección del Subsector del Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (DISAPAS)

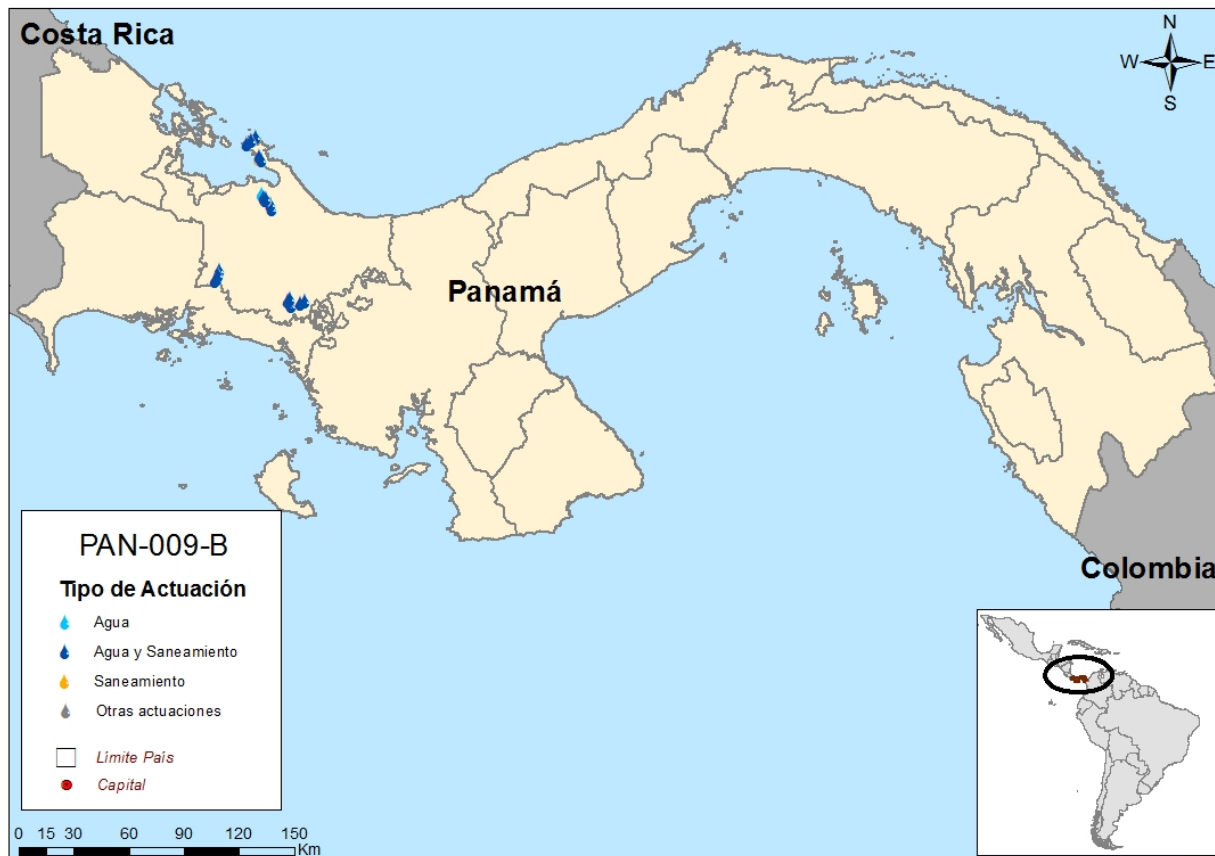
### 1.5. INFORMACIÓN FINANCIERA

Fuente de financiación	Importe (€)	Porcentaje (%)
<b>Aportación FCAS</b>	5.176.697,96 €	50%
<b>Aportación local</b>	5.176.697,96 €	50%
<b>TOTAL</b>	10.353.395,92€	100%

<sup>1</sup> El plazo de ejecución se computará desde la aprobación del Plan Operativo General (POG).

### 1.6. ÁMBITO DE TRABAJO

Comarca: Ngäbe-Büglé  
 Distritos: Besikó, Kankintu, Kusapin y Muna  
 Comunidades:  
 Besiko: Jebay- Soloy cabecera, Alto Soloy, Alto de Naranja y Boca de Soloy  
**Zona de actuación:**  
 Kankintu: Becativí, Morodoni, Nutivi, Nutivi Occidente, Guayabito, Gobrante y Kankintú Cabecera  
 Kusapin: Punta Alegre, Playa Lorenzo, Playa Hermosa y Kusapin Cabecera  
 Muna: Chichica, Las Lajitas, Maraca, Llano Majagua o Maraca/Bajo Loro, Alto Maraca, Sabana Grande, Peña Prieta



**Tipo de intervención:** Infraestructura de agua potable y saneamiento, Gestión Integral de los Recursos Hídricos, Fortalecimiento institucional y desarrollo comunitario.  
**Zona de ejecución:** Rural  
**No. Beneficiarios:** 19.300 personas beneficiarias

## 2. LÍNEAS DE TRABAJO

### 2.1. COMPONENTES DEL PROGRAMA

Componente I: Obras Integrales de Agua y Saneamiento. Se prevé un total de 15 intervenciones para 26 comunidades. En la primera fase de intervención se desarrollarán 11 proyectos integrales de agua y saneamiento en 20 comunidades, y durante la segunda fase se llevarán a cabo 4 proyectos de saneamiento para 4 comunidades y mejoras de sistemas de agua existentes en 5 comunidades, interviniendo en un total de 6 comunidades en esta segunda fase. Adicionalmente en la segunda fase se realizarán diseños para otros 18 proyectos (16 de Agua y Saneamiento Integral y 2 de Saneamiento) para un total de 28 comunidades, en espera de ser financiados en una etapa posterior.

Componente II: Fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's), y Desarrollo Local. Se prevé la constitución y formación de 26 JAAR's, 5 Juntas Integrales de Acueductos Rurales (JIAR's) y 2 Subcomisiones Comarcales. También se prevé el refuerzo institucional del Ministerio de Salud a nivel nacional a través de DISAPAS, y a nivel regional con los Departamentos de Agua Potable y Obras Sanitarias Regionales (DAPOS-R).

Componente III: Programa de Desarrollo Sostenible. El programa comprende dos niveles de actuación. A nivel comarcal, se prevé la realización e implementación de un Plan Estratégico y Operativo del Sector de Agua Potable y Saneamiento para los 9 distritos Comarca Ngäbe-Büglé, con enfoque de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos. A nivel local, se procederá con la implementación de los Planes de Seguridad de Agua (PSA) para cada JAAR y JIAR constituida.

Dentro de este componente también está prevista la implementación del Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR) en 1.000 comunidades de la comarca, así como la creación y difusión de un plan de comunicación del programa.

Este programa complementa las acciones desarrolladas en el programa multilateral.

## 2.2. AVANCES EN HITOS

- Se ha solicitado una prórroga del POA 3 hasta la aprobación del POA4 2018 prevista para el 28 de febrero de 2018.

## 2.3. AVANCES EN LA EJECUCIÓN

### COMPONENTE I: Obras Integrales de Agua y Saneamiento

Se han iniciado las obras correspondientes a las licitaciones de Kankintú (LPN-01), Muná (LPN-02), Kusapín (LPN-03) y Maraca (LPN-04), registrándose sólo avances significativos en el caso de la LPN-02 en Muná. La LPN-01 Kankintú y la LPN-03 Kusapín presentan retrasos significativos en su ejecución y se encuentran en una situación crítica. La LPN-04 Maraca se prevé iniciar durante el primer trimestre de 2018.

### COMPONENTE II: Fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's), y Desarrollo Local

Se ha terminado de constituir el equipo de DISAPAS, tanto a nivel central como regional, para la gestión el programa. Con el presupuesto existente no habría recursos para pagar este personal a partir de inicios del año 2019, lo cual genera una situación crítica para el programa. Este equipo ha comenzado a realizar las actividades de fortalecimiento institucional de las JAARs, JIARs y CCs del programa en coordinación con las consultoras de acompañamiento social en las comunidades donde ya han comenzado las obras. Se están terminando los procesos de capacitación para las comunidades de las LPN-01 Kankintú y LPN-02 Muná y se están iniciando en la LPN-03 Kusapín y LPN-04 Maraca.

Se ha iniciado, con muchos retrasos sobre la planificación, la implementación del Plan de Trabajo para incorporar la perspectiva de Género en las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR's). Se está ejecutando, igualmente con muchos retrasos, la Asistencia Técnica de la Fundación Centro de Nuevas Tecnologías del Agua (Fundación CENTA) de España a DISAPAS en la temática del Tratamiento de Aguas Residuales en el Medio Rural Panameño.

### Componente III: Programa de Desarrollo Sostenible

Se han realizado capacitaciones al personal de DISAPAS en el uso del sistema SIASAR y ya se han registrado varias decenas de comunidades en el sistema. A través del trabajo de las empresas consultoras de acompañamiento social se está trabajando en la implementación de los Planes de Seguridad del Agua (PSA) previstos. Está en curso, con muchos retrasos sobre la planificación, la consultoría para el Plan de Comunicación y Difusión del Programa, para la cual ya se dispone de productos borrador. Se espera iniciar durante el 2018 la elaboración del Plan Estratégico y Operativo del Sector de Agua Potable y Saneamiento para los 9 distritos Comarca Ngäbe-Büglé

## 2.4. AVANCES EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

A fecha del 31 de Diciembre de 2017 el Programa tiene los avances presupuestarios siguientes:

- Fondos comprometidos del FCAS: 86,6%
- Fondos pagados del FCAS: 21,5%

## 2.5. RIESGOS

Riesgo	Medida de mitigación
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Limitada coordinación con otras instituciones y otros programas similares en el área de intervención del programa (MIVIOT, CONADES, Peace Corps)</li> <li>• Indefinición del esquema para compensar la insuficiencia financiera que afecta al programa.</li> <li>• Debido a los reducidos niveles de ejecución del año 2017, es posible que el Ministerio de Finanzas no asigne inicialmente a DISAPAS los recursos solicitados en el POA 4 2018 del fondo local, lo que producirá retrasos y dificultades en la ejecución del componente local.</li> <li>• Zonas de construcción de las obras en Comarcas Indígenas con difícil acceso que dificulta la adjudicación de las obras y su seguimiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se han detectado ya solapamientos en las áreas de intervención del programa PAN-009-B con programas similares implementados por CONADES, MIVIOT, Peace Corps y otros. DISAPAS ha reforzado la coordinación con estas instituciones para evitar en el futuro problemas de solapamiento.</li> <li>• Es necesario definir si se incrementa o no la contrapartida en los próximos meses para concretar los alcances reales del programa en su tiempo de ejecución.</li> <li>• Hacer un seguimiento por parte de la OTC al Ministerio de Finanzas y al MINSA.</li> <li>• Se está trabajando con empresas que conocen las dificultades existentes, tanto técnicas, logísticas y sociales, aunque los resultados no están siendo tan positivos como los esperados inicialmente.</li> </ul>

## 2.6. ACTIVIDADES PREVISTAS

Durante el año 2018 se esperan concluir las obras y los procesos de capacitación y fortalecimiento institucional de las tres primeras licitaciones (LPN-01, 02 y 03) y avanzar significativamente en la LPN-04. Igualmente, y si la disposición de presupuesto lo permite, se espera avanzar en los procesos de licitación de las LPN-05, 06 y 07.

Se espera progresar en la implementación del SIASAR, de los Planes de Transversalización de Género y de Comunicación y Difusión del Programa. Igualmente se espera iniciar la elaboración del Plan Estratégico y Operativo del Sector de Agua Potable y Saneamiento para los 9 distritos Comarca Ngäbe-Büglé

Se espera realizar la Evaluación de Medio Término del programa y la auditoría contable correspondiente al año 2017.

### 3. FOTOGRAFÍAS Y VISIBILIDAD



Fotografía 1: Trabajos de zanqueo y tendido de tubería en el sistema de agua de Chichica-Lijitas (LPN-02, Muná), Febrero de 2017.



Fotografía 2: Trabajos de construcción del tanque de agua de Guayabito (LPN-01, Kankintú), Abril de 2017.



Fotografía 3: Trabajos de construcción de las unidades sanitarias básicas de Chichica-Lijitas (LPN-02, Muná), Octubre de 2017.



Fotografía 4: Entrega de Diplomas a personal de las JAAR capacitados en los proyectos de la LPN-01 en el distrito de Kankintú, Marzo de 2018.

### 4. ENLACES DE INTERÉS

- MINSA: [www.minsa.gob.pa](http://www.minsa.gob.pa)
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO (INEC): [www.contraloria.gob.pa/inec](http://www.contraloria.gob.pa/inec)
- RED DE POLÍTICAS PÚBLICAS INDÍGENAS: [www.politicasindigenas.gob.pa/Ngobe-Bugle.html](http://www.politicasindigenas.gob.pa/Ngobe-Bugle.html)
- SIASAR: [www.siasar.org](http://www.siasar.org)